

MIGRAPLAN

MIGRA PLAN

Actas MIGRAPLAN.

Migraciones, crecimiento urbano
y producción de hábitat popular



UBA, FADU.

Universidad
de Buenos Aires

Facultad de Arquitectura
Diseño y Urbanismo



IOM • OIM



The World Justice Project



MICROENERGÍA
Hábitat Microempresario





MIGRAPLAN

MIGRA PLAN

Actas MIGRAPLAN 2

Migraciones, crecimiento urbano
y producción de hábitat popular

2

6 y 7 de septiembre de 2014
Buenos Aires



UBA, FADU.
Universidad
de Buenos Aires Facultad de Arquitectura
Diseño y Urbanismo



MIGRAPLAN 2

EXPOSITORES

Arq. Acioly, Claudio Jr.
Arq. Aguilar Marta
Arq. Artese, Gabriel
Sra. Arana Norma y Franco Carcedo (*artículo periodístico*)
Arq. Borio Carlos
Lic. Castañeda Sebastián
Sr. Castro Olivera Oscar
Dr. Colombo Speroni Federico
Arq. Díaz, Sandra
Lic. Fernández Gabriela
Arq. Federico Santiago
Lic. Fortuna Vera Juan Carlos
Arq. Guimaraes, Carolina
Lic. González Sebastián
Arq. Guzmán Agreda, Dieter Mauricio
Dra. Kornin Thais
Dra. Arq. Landaeta Graciela
Dr. Arq. Murillo, Fernando
Urbanista. Eduardo Roa
Arq. PUR. Saltos Espinoza Luis Alfonso
Lic. Texido, Ezequiel
Lic. Torrico María Eugenia
Dra. Urquieta María Antonieta
Lic. Uruena Carolina (OIM COLOMBIA)
Arq. PUR Vera Alberto

EDICIÓN Y COMPILACIÓN GENERAL

Dr. Arq. Murillo, Fernando
Arq. Artese, Gabriel
Bárbara Kirchheimer

CONTACTO

migraplan@gmail.com

Murillo, Fernando Nestor

Migraplan 2 : actas Migraplan. Migraciones, crecimiento urbano y producción de hábitat popular . - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Cuentahilos, 2015.

124 p. ; 30x21 cm.

ISBN 978-987-45749-2-3

1. Urbanismo. I. Título

CDD 711

Fecha de catalogación: 03/06/2015

Diseño de tapa y diagramación: Alejandro Levy

Cuentahilos
EDICIONES

Bucarelli 1567 - 1431 - CABA - Argentina
info@cuentahilosediciones.com
www.cuentahilosediciones.com

Hecho el depósito que marca la ley 11.723.

Reservados todos los derechos. Queda rigurosamente prohibido, sin la autorización escrita de los titulares del «Copyright», bajo las sanciones establecidas en las leyes, la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, incluidos la reprografía y el tratamiento informático.

Impreso en Integral Tech S.A. Paraguay 278, Avellaneda, Buenos Aires, Argentina en Junio de 2015.
Tirada: 200 ejemplares.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO	9
Objetivos del encuentro y resultados alcanzados	9
Sobre la investigación.....	11
Sobre el curso	11

PONENCIAS PRESENTADAS	13
------------------------------------	----

1 ARGENTINA	
1.1. Nacional	
Dinámica migratoria en la configuración del territorio	
ARQ. MARTA AGUILAR	15
1.2. “Participlán” Luján y la inclusión de los migrantes	
LIC. GABRIELA FERNÁNDEZ	23
1.3. Provincia de Buenos Aires	
Escobar y el caso del barrio “Los Pinos”	
ARQ. SANTIAGO FEDERICO	28
1.4. Provincia de Neuquén	
Estudios Estratégicos para la región de Vaca Muerta	
SEBASTIÁN GONZALEZ	31
1.5. Provincia de Tierra del Fuego	
Transformaciones socio-habitacionales recientes en Río Grande	
ARQ. PUR ALBERTO VERA.....	35
1.6. Provincia de Misiones	
Posadas: Caracterización de las dinámicas de ocupación del suelo	
ARQ. CALOS BORIO.	37
1.7. Provincia de Salta	
Movimientos inmigratorios recientes en la ciudad de Salta:	
Territorialidad y nuevos vínculos socio-espaciales en la construcción	
del hábitat	
DR. FEDERICO COLOMBO SPERONI	44
1.8. Provincia de La Pampa	
Fragmentación espacial estrategias de supervivencia y organización	
cooperativa el caso del asentamiento nuevo amanecer.	
Santa Rosa. La Pampa	
FRANCO CARCEDO.....	48

2 BRASIL	
2.1. Governabilidad metropolitana en Brasil	
40 años de regiones metropolitanas	
DR. THAIS KORNIN	51

3 BOLIVIA	
3.1. “De la vivienda al barrio. Construyendo comunidades”	
ARQ. GRACIELA LANDAETA	53
3.2. El auto-censo y la “Brújula” como herramienta de generación de	
información para construir derechos en asentamientos	
auto-construidos de Cochabamba	
LIC. MARÍA EUGENIA TORRICO.....	60

3.3. El desafío de la planificación territorial en una ciudad auto-construida por migrantes rurales de distintas etnias: El modelo de El Alto y su réplica en barrios de Buenos Aires	
ARQ. DIETER MAURICIO GUZMÁN	61

4 ARGENTINA – BOLIVIA

4.1. “El caso de la cooperativa boliviana Saropalca en el área metropolitana de Buenos Aires”	
El Desarrollo local como alternativa del éxodo hacia las ciudades	
SR. OSCAR CASTRO OLIVERA.....	71

5 CHILE

5.1. La situación de los inmigrantes internacionales en Chile y los instrumentos de censo para diagnosticar e intervenir en su mejoramiento integral como sujetos de derecho	
DRA. MARÍA ANTONIETA URQUIETA.....	75

6 COLOMBIA

6.1. Tejiendo territorios. Experiencia de implementación de la Brújula de la planificación en Soacha, barrio que concentra desplazados forzados	
SEBASTIÁN CASTAÑEDA.....	77
6.2. Fortalecimiento de la gestión del riesgo de desastres en Bogotá	
CAROLINA UREÑA.....	83

7 ECUADOR

7.1. Migraciones, Crecimiento Urbano y producción del Hábitat Popular en el Ecuador – Caso de Estudio Monte Sinaí (Guayaquil)	
ARQ. PUR LUIS ALFONSO SALTOS ESPINOZ Y URB. EDUARDO ROA	89

8 URUGUAY

8.1. Capacidades locales	
LIC. JUAN CARLOS FORTUNA.....	93

LOS APORTES DE LAS AGENCIAS INTERNACIONALES.....95

OIM: Sugerencias para el diseño del curso de investigación-acción	
EZEQUIEL TEXIDO	95
ONU Hábitat: Programa de Mejores Prácticas	
CAROLINA GUIMARAES.....	97
Devolución propuesta de curso “Migraplan”	
CLAUDIO ACIOLY JR.....	99

ESTRUCTURA GENERAL PROPUESTA PARA EL CURSO “MIGRAPLAN” 101

REFLEXIONES FINALES109

Bibliografía de referencia	111
Lista de Tablas	115
Lista de Figuras	115
Breve reseña curricular de los expositores y autores	119
Lista de contacto de expositores y asistentes	123

RESUMEN EJECUTIVO

Este segundo “Migraplan” incluyó representantes de Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Venezuela y Uruguay, como así mismo, representantes de distintas ciudades y regiones en cada país. La diversidad de personas y experiencias le dio una enorme riqueza al evento, tanto en lo que respecta a la discusión teórica y propuestas concretas de aportes a los modelos de planificación territorial, tomando en cuenta las migraciones. Cada país y región presentó en el encuentro problemáticas específicas de crecimiento demográfico, y las perspectivas de desarrollo y problemáticas socio-ambientales generadas a partir de distintos procesos migratorios. En primer lugar, diversos expositores de Argentina presentaron procesos de transformación del territorio a partir de migraciones tanto internas como internacionales en distintas regiones del país, desde una visión nacional, hasta el estudio de casos de provincias, como Salta y Misiones, y ciudades, como Buenos Aires, Río Grande y casos de estudio barriales como “Los Pinos” en Escobar. La representante de Brasil, presentó el fenómeno de las migraciones del nordeste y su impacto en ciudades del sur con una reflexión sobre la incidencia de las migraciones en los procesos de metropolización. Uruguay explicó el fenómeno de la concentración de la migración interna en su capital y las herramientas desplegadas por los distintos niveles de gobierno para enfrentar nuevos desafíos de planeamiento y gobernabilidad; Ecuador relató el impacto de los desplazados colombianos sumados a la migración interna dirigiéndose a la ciudad de Guayaquil, y Colombia presentó sus programas de asistencia a los desplazados internos en el marco de la

cooperación internacional y la acción de una organización no gubernamental, Fundación Social; aplicando la metodología participativa de la “Brújula” en el municipio de Soacha, conurbado con respecto a Bogotá, donde se concentra un alto porcentaje de población desplazada. El encuentro dejó instalado algunos temas importantes a tener en cuenta en el diseño del proyecto de “patria grande” que actualmente los países de la región están pergeñando.

Objetivos del encuentro y resultados alcanzados

Este segundo encuentro “Migraplan”¹ fue realizado en la ciudad de Buenos Aires los días 4 y 5 de Septiembre de 2014. Su objetivo principal fue discutir propuestas programáticas que se venían planteando en los distintos países de la región, procurando establecer criterios comunes de políticas de planificación territorial en relación a procesos migratorios. Por esta razón el encuentro tuvo como protagonistas principales, un grupo de especialistas y profesionales que trabajan temas de planeamiento territorial y migraciones, en distintas escalas, investigadores, estudiantes, congregados para contar y reflexionar entre todos sobre los impactos de las migraciones en las ciudades y regiones.

Es en este contexto, que los organizadores del evento procuraron, por una parte, satisfacer una necesidad

¹ El primer “Migraplan” fue realizado en Bogotá, Colombia el 4 de Marzo de 2014.

académica de intercambiar información y experiencias sobre el tema, junto con la necesidad de desarrollo de modelos concretos de intervención en las ciudades y sus territorios a favor de la inclusión de grupos vulnerables en general e inmigrantes en particular. Este objetivo general, lleva a diversos objetivos particulares. Sintetizando, el encuentro buscó:

1. Sistematizar información sobre la relación entre distintas formas de migraciones (internacional, nacional, forzada, económica, etc.) y su impacto en territorios regionales (formación de corredores, etc.). Interesa asimismo explorar en que medida las migraciones influyen en el crecimiento urbano en relación a distintos tipos de ciudades (cabecera, de paso, destino final, etc.) y producción de hábitat popular (formal e informal).
2. Indagar con mayor profundidad las características de barrios con alta concentración de inmigrantes a través de la aplicación de instrumentos de diagnóstico y formulación de propuestas participativos (la “Brújula”, “Participlán”, “Postplán”, etc.) en los distintos países participantes del evento tratando de determinar en que medida han producido resultados de la problemática de la informalidad y rescatado el valor de la interculturalidad en el caso de barrios de alta concentración de inmigrantes.
3. Desarrollar un módulo piloto de curso dirigido a funcionarios municipales y líderes comunitarios destinados a influir en políticas públicas que permita capitalizar las potencialidades de los inmigrantes y sus redes de organización social para producir ciudades interculturales.
4. Identificar casos de estudio a partir de los cuales trabajar el curso y un manual internacional que sirva para ilustrar políticas, planes y programas de desarrollo urbano-regional y producción de hábitat popular.
5. Analizar posibles áreas de intervención territorial, a escala de barrios o de corredores regionales migratorios, ayudando a mejorar los enfoques de planificación con la información y conocimiento generado en tales encuentros.

Estos objetivos fueron discutidos en forma plenaria, surgiendo diversas iniciativas de trabajos conjuntos que derivaron en proyectos y planes actualmente en implementación. Asimismo, el nivel de reflexión teórica sobre cuestiones de migraciones y arraigo fueron

importantes para estimular las miradas diversas sobre el tema, como asimismo para planear estrategias concretas que den cuenta del futuro de los pueblos latinoamericanos en relación a procesos vertiginosos de cambios demográficos y socio-territoriales que se están produciendo.

En relación al primer objetivo, el encuentro definió el perfil de productos posibles a futuro:

1. Producción de un “mapa migratorio” a nivel de América Latina que sirva como referencia de los países en la región para clasificar sus sistemas de ciudades y proyectar su crecimiento urbano en consecuencia.
2. Matriz síntesis de tipologías de producción de hábitat popular relacionada con la impronta generada por distintos grupos migratorios

En relación al segundo objetivo:

1. Utilización de la “Brújula” y sus resultados comparables entre distintas realidades, desafíos y resultados. La clasificación de tipos de barrios según los perfiles resultantes de la “Brújula”. Información específica generada en relación a barrios con una fuerte impronta de inmigrantes. Los inmigrantes, la participación y la auto-organización
2. Utilización de “Participlán”, y sus particularidades en distintos casos y contextos socio-políticos. Debate en torno a la participación y la auto-organización. Los roles del estado y de las comunidades.

En relación al tercer objetivo:

1. Se acordó en la estructura presentada, pero condicionada por país. Queda para seguir el desarrollo específico que tendrá por país en función de la estructura general acordada

La discusión plenaria giró en torno a la naturaleza del “Migraplan” como red que colectivamente intenta determinar metodologías de abordaje de la cuestión de las migraciones humanas influenciando los procesos de planificación del territorio. En general, hubo consenso en torno a la relevancia del tema, y muchas ideas respecto a las estrategias para estudiar los fenómenos, para documentar casos de planificación territorial a partir de un enfoque de derechos humanos y que respondan a los problemas y oportunidades gene-

rados por los procesos migratorios. Por una parte, uno de los temas dominantes en la discusión fue que cuestiones requieren investigación más profunda y cuales disponen ya de evidencias concretas que permiten sustentar las ideas principales de un curso. En otras palabras, lo que se discutió fue cuales son cuestiones que ameritan investigaciones específicas, y cuales cuentan con conocimientos suficientes para transferir como experiencias y buenas prácticas que sirvan a la gestión pública en el diseño de políticas.

Cuestiones que requieren investigación:

1. Corredores migratorios y su impacto en el desarrollo urbano de distintos tipos de ciudades.
2. La cuestión del co-desarrollo y bi-nacionalidad
3. Planes de reducción de riesgos de desastres

Cuestiones que se pueden enseñar en un curso:

1. Tipos de producción de hábitat popular y la incidencia de las migraciones
2. Comparaciones de barrios (con mayor incidencia de inmigrantes) a partir de la “Brújula”.
3. Participación pública como medio de lograr formas de articulación público-privada.
4. Estrategias de construcción de capacidades para municipios vulnerables

Sobre la investigación

- La investigación del tema enfrenta la dificultad de obtener información precisa. La encuesta en Chile y el auto-censo en Bolivia son iniciativas en curso para superar ese problema.

Sobre el curso

- Es necesario no subestimar el peso político que tiene el tema. Debe ser incorporado desde su origen.
- El curso debería proveer de herramientas para la gestión que cualquier funcionario o líder comunitario pueda apelar para resolver problemas concretos.

- Algunos objetivos de aprendizaje del curso deberían contener: 1) Sensibilización del tema de incorporar la dinámica de las migraciones en la planificación territorial (en distintas escalas); 2) Despliegue de herramientas probadas en casos concretos para diagnosticar y proponer acciones.
- El curso debería servir para construir institucionalidad de procesos muy importantes de inclusión que surgen por iniciativas de organizaciones barriales acompañadas por gobiernos locales (y no al revés) que devienen en diseño de políticas e implementación de planes y proyectos.

PONENCIAS PRESENTADAS

1

ARGENTINA

1.1. Nacional

Dinámica migratoria en la configuración del territorio

Arq. Marta Aguilar

La presentación tuvo como eje mostrar desde la perspectiva del plan estratégico territorial (PET) de Argentina, la incidencia de las migraciones. Para ello se presentó primeramente la evolución de las políticas territoriales reflejada en tres indicadores: 1) La variación de hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI) (figura 1 y 2) Las variaciones en el acceso de la población al agua potable y los servicios sanitarios (figura 2 y 3) La variación en el porcentaje de familias con tenencia irregular de suelo (figura 3).

Los tres indicadores reflejan una situación de mejoramiento generalizado que tiende a ser un factor muy importante de atracción de poblaciones inmigrantes de países limítrofes buscando mejorar sus condiciones de vida e ingresos.

Pero dicho mejoramiento, genera mayor presión sobre el suelo, tanto urbano como rural, para actividades generadoras de renta, condicionando la producción de hábitat popular. El incremento notable de los precios del suelo en la metrópoli de Buenos Aires (figura 4) es una condicionante crucial en la producción de hábitat popular. Surge así el fenómeno de densificación en altura de villas y asentamientos populares.

A su vez, la presión de actividades rentistas sobre el suelo rural, expandiendo la frontera agrícola, plantea cambios en el patrón productivo rural, caracterizado por un notable incremento de las superficies de explotación agropecuaria ocupando bosques y selvas naturales (figura 5). Ambas especulaciones con el suelo, tanto urbano como rural, constituyen factores fundamentales de transformaciones socio-territorial de la Argentina. La conformación de territorios guiados por alta rentabilidad de suelos, generan “externalidades” sociales que ocupan territorios inadecuados, son procesos característicos de los ciclos de urbanización capitalista. El ordenamiento territorial estable-

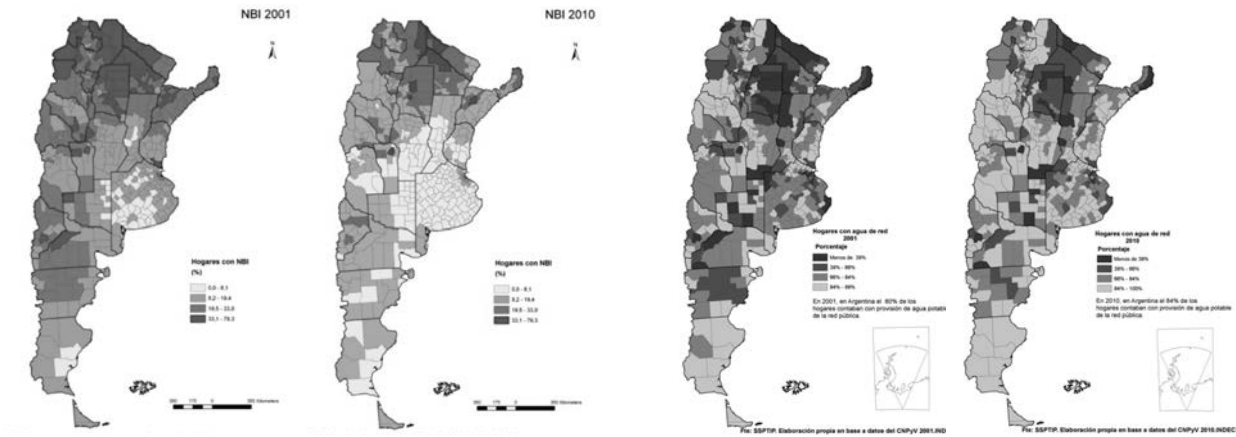


FIGURA 1
Variación de hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI), 2001/2012

FIGURA 2
Variaciones en el acceso de la población al agua potable y los servicios sanitarios 2001/2012

FIGURA 3
Variaciones en el acceso de la población al agua potable y los servicios sanitarios. 2001/2010

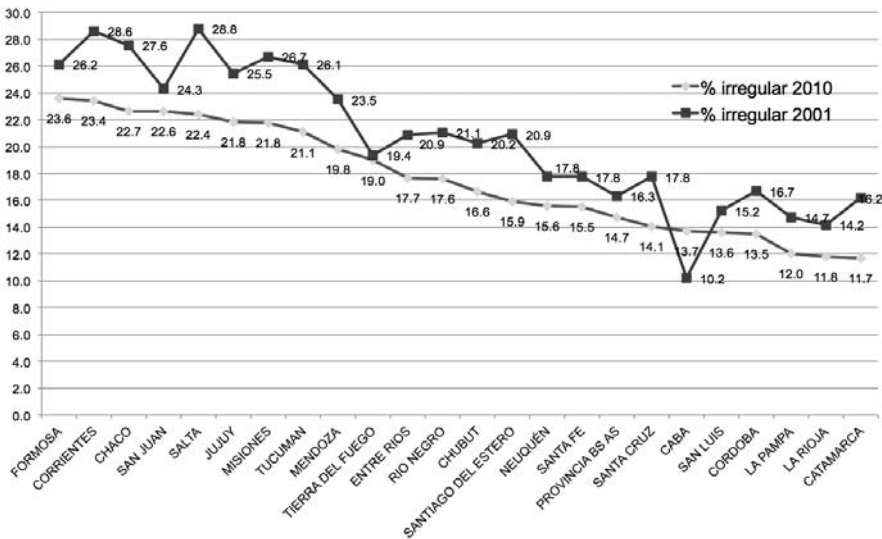
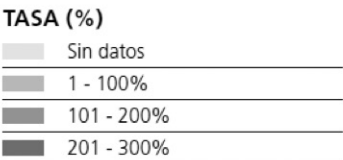
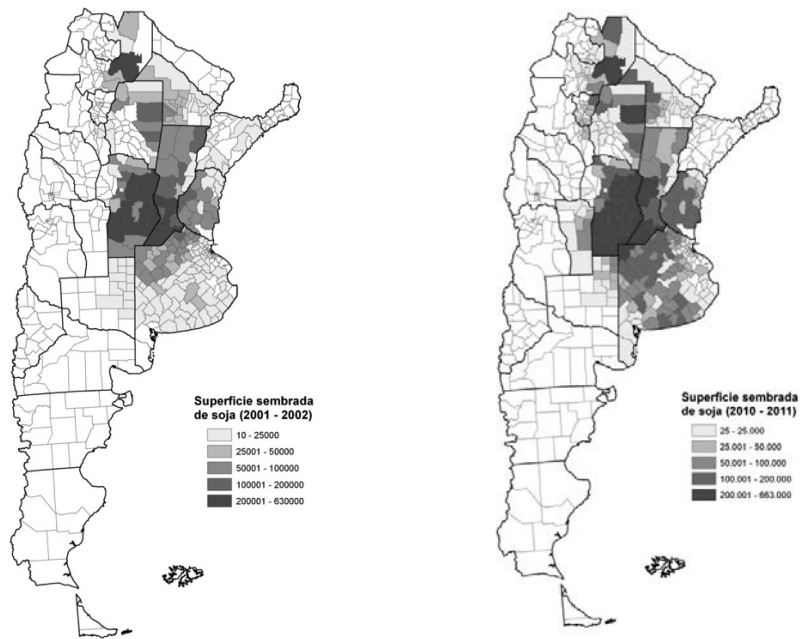
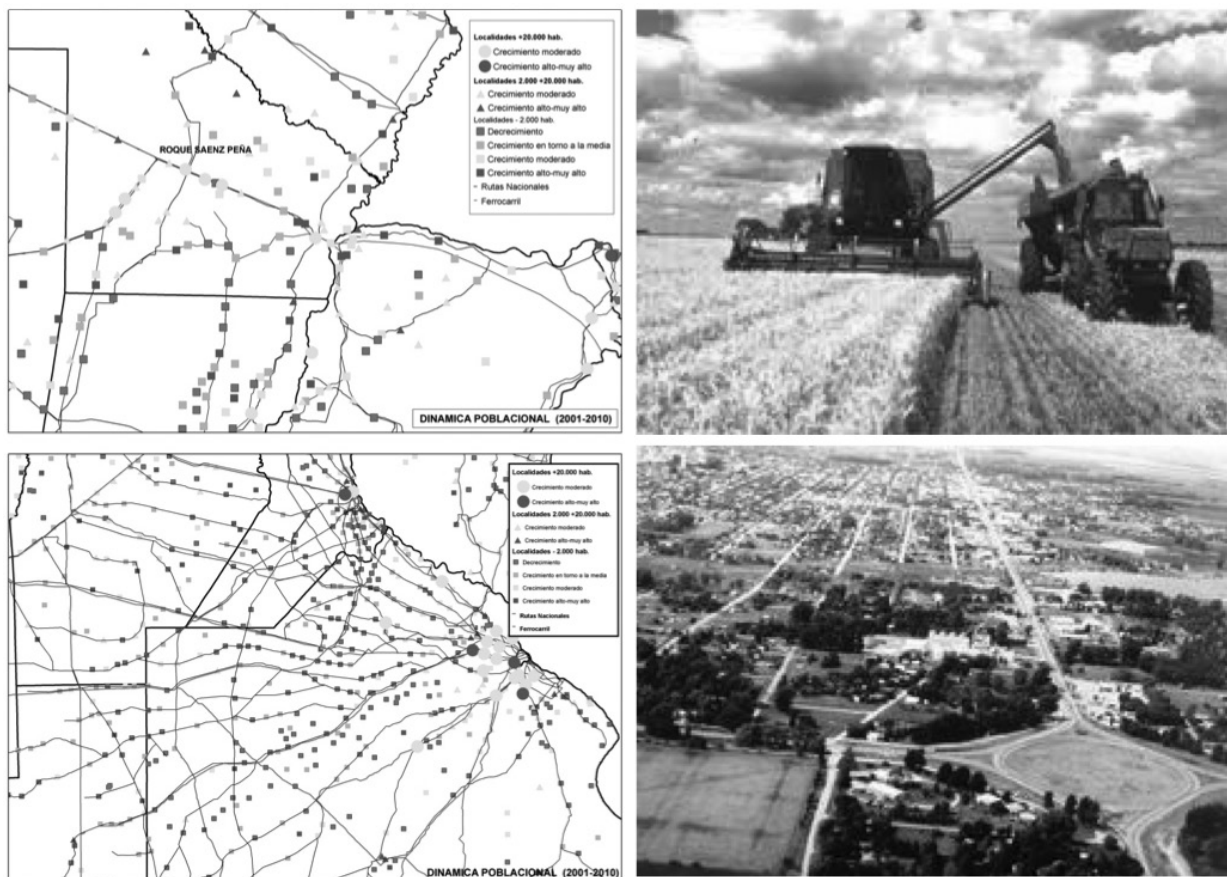


FIGURA 4
Aumento de precios de los terrenos en el área metropolitana de Buenos Aires.

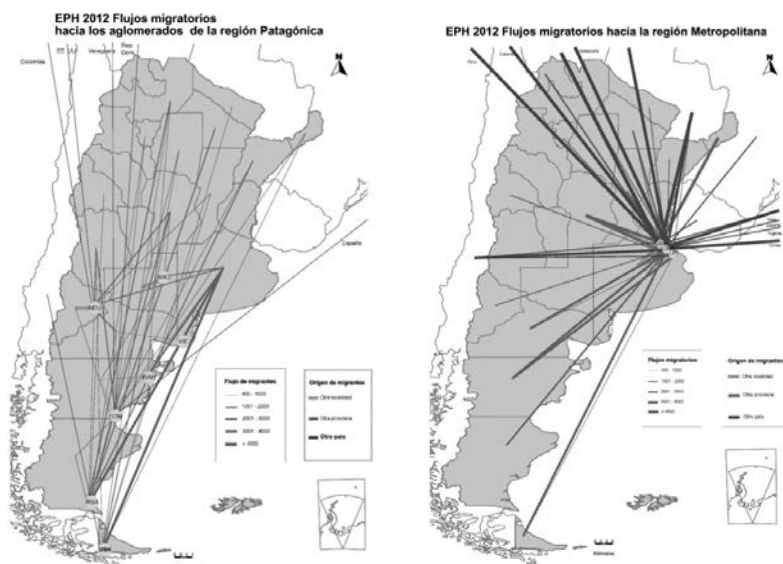


**FIGURA 5**

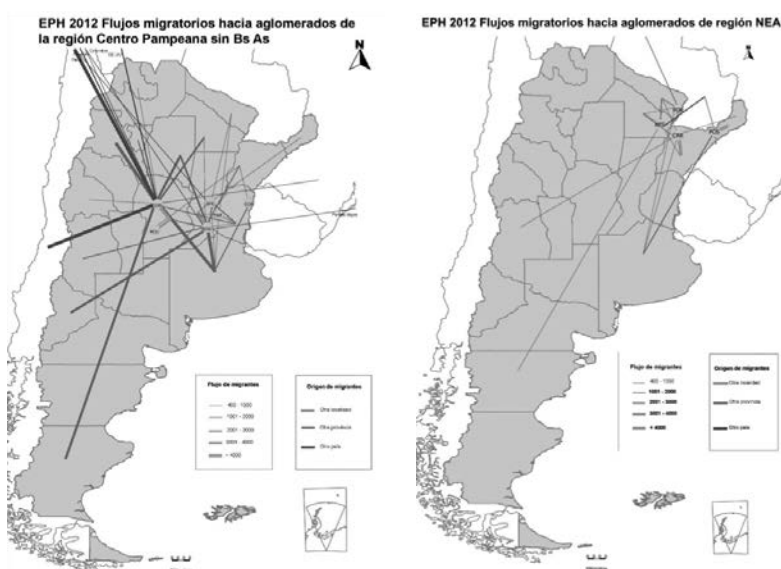
Cambios en el patrón productivo rural. Expansión de la frontera agropecuaria.

**FIGURA 6**

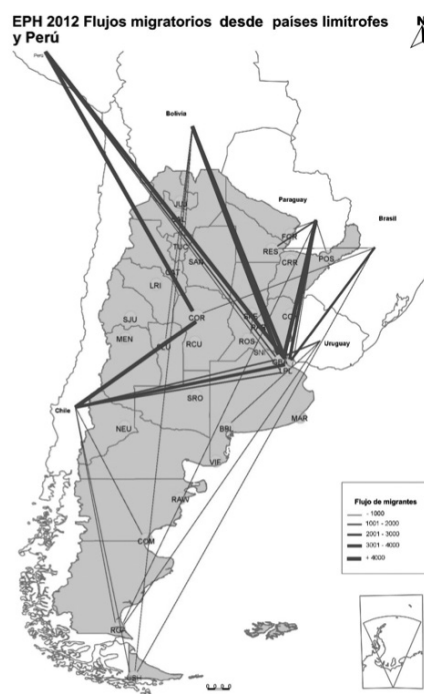
Transformación regional de localidades rurales a ciudades.

**FIGURA 7**

Dinámica socio-demográfica de aglomerados EPH/Flujos migratorios.

**FIGURA 8**

Dinámica socio-demográfica región pampeana sin Buenos Aires y hacia el Norte.

**FIGURA 9**

Dinámica socio-demográfica desde los países limítrofes y Perú hacia las distintas regiones.

cido por el estado intenta dar respuesta introduciendo medidas dirigidas a una racionalidad social, como la equidad y el desarrollo, con enormes desafíos dado que enfrentan a la lógica misma de reproducción del sistema de urbanización.

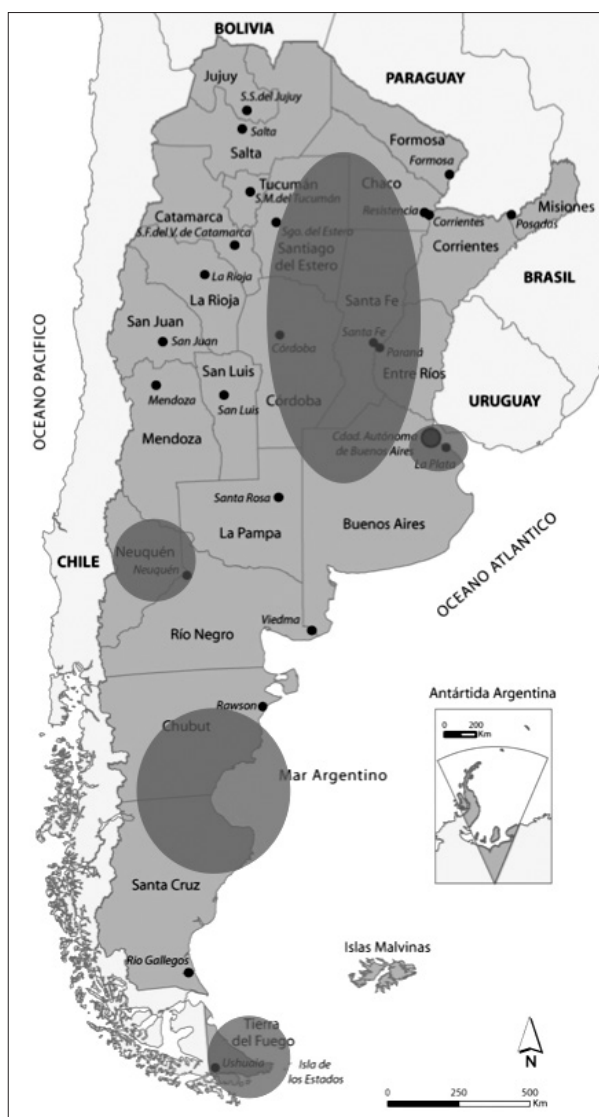
Como consecuencia de este proceso puede verificarse la transformación de pueblos y pequeñas localidades que tienden a desaparecer frente al avance de actividades rentistas agropecuarias, expulsando poblaciones rurales que tienden a migrar a ciudades intermedias y metropolitanas (figura 6). Los procesos migrato-

rios se transforman así en un factor natural de expulsión de ciertas poblaciones de sus territorios de origen, para ocupar otros territorios, produciendo cambios sociales, económicos y culturales claves.

Como resultado de este proceso comienzan a producirse corredores migratorios de población interna e internacional, desde regiones más pobres y con menos oportunidades de empleo e ingresos hacia zonas del país que demandan mano de obra y brindan oportunidades de progreso. Extraído de los datos de la encuesta permanente de hogares (EPH) se confeccionaron

FIGURA 10

Regiones con Intensa dinámica migratoria



- Región Metropolitana de Buenos Aires
- Región Pampeana
- Cuenca Petrolera - Golfo de San Jorge
- Cuenca Petrolera Neuquén - Vaca Muerta
- Tierra del Fuego

mapas que dan cuenta de la dinámica socio-demográfica de los flujos migratorios hacia los aglomerados de la región patagónica y metropolitana (figura 7), a la región pampeana sin Buenos Aires y hacia el Norte (figura 8) y desde los países limítrofes y Perú hacia las distintas regiones (figura 9).

Como resumen de estos diversos desplazamientos poblacionales, puede reconocerse regiones dentro del país (figura 10) sometidas a intensos movimientos demográficos que generan oportunidades de desarrollo pero también problemas asociados a la competencia por los recursos esenciales para la supervivencia y bienestar tanto de poblaciones nativas como inmigrantes. Se destacan la región metropolitana de Buenos Aires, la región pampeana, la Cuenca petrolera del Golfo San Jorge, la Cuenca petrolera Neuquén Vaca Muerta y Tierra del Fuego.

Tales flujos migratorios dan cuenta de una intensa actividad migratoria que a partir de corredores, ciudades de transferencia y destino final van configurando nuevos territorios regionales y urbanos. En tales territorios se registran procesos de crecimiento urbano rápido que adquieren características muy particulares.

La influencia de tales flujos en la expansión urbana es notoria. Un relevamiento llevado a cabo por el Ministerio da cuenta de distintas fases de expansión, relacionado directamente con las sucesivas oleadas migratorias, tanto interna como internacional. El caso del gran Tucumán (figura 11) es particularmente significativo, por haber generado sucesivos anillos en torno a la ciudad. El gráfico indica que la dinámica demográfica asociada a los cambios en el patrón productivo trae como consecuencia el crecimiento urbano exponencial o decrecimiento de los asentamientos humanos. El mercado de suelo determina la dinámica de expansión urbana implicando elevados costos sociales, ambientales y de infraestructuras.

Así también los casos de Neuquén, en particular a partir del descubrimiento del yacimiento Vaca Muerta, el crecimiento de Neuquén capital, Cipolletti y Plottiers y Río Gallegos (figura 12).

La dinámica demográfica asociada a los cambios en el patrón productivo trae como consecuencia el crecimiento urbano exponencial o decrecimiento de los asentamientos humanos. El mercado de suelo determina la dinámica de expansión urbana implicando elevados costos sociales, ambientales y de infraestructuras.

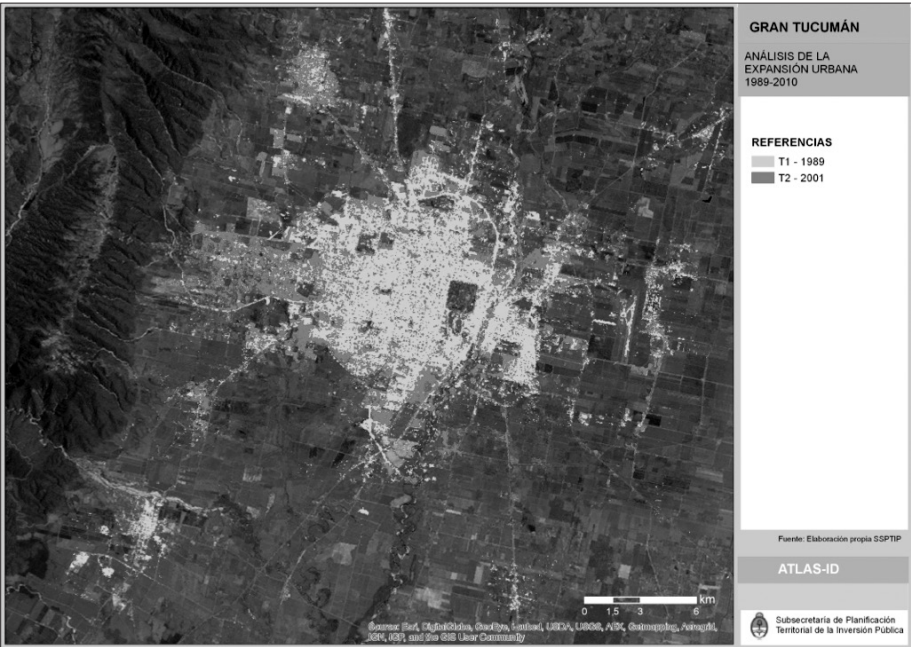


FIGURA 11
El caso del Grán Tucumán

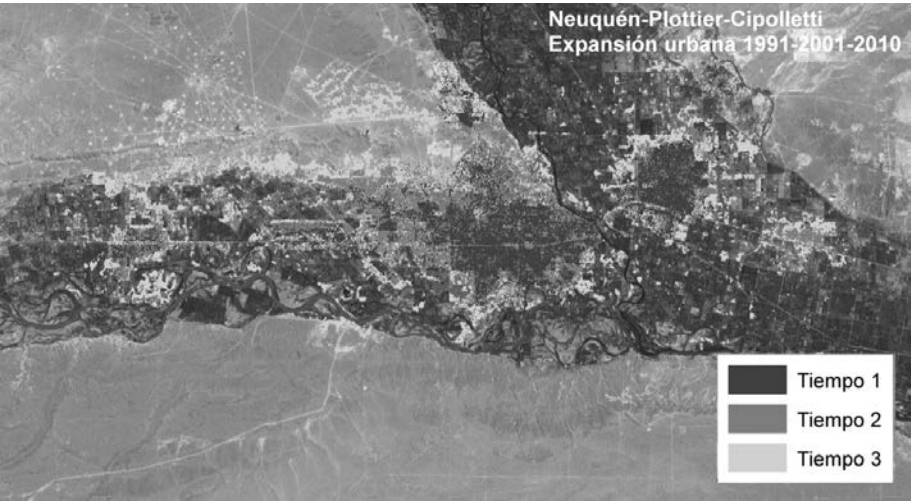


FIGURA 12
El caso de la expansión urbana de Neuquén-Plottier-Cipoletti (1991-2001-2010).

El caso de Neuquén, Plottier, Cipolletti es muy llamativo por los tres “tiempos” de urbanización claramente diferentes con sus respectivas extensiones territoriales. Mientras que el primer tiempo correspondió a un tejido tradicional consolidado, que diferenciaba las tres ciudades, el segundo introdujo ya la lógica de la conurbación, el tercer “tiempo” ya respondió a la lógica más difusa del desarrollo peri-urbano disperso, con las consecuencias de segregación, dificultades para acceder a los servicios e infraestructuras urbanas básicas.

El caso de Vaca Muerta (figura 13) es emblemático de la transformación de un territorio a partir del hallazgo de una nueva explotación de petróleo atrayendo flujos migratorios a la región introduciendo cambios significativos en las zonas aledañas, incluyendo la capital provincial y las principales localidades. Pero como este caso será objeto de una ponencia en este mismo

encuentro, se dejan los detalles para entonces. Solo a título ilustrativo cabe plantear la prospectiva demográfica que plantea una población 2014 de 480.000 habitantes, en el 2019, 700.000 habitantes y 2024, 900.000 habitantes. Considerando la demanda de empleos sumando actividad extractiva y empleos inducidos, implica 100.000 empleos en 2024, lo cual equivale a la necesidad de construir 19.000 viviendas por año, considerando la reconversión del mercado de trabajo. Estos números ilustran el enorme desafío que enfrenta el gobierno local para liderar un proceso de transformación de la región que evite la formación de asentamientos informales, dado por la imposibilidad de construir las unidades de vivienda necesarias para alojar a la creciente y necesaria mano de obra para las actividades económicas de la región. Considerando que cualquier plan de producción de vivienda tiene como un requisito fundamental la definición de políticas de suelo urba-

FIGURA 13

La región y los desafíos de “Vaca Muerta”



REGIÓN VACA MUERTA

Prospectiva demográfica

Población 2014: 480.000 hab.

Población 2019: 700.000 hab.

Población 2024: 900.000 hab.

- 100.000 empleos 2024
(demanda de actividad extractiva + empleos inducidos)
- 19.000 viviendas/año
(considerada la reconversión del mercado de trabajo)

FIGURA 14

Dinámica de expansión
urbana en Río Grande.
Tierra del Fuego.



nizable, es evidente la importancia del ordenamiento territorial para lograr encauzar estos procesos necesarios de crecimiento en una dirección que tienda a satisfacer las necesidades sociales de cobijo y servicios imprescindibles, evitando los problemas típicos de la urbanización capitalista.

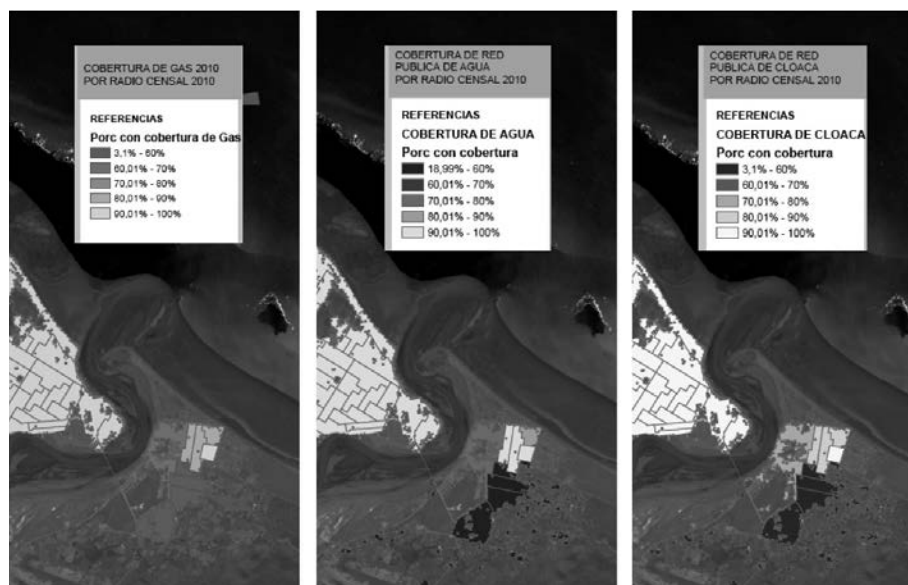
A su vez, el caso de Río Grande, en Tierra del Fuego es representativo de un proceso acelerado de crecimiento a partir de poblaciones de bajos ingresos atraído por la oferta de empleos bien remunerado en distintos sectores (figura 14). También éste es un caso que será tratado por otro trabajo y por ende, no se examinará en detalle en ésta ponencia.

A partir del repaso de ciertos indicadores urbanísticos, tales como cobertura de gas, red pública de cloacas y agua potable, pueden reconocerse tendencias muy claras a la segregación de ciertos barrios de inmigrantes generados a partir de la alta demanda de suelos en un proceso de crecimiento expansivo de la ciudad y alta especulación del suelo urbano (figura 15). Del gráfico surge la concentración y concordancia de los mismos espacios con mayores déficit, coincidente con los barrios más segregados de la ciudad.

Como corolario de los factores expuestos pueden reconocerse por una parte, conflictos de tenencia de la tierra rural, lo cual acelera los desplazamientos de

FIGURA 15

Indicadores urbanos
censo 2010. Río Grande.



población rural de pequeñas localidades a las ciudades intermedias. Por otra parte, el aumento exponencial del precio del suelo urbano, que tiene un claro correlato en la expansión de la informalidad habitacional, la segregación, la fragmentación y polarización socio-territorial que conduce al cumplimiento de derechos ciudadanos, con su consiguiente deterioro de las condiciones generalizadas de vida. Las ciudades se convierten así en espacios de recepción de población vulnerable a atender a través de subsidios y programas sociales que aunque valiosos para enfrentar la emergencia social no alcanzan para resolver problemas tan complejos y estructurales como la reproducción de patrones de pobreza asociados a la segregación socio-territorial.

Ante este panorama, la expositora planteó la necesidad de pergeñar otras estrategias de desarrollo, la cual podría incluir los siguientes componentes.

- Desarmar la máquina de reproducción de la inequidad: En particular atendiendo la lógica actual de los mercados de trabajo y de suelo, tanto a nivel rural como urbano, de modo que en lugar de servir a la especulación, se regulen en forma virtuosa para servir al desarrollo igualitario. Los inmigrantes son víctimas dobles de la especulación, al no solo habitar en barrios informales, sino además sufriendo frecuentemente discriminación por su condición de extranjeros.
- Contra la fragmentación territorial competitiva: La ideología de la “lucha entre lugares” o promoción desde la planificación territorial de exacerbar que determinados municipios por su localización o infraestructuras atraigan inversiones públicas y privadas concentrando actividad económica tiende a producir impactos negativos.

- Construir estrategias de desarrollo con inclusión social insertas en proyectos nacionales y regionales.

Finalmente, la presentación planteó la necesidad de reflexionar y actuar en torno al derecho al arraigo

- Reproducción de la vida digna en el lugar de origen
- Acceso a los mercados regionales
- Conectividad para acceder a los bienes y servicios
- Diversidad cultural latinoamericana
- Seguridad Alimentaria vs. Soberanía Alimentaria

1.2. “Participián” Luján y la inclusión de los migrantes.

Lic. Gabriela Fernández
(DIRECTORA NACIONAL OIM ARGENTINA)

4 de Septiembre: Día del inmigrante

En Argentina cada 4 de septiembre se celebra el Día del Inmigrante, conmemorando la disposición dictada por el Primer Triunvirato en 1812, a través de la que se comprometía a brindar *“su inmediata protección a los individuos de todas las naciones y a sus familias que deseen fijar su domicilio en el territorio nacional”*.

Desde entonces, Argentina se ha conformado como un país receptor de migrantes, nutriéndose con los aportes de colectivos de origen transoceánico y regional. La OIM (Organización Internacional para las Migraciones) es una organización internacional dedicada a atender el fenómeno de las migraciones en sus múltiples dimensiones, ofreciendo respuestas integrales a los desafíos de la integración de los inmigrantes en los países receptores. Entre sus múltiples actividades incluye campañas de sensibilización del fenómeno migratorio. Uno de ellos se pregunta en forma retórica: ¿Qué significa migrar? Se trata de una campaña global de OIM para ayudar a reflexionar respecto al sentido profundo de la migración expresado por sus propios protagonistas (figura 16). A través de frases sencillas pero llenas de significado, un sitio Facebook manejado por OIM comunica los dichos de miles de inmigrantes alrededor del mundo, tal como “migrar es posibilidad de esperanza”, “migrar es buscar nuevos horizontes”, “migrar es amar”, “migrar es sumar, crear, multiplicar”, “migrar es hermandad” o “migrar es la paz”.

Migración: Mega-tendencia del siglo XXI

Algunos datos preliminares a considerar con respecto al fenómeno de las migraciones a nivel mundial:

Existen 1 billón de inmigrantes en el mundo, de los cuales 215 millones corresponden a inmigrantes internacionales (World Bank; UNDESA) y 740 millones corresponden a inmigrantes internos (UNDP)

La proyección es 405 millones de inmigrantes internacionales para el año 2050 (World Bank)

Respecto a la urbanización: Más del 50% de la población mundial vive en áreas urbanas, por primera vez en la historia de la humanidad. Un dato clave adicional: Feminización de las migraciones: casi el 50% de los inmigrantes son mujeres.

Migración: Tendencias recientes

1. Demográficos: envejecimiento de las poblaciones del “Norte”; población joven en el “Sur”;
2. Disparidades sociales y económicas intra e inter-regionales, entre los países desarrollados y en desarrollo;
3. Comunicaciones/tecnología y accesibilidad de transporte: las distancias se acortan;
4. Búsqueda personal de prosperidad, bienestar y dignidad ;
5. Globalización y tensiones en los mercados de trabajo: Factores de atracción y expulsión de fuerza de trabajo; desempleo creciente entre los jóvenes;
6. Desastres naturales, por causa de la intervención humana, etc;
7. Degradación de la tierra, medio ambiente y cambio climático;

Pero hecha la observación sobre las tendencias recientes, cabe destacar que las migraciones no son un fenómeno reciente, sino que su origen se remonta al origen mismo de la humanidad como sociedad. Es regional, ocurriendo generalmente entre países limítrofes.

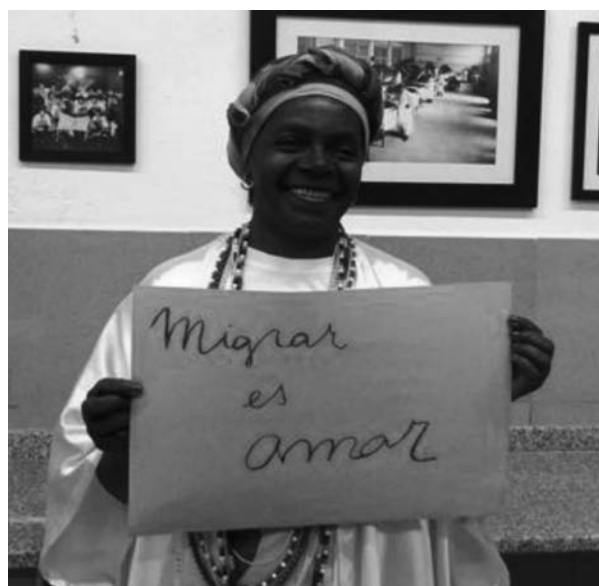
La magnitud de los desplazamientos Sur-Sur (82,3 millones de migrantes en todo el mundo) es prácticamente igual a la de las corrientes Sur-Norte (81,9 millones). Los migrantes irregulares corresponden en su mayoría a jóvenes poco calificados. Ello conlleva dificultades para garantizar su protección, indicando una mayor vulnerabilidad.

Una lección aprendida fundamental por las agencias internacionales de desarrollo en general y de la OIM en particular es que la migración Sur-Sur bien encauzada contribuye al desarrollo de los países. También es digno de destacar las contribuciones positivas de los inmigrantes escasa y altamente calificados a las sociedades en las que se insertan. También el importante papel socioeconómico que los inmigrantes juegan en los países del Sur como factor de mitigación de la pobreza.

Un análisis de las migraciones en Argentina, señala por una parte el porcentaje de población nacida en el extranjero residente en el país (figura 17) y población nacida en el extranjero según región de procedencia (figura 18).

**FIGURA 16**

¿Qué significa migrar? Campaña global de OIM



Las próximas figuras presentan los porcentuales de inmigrantes en la provincia de Buenos Aires (figura 19) y en la ciudad autónoma de Buenos Aires (figura 20), demostrando como las cuestiones porcentuales pueden variar significativamente dado la pauta de concentración socio-territorial de inmigrantes en determinadas áreas, lo cual plantea una problemática específica de urbanismo, a diferencia de los casos en los que la población tiende a redistribuirse más homogéneamente, integrándose a la población local.

Una cuestión importante a considerar para abordar la temática migratoria es el enfoque de derechos humanos. Desde esta perspectiva, el derecho a la vivienda adecuada se encuentra presente en la Constitución Argentina (art 65 inciso 22), como así también en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. A continuación se transcriben las citas textuales:

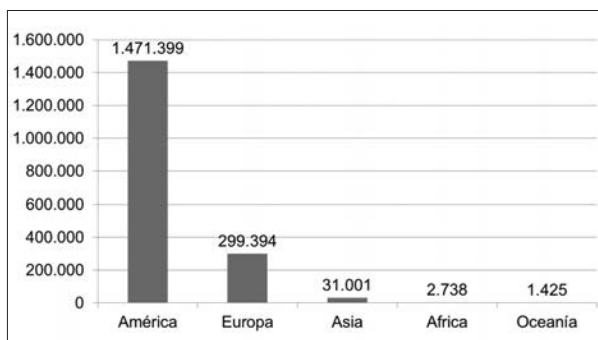
Derecho a la vivienda adecuada

“Los Estados parte en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y para su familia, incluidos alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia...” (Artículo 11.1 del PIDESC)

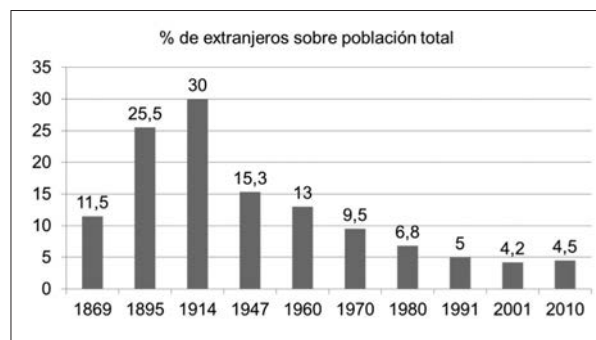
Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales

Derechos que integran el contenido del derecho a la vivienda

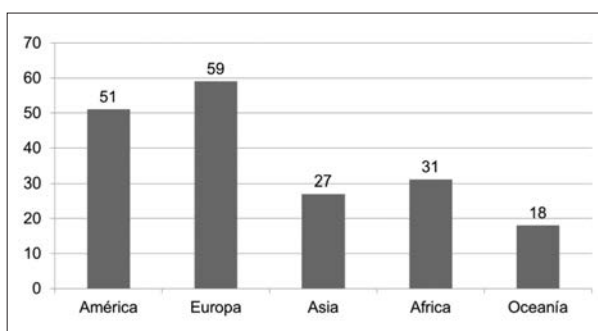
Derechos de los inquilinos, derecho a la seguridad de la tenencia, derecho a la regularización de la propiedad de la tierra, derecho a la protección contra formas de discriminación en el acceso a programas públicos, derecho a no ser desalojado en forma ilegítima, derecho

**FIGURA 17**

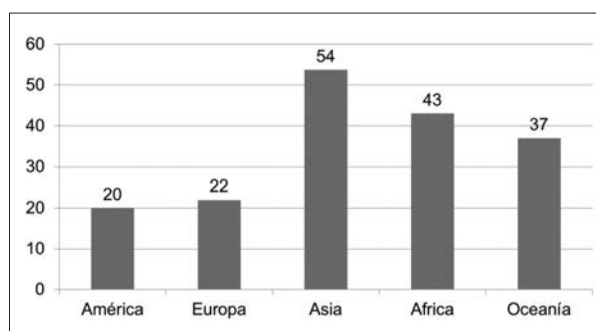
Población nacida en el extranjero residente en Argentina.
Fuente: INDEC, CNPV 2010.

**FIGURA 18**

Población nacida en el extranjero según región de procedencia. Fuente: CNP: 1869-2010.

**FIGURA 19**

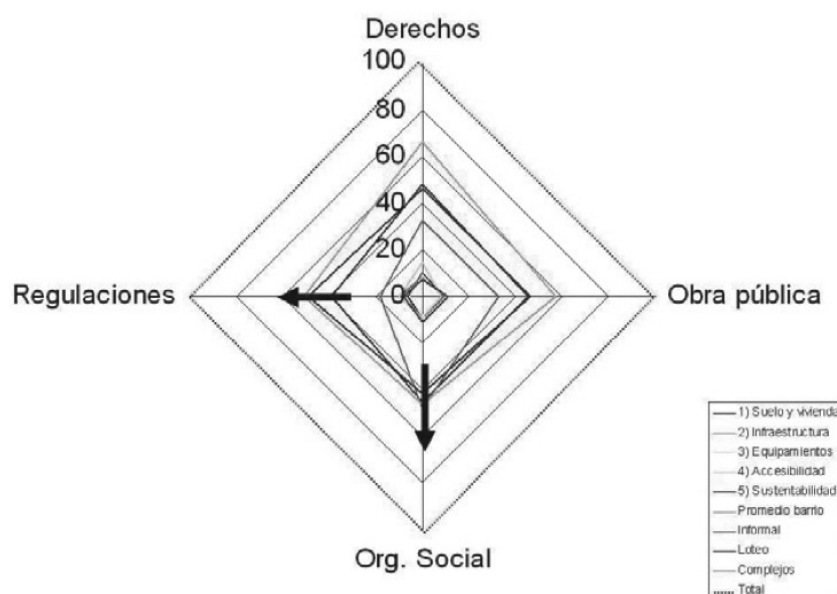
Población nacida en el extranjero residente en la provincia de Buenos Aires, en porcentaje de la población total de cada nacionalidad. Fuente: INDEC, CNPV 2010.

**FIGURA 20**

Población en el extranjero residente en la ciudad de Buenos Aires, en porcentaje de la población total de cada nacionalidad. Fuente: INDEC, CNPV 2010.

**FIGURA 21**

Proceso del componente de OIM de participación en Luján.

**FIGURA 22**

Aplicación de la "Brújula" para indagar fenómenos migratorios.

a ser consultado en materia de programas de vivienda o planes de reforma urbanística, derecho a disponer de mecanismos administrativos y judiciales asequibles y efectivos en caso de que se produzcan violaciones

Convención del derecho a la vivienda de los trabajadores migratorios y sus familiares

Derecho a la vivienda de los trabajadores migratorios

«Los trabajadores migratorios gozarán de igualdad de trato respecto de los nacionales del Estado de empleo en relación con: (...)»

d) *El acceso a la vivienda, con inclusión de los planes sociales de vivienda, y la protección contra la explotación en materia de alquileres.»*

(artículo 43 inciso d) (Argentina: 2004, 2007)

La inclusión de los inmigrantes en la Argentina

Ley de Migraciones Nro. 25.871 (2004)

- Cambio paradigma sobre el sujeto migrante: sujeto de derecho.
- Derecho humano a migrar (art. 4).
- Obligación estatal de garantizar la igualdad de trato con los nacionales (art. 5).
- Acceso igualitario, especialmente a los servicios sociales, bienes públicos, salud, educación, justicia, trabajo, empleo y seguridad social (art. 6).
- Prohibición de discriminación por irregularidad migratoria en centros educativos (art. 7) y estable-

cimientos sanitarios (reconocimiento explícito del derecho a la salud de los inmigrantes) (art. 8).

- Facilitación de la consulta o participación de los extranjeros en las decisiones relativas a la vida pública y a la administración de las comunidades locales donde residan (art. 11)
- El reconocimiento del derecho a la vivienda de los migrantes no es explícito, pero surge de la interpretación armónica de éste y otros marcos normativos (nacionales e internacionales.)
- Programa Nacional de Normalización Documentaria Migratoria «Patria Grande» (2005)

En síntesis:

- Migraciones (internacionales e internas) son un componente de los cambios demográficos y en el hábitat urbano de las ciudades sudamericanas.
- Desde hace varias décadas, las migraciones se dirigen hacia las ciudades: producen impactos en las sociedades de origen y de destino.
- Importantes sectores de migrantes en las sociedades de destino se encuentran en situación de vulnerabilidad y tienen problemas de integración social.
- Es fundamental conocer mejor los procesos migratorios hacia las ciudades y las condiciones de vida de los migrantes en las mismas.
- La migración está débilmente (o no está) incorporada a la planificación urbana en las ciudades

- Inclusión es sinónimo de la aceptación de que cada individuo tiene derecho a la ciudad, sus culturas y tradiciones basadas en el reconocimiento positivo de los valores de la diversidad

Los principales retos a enfrentar consiste en:

- Superar barreras hacia los “otros”.
- Superar la segregación espacial (formación de ghettos).
- Creación de ciudades interculturales donde se reconoce el derecho de todas las culturas a contribuir al paisaje cultural en el que viven.
- Fomento de la interacción entre las culturas.
- Ciudades interculturales entienden que las culturas solo progresan en contacto con otras culturas.
- Comprensión por parte de los ciudadanos de la diversidad como fuente de dinamismo y desarrollo.

En este contexto, OIM acompañó al Programa IDUS (Interdiseño para el Desarrollo Urbano Sustentable) de la FADU UBA en 2013 en el desarrollo de una actividad participativa en la ciudad de Luján focalizada en zonas vulnerables, tal como el caso del barrio Padre Varela. En la misma se facilitó un taller específico sobre inclusión de inmigrantes, seguido de la participación de especialistas en la temática urbana-habitacional, ejercicios de reflexión sobre la temática de la interculturalidad, con el resultado de expresión de experiencias individuales y comunitarias de inmigrantes sobre planificación territorial.

La aplicación de la metodología de la “Brújula” (figura 22) permitió indagar en profundidad las demandas insatisfechas en relación a los marcos regulatorios y organización social del barrio y la ciudad, invitando a reflexionar sobre la importancia de los sucesivos procesos migratorios configurando la estructura de la ciudad. Dicha aplicación, identificando específicamente las condiciones de vida y desafíos que enfrentan los grupos vulnerables, entre otros, los inmigrantes, ayuda a consensuar el diagnóstico de sus problemas y prioridades, como fundamento para plantear posibles soluciones y proyectos de mejoramiento. Por la estructura misma del instrumento, se facilita el diálogo entre comunidades y gobiernos locales de modo de crear un mutuo entendimiento de las acciones esenciales y complementarias que es necesario emprender para lograr determinados resultados a corto, mediano y largo plazo.

1.3. Provincia de Buenos Aires

Escobar y el caso del barrio “Los Pinos”

Arq. Santiago Federico

El caso del barrio “Los Pinos” en el municipio de Escobar, constituye una iniciativa conjunta del grupo FADU UBA de la “Brújula” junto a la organización no gubernamental TECHO (ex un techo para mi país) para llevar adelante en forma conjunta un proceso participativo de planificación. El barrio “Los Pinos” se encuentra ubicado en la segunda corona metropolitana de Buenos Aires (figura 23), típica zona de emplazamiento de inmigrantes en procura de trabajos y medios diversos de sustento, especialmente en el campo de la producción fruti-hortícola.

La inserción del barrio en su contexto es típicamente periurbano (figura 24), tratándose de un barrio relativamente pequeño de apenas 220 familias, ocupando 6 hectáreas, rodeado de campos, casas quintas y un tejido urbano del cual se encuentra segregado. Esta característica de barrio segregado es crucial para entender los problemas de segregación y desconexión de éste caso respecto a su entorno periurbano. No es casual que el barrio carezca de las infraestructuras sanitarias mínimas, como asimismo medios de accesibilidad como caminos pavimentados: Literalmente el barrio es el “patio de atrás” del municipio, que creció por encontrarse oculto del desarrollo urbano de la zona. En ese espacio segregado e inaccesible, sin cumplir con parámetros urbanos mínimos se congregaron inmigrantes de distintas nacionales en búsqueda de un lugar donde vivir. Dichos inmigrantes, asociados a algunos nativos, rápidamente generaron un sentido de común construido con la argamasa del esfuerzo conjunto en el que se despliegan y se entrelazan tradiciones culturales de solidaridad entre distintos pueblos. Una característica del barrio es justamente la buena interrelación entre distintos inmigrantes, provenientes de países limítrofes que, en lugar de competir entre sí, como suele suceder, encontraron mecanismos para complementarse entre sí y de esa manera lograr mejoras en su hábitat, fruto de su auto-organización, muy notables.

La figura 25 presenta una imagen típica de producción de hábitat popular en el barrio, gestionado a través del esfuerzo de sus propios habitantes. Aunque las viviendas son humildes, puede observarse el uso de la técnica del hormigón armado, reflejando un nivel de construcción permanente y de calidad, no usual en viviendas de emergencia.

La figura 26 presenta la síntesis de problemas y alternativas de propuestas de intervención. Uno de los problemas centrales del barrio es la falta de tenencia segura. Los habitantes compraron sus lotes donde erigieron sus construcciones, precarias primero, de materiales permanentes después en función de los recursos que fueron disponiendo, a través de intermediarios que no eran los propietarios del terreno. De esta manera todas las transacciones fueron hechas en absoluta informalidad, contando solamente con boletos de compra venta sin validez legal. Esta situación constituye un primer gran obstáculo para el desarrollo del barrio, cuya inversión en vivienda tiende a encontrarse condicionada por la imposibilidad que tienen los habitantes de tener documentación legal de sus propiedades y eventualmente poder venderlas en el mercado formal. Se suma además la falta de pavimentos para acceder al barrio, las inundaciones recurrentes por encontrarse emplazado cerca de un arroyo, la ausencia total de servicios de saneamiento y alumbrado público y el crecimiento descontrolado producto de la enorme demanda insatisfecha de vivienda para sectores populares en el área metropolitana, situación que se agrava en el caso de inmigrantes que tienden a carecer de papeles mínimos para pensar en alquilar o ubicarse en espacios que no sean periféricos y en condiciones similares a los del barrio “Los Pinos”.

Pero estas dificultades en el caso de este barrio en particular se enfrentaron a partir de una potencialidad que la “Brújula” identificó como un recurso esencial: Su organización social. Dicha organización en buena medida es resultante de la argamasa proporcionada por el hecho de tratarse de una población en su mayoría inmigrante, calculado en un 75%, repartido entre países limítrofes, como Bolivia y Paraguay, además de Perú. El método participativo estimuló a través de los voluntarios de TECHO a llevar adelante un proceso de regularización y a encontrar soluciones autogestionadas, tales como la producción de sistemas de saneamiento, relocalización voluntaria de aquellos más afectados por las inundaciones, la creación de un código de planeamiento urbano del barrio, autorregulado por la propia comunidad en pro de mantener estándares habitacionales aceptables y evitar situaciones de hacinamiento y degradación ambiental.

Reflexiones finales

Aunque el proyecto se encuentra en pleno desarrollo, incluyendo la ampliación del área de trabajo a todo el municipio, realizando ejercicios de diagnóstico con la metodología de la “Brújula”, algunas conclusiones preliminares y lecciones aprendidas pueden

FIGURA 23

Ubicación del barrio “Los Pinos” en Escobar, área metropolitana de Buenos Aires.

**FIGURA 24**

Inserción barrio “Los Pinos” en su contexto periurbano.

**FIGURA 25**

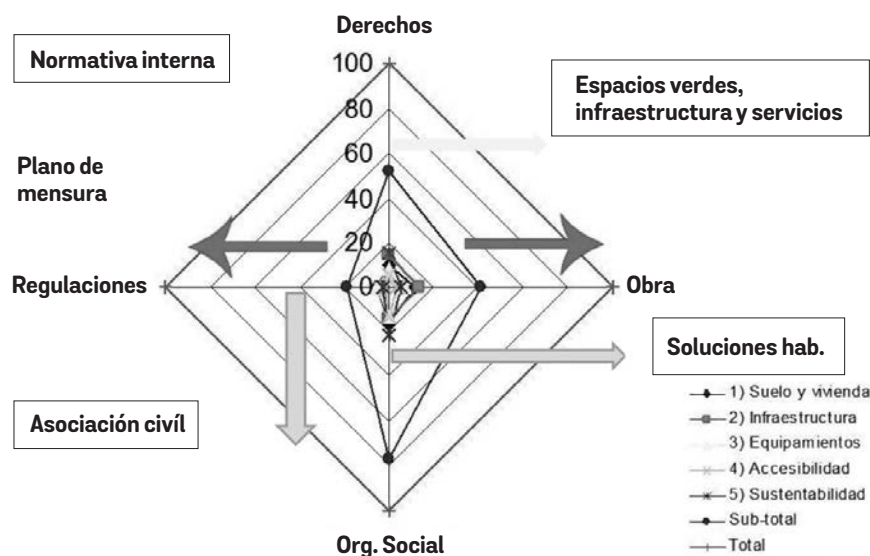
Imagen de viviendas auto-construidas en el barrio “Los Pinos”



FIGURA 26

Síntesis propuestas de intervención aplicando la metodología de la “Brújula”

BRÚJULA PROPUESTA / Los Pinos



compartirse. Por una parte, la importancia de la organización social llegando a extremos de reemplazar el rol del estado inclusive en temas de infraestructura básica y desarrollo de estándares para auto-planificar su expansión. El diagnóstico sobre la situación del barrio y los barrios del área de influencia sirven de fundamento para el lanzamiento de una actividad clave en este proceso, denominado en la metodología aplicada como “Participlán”. En dicha instancia se contraponen las visiones de desarrollo del área de los vecinos, independientemente de su situación legal en término de seguridad en la tenencia del suelo, con funcionarios municipales desarrollando un ejercicio de plantear alternativas de ordenamiento territorial considerando las perspectivas distintas de los múltiples actores involucrados. Quizás la mayor enseñanza que el caso está brindando sea precisamente la necesidad y posibilidad de participación de todos los actores relacionados para trabajar la problemática de manera articulada entendiendo cada uno sus respectivas fortalezas y debilidades. De esta manera, los vecinos de los “Pinos” ya no peticionan por cosas que jamás podrían obtener: Hacen las obras directamente y negocian con el municipio ya en una situación positiva de asociación. Estas experiencias incipientes permiten realizar planes de acción realistas que canalicen las energías populares en pro de la defensa de sus intereses y derechos. Otra dimensión fundamental de la experiencia es el desarrollo de mecanismos comunitarios de protección de los sectores más vulnerables de la comunidad contruidos a partir de lazos solidarios resultantes de la interculturalidad.

1.4. Provincia de Neuquén

Estudios Estratégicos para la región de Vaca Muerta

Sebastián Gonzalez

SUBSECRETARIO DEL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN Y ACCIÓN
PARA EL DESARROLLO (COPADE). NEUQUÉN.

La presentación giró en torno a la experiencia adquirida desde el Consejo de Planificación para el Desarrollo (COPADE) en torno al hallazgo de petróleo en la región de Vaca Muerta, involucrando a las provincias de Neuquén, Mendoza y Río Negro, generando un intenso movimiento migratorio por la demanda de mano de obra para trabajar en el emprendimiento. Una primera cuestión a considerar es la superposición entre el sistema urbano existente y las distintas zonas relacionadas con la explotación del recurso (figura 27).

El polígono involucra 15 localidades² con 480.600 habitantes, 30.000 km² que corresponde a un tercio de la superficie de Neuquén y más de 115 actores sociales con distintos niveles de poder e involucramiento. A esta superficie debe sumarse 113 mil habitantes que suman las vecinas localidades de Río Negro afectadas por Vaca Muerta³.

Involucra 152.349 viviendas existentes, de las cuales 15% corresponden con viviendas en condiciones de necesidades básicas insatisfechas, que además corresponde con el mismo porcentaje de viviendas construidas con materiales no permanentes y 26% de hogares que padecen hacinamiento.

Las reservas probadas en el yacimiento se estiman en 27.000 millones de barriles de petróleo y 802 TCF (trillion cubic feet, unidad de medida) de gas. A un valor de mercado internacional del barril de unos 103 dólares americanos, representa un potencial de facturación de 2.317.500 millones en 50 años, plazo estimables de explotación. Ello representa para la provincia unos 5.500 millones de regalías por año (solo de petróleo) distribuidos en forma lineal en los 50 años. En promedio, esas cifras podrían representar por parte de las empresas un nivel de inversión entre 9.000 y 12.000 millones en los primeros 6 años aunque no toda esa inversión se reflejará en el polígono.

Durante los primeros 5 años, debería construirse un promedio de 14.400 viviendas a construir, para lo cual se requiere, siendo conservadores, al menos un operario de la construcción por vivienda/año.

Eso significa que la plantilla actual de la industria de la Construcción, estimada en el orden de los 12.600, debería incrementarse en 14.400 operarios (114% más que la actualmente existente). Bajo el supuesto de que el 50% de esa cantidad de trabajadores demandados por la construcción, pueden surgir del sector informal, o de desocupados provenientes de otras actividades, que ya tienen alojamiento en la zona; a los efectos de los requerimientos de vivienda y servicios, el otro 50% serían 7.200 nuevas familias (x 2.5) que sumarían 18.000 nuevos habitantes.

A su vez, bajo el supuesto de que ese número de operarios (14.400) es una “cuadrilla anual” capaz de construir igual cantidad de viviendas, para los años siguientes, teóricamente, no habría incrementos en la mano de obra de este sector. Solo pequeñas variaciones de ajuste.

Proyecciones de viviendas e inversión necesaria 2015/2024

Las estimaciones de la necesidad de superficies de vivienda e infraestructura comunitaria necesarias, así como conexiones de servicios públicos domiciliarios, comprende:

- Se toma como base mínima de superficie de viviendas de unos 60 m².
- Se le suma 13,5 m² por vivienda en obras de equipamiento urbano (% de m² de plazas, calles, hospitales, escuelas, etc.)
- Se estima un costo por metro cuadrado de \$12.000 (valor que incluye porción de equipamiento urbano y conexiones a servicios, estimada en un 17% más por vivienda, según los indicadores establecidos por la Cámara Argentina de la Construcción)

Para los primeros cinco años (2015–2019)

- Superficie a construir, en función de viviendas necesarias de 73,5 m² (14.400 unidades por año con infraestructura de servicios y conexiones): 1.058.400 m² anuales.
- Total inversión en vivienda (con equipamiento comunitario e infraestructura de servicios): 1.058.400 m² x \$12.000 = 12.700.800.000 pesos anuales.

2 Corresponde a Ciudad de Neuquén, Centenario, Vista Alegre, Plaza Huincul, Cutral Co, Senillosa, Plottier, San Patricio Del Chañar, Añelo, Octavio Pico, Rincón de los Sauces, Buta Ranquil, Chos Malal, Las Lajas y Zapala.

3 Cipolletti; Fernández Oro, Las Perlas (margen sur del Limay, Cinco Saltos; Contraalmirante Cordero; Sgto. Vidal y Villa Manzano.

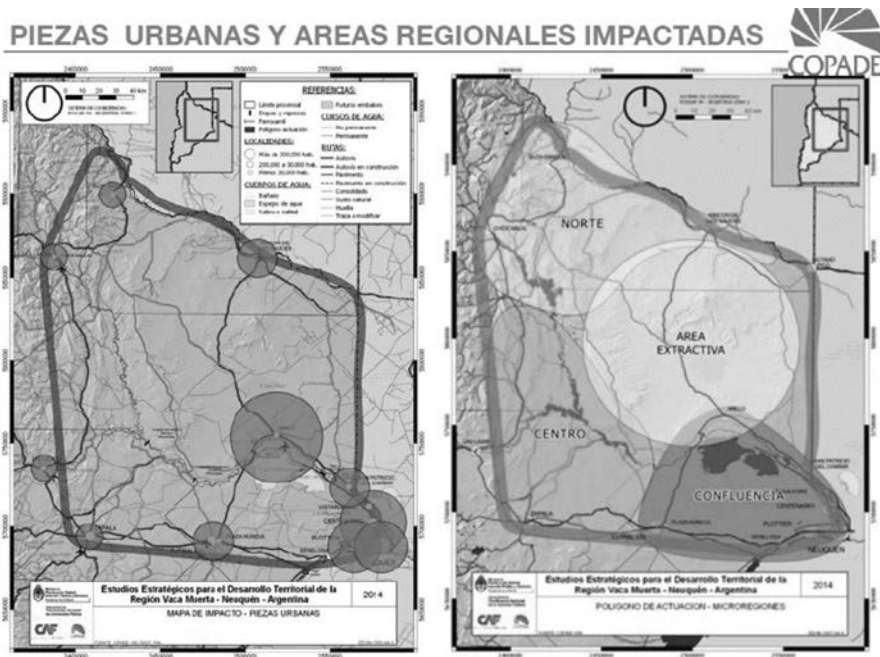


FIGURA 27
Piezas urbanas y áreas regionales impactadas.

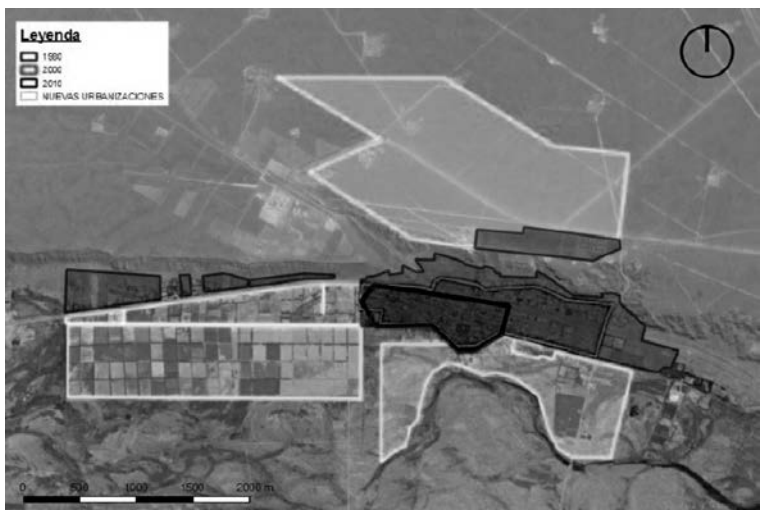


FIGURA 28
Crecimiento explosivo de Añelo, en la provincia de Neuquén.

Para los segundos cinco años (2019–2024)

- Superficie a construir, en función de viviendas necesarias de 73,5 m² (15.200 unidades por año con infraestructura de servicios y conexiones): 1.117.200 m² anuales.
- Bajo los mismos parámetros la inversión total pasa a ser de: 13.406.400.000 pesos anuales

Tomando en consideración los factores mencionados se plantearon siete temas catalogados como de alerta roja y seis como alerta amarilla

Como alertas rojas se presentan

1. Infraestructura vial
2. Viviendas
3. Recursos humanos
4. Problemas de gestión
5. Impacto social
6. Vulnerabilidad, amenazas y riesgos
7. Dos situaciones urbanas explosivas

Tabla I.
Añelo: Riesgos y potenciales de su urbanización

PROYECCIÓN DEMOGRÁFICA AÑELO
Crecimiento Histórico y Proyección

	1970	1980	1990	2001	2010	2019	2024	2034
Ejido Añelo, Añelo			893	1.543	2.449	20.730	32.323	45.757
Departamento Añelo	800	2.602	4.668	7.554	10.786	50.593	72.799	102.691
% Ejido Añelo / Dpto. Añelo			19%	20%	23%	41%	44%	45%
Departamento Confluencia				314.793	361.840	446.483	475.095	524.801
Provincia de Neuquén	154.143	243.850	388.833	474.155	550.344	683.857	727.680	803.811
% Dpto. Añelo/Prov. Neuquén	0.5%	1.1%	1.2%	1.6%	2%	7.4%	10%	12.8%

TASAS DE CRECIMIENTO

	2015-2019	2019-2024	2024-2034
Departamento Añelo	5%	3.5%	2%
Provincia de Neuquén	1.5%	1%	1%

PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN PARA LOS ESCENARIOS TEMOPORALES

	2010	2013	2015	2019	2025	2034
Residente	2.449	5.760	11.640	20.730	32.323	45.757
Flotante		4.500	4.656	6.219	6.465	4.576
Total	2.449	10.260	16.296	26.948	38.788	50.332

Como alertas amarillas

1. Agravamiento del desequilibrio de la estructura del PBG (producto bruto geográfico).
2. Agravamiento del desequilibrio territorial ya existente.
3. Aspectos jurídicos.
4. Problemas de flujos financieros.
5. Urbanización acelerada.
6. Los grandes emprendimientos hidroeléctricos que se aproximan.

El punto más crítico a tener en cuenta en el corto plazo es la debilidad de la infraestructura vial. La calidad de las rutas “acerca” o “aleja” la radicación de población en piezas urbanas cercanas al polígono. Todo

lo que está previsto no alcanzará y llegará probablemente tarde. La ruta 7, columna vertebral del sistema de conectividades es el punto más vulnerable. Potenciales cortes de ruta por conflictos sociales pueden acentuarse en relación directa al crecimiento en la cantidad de habitantes. Hay que transportar muchas toneladas de arena, muchos metros cúbicos de agua, gran cantidad de equipos pesados y muchas personas.

En cuanto a la necesidad de viviendas, el cálculo es que se necesitan 148.000 viviendas para alojar a casi un millón de personas dentro del polígono en los próximos 5 y 10 años.

En cuanto al déficit de recursos humanos, demandas para sector shale implica 100.000 empleos (40% directos y 60% indirectos) para la década. Para tener en cuenta: La población petrolera existente en todo el país hoy es de sólo 45.000 empleados. Es decir que, se estará más que duplicando dicha población en un período muy breve de tiempo y un territorio muy acotado.

Para la industria de la construcción en la actualidad hay 12.600 operarios con ocupación plena. La demanda que se avecina requerirá unos 14.400 directos más un 25% derivados de soportes estaría en 18.000 operarios.

En cuanto a la articulación entre actores hay 155 actores públicos y privados involucrados lo cual es propicio para la fragmentación y pujas de todo tipo, con el riesgo de que los conflictos hoy latentes se agraven de manera proporcional a los beneficios que vaya generando vaca muerta.

En cuanto al impacto social, es importante destacar la posibilidad de droga, alcoholismo, **violencia de género, prostitución, juego de azar, etc. que se instala casi como un distintivo social importante.** Los ingresos diferenciados y otras prácticas que acentúan las diferencias salariales y laborales en general merece especial cuidado el tema educativo, ya que estos impactos socio-económicos pueden amplificar la crisis que en general padece la educación, si bien existe una tendencia a la gestión integral del riesgo, siguen primando las actividades reactivas.

En relación a potenciales impactos ambientales es importante la anticipación y prevención, que requiere políticas educativas, ámbitos de investigación y una serie de señales potentes para evitar prejuicios y campañas “anti Vaca Muerta”.

Como situación urbana explosiva se destaca el caso de Añelo (figura 28) en el que en un tiempo breve de tiempo, la superficie de la ciudad crece vertiginosamente, principalmente a partir de la atracción de inmigrantes tanto nacionales como internacionales que se asientan en la zona buscando aprovechar el hallazgo petrolero y la posibilidad de obtener tierra a partir de la cual reclamar compensaciones por parte de los grupos petroleros o asociados a la actividad.

El crecimiento de Añelo plantea un cuadro muy característico de urbanización explosiva con sus potenciales y riesgos (tabla I). Surgiendo recién la década de los 90s con una población muy pequeña urbana (893 habitantes dentro del ejido), pasa rápidamente en 2001 a prácticamente duplicarse a 1.543 y un poco menos del doble en 2010. Pero la proyección para 2019 ya augura más de 20.000 habitantes lo cual pronostica un crecimiento de casi diez veces solo en el tejido urbano. Discriminando este crecimiento en población residente y “flotante” se entiende que un buen sector de la población tendrá que construirse con una lógica de alquileres y viviendas que se puedan desmontar en algún momento.

Reflexiones finales

El expositor dejó a modo de conclusión tres conceptos centrales

Por una parte, la enorme relevancia de la planificación territorial para minimizar los conflictos generados por los desplazamientos de población buscando empleo y mejoras en sus condiciones de vida. Al respecto, destacó que en dicha planificación el rol jugado por los intendentes es fundamental en anticiparse a los conflictos emergentes

En segundo lugar, y con respecto al crecimiento urbano explosivo destacó el enorme desafío de producir viviendas e infraestructura para responder a la demanda generada por la explotación de petróleo y sus consecuencias en término de generación de empleo, impactos ambientales, etc.

En tercer lugar, planteó la importancia de orientar cursos y formas especializadas de formación a decisores no solo locales sino especialmente a las corporaciones que explotan el recurso y juegan un rol central en acompañar procesos de planificación sensibles a los problemas sociales y ambientales de la región.

1.5. Provincia de Tierra del Fuego

Transformaciones socio-habitacionales recientes en Río Grande

Arq. PUR Alberto Vera

La ciudad de Río Grande se ubica en el norte de la provincia de Tierra del Fuego, sobre la desembocadura del Río Grande en el Océano Atlántico, y su población actual se estima en aproximadamente 100.000 habitantes.

A partir de la sanción, en 1972, de la Ley 19.640 de promoción económica y creación de un área aduanera especial, en la Isla Grande de Tierra del Fuego se ha localizado casi la totalidad de la industria electrónica de la República Argentina, y particularmente lo ha hecho en la ciudad de Río Grande. Esta actividad productiva es hoy la base económica predominante de la ciudad, se caracteriza por el ensamblaje de componentes electrónicos provenientes de países asiáticos y su producción se distribuye en todo el territorio argentino.

Cuando esta ley se sancionó, el 65% de la población de la isla era de nacionalidad chilena, y la norma tuvo un claro objetivo geoestratégico de ocupación soberana del territorio argentino.

En los 40 años de vigencia de la ley, la cantidad de habitantes de la ciudad de Río Grande creció más del 1.200% (período en que la población total argentina se incrementó algo más del 70%), y ahora la población extranjera total en Tierra del Fuego alcanza al 9%.

Ese rápido crecimiento poblacional es producto de migraciones desde todo el país (y muy pocos de países limítrofes) con predominancia en la actualidad de las provincias del norte argentino como zona de origen.

La migración es atraída por el crecimiento de la industria electrónica y por empleos con buena remuneración, pero no en todos los casos esa expectativa se transforma en un hecho.

Las condiciones climáticas de la región son un fuerte condicionante para la vida cotidiana, con inviernos de largas noches y temperaturas entre 10 y 20 grados bajo cero, hielo y fuertes vientos que pueden superar los 120 km/hora, contrastando fuertemente con el clima de las provincias de origen de las migraciones. Sin embargo, gran parte de los migrantes llegan a la ciudad sin contar con un lugar para residir, o lo hacen provisoriamente en casas de familiares o conocidos.

Esta situación genera una fuerte presión en la demanda de tierras y vivienda en un mercado inmobiliario de altos precios de venta y alquiler, que puede satisfacer a quienes cuentan con recursos medios, pero deja fuera a los de menores recursos.

Como consecuencia, la expansión de la ciudad y la producción de hábitat en Río Grande responde a tres tipos de procesos simultáneos operados por diferentes actores:

- loteos con servicios generados por emprendimientos privados;
- conjuntos habitacionales gestionados por el Instituto Provincial de la Vivienda;
- producción de hábitat informal a partir de la ocupación de tierras privadas.

La extensión de la mancha urbana ha dado por resultado una ciudad dividida en tres sectores claramente reconocibles, producto de la existencia de dos barreras físicas determinantes:

- el sector fundacional de parcelamiento tradicional en cuadrícula, con expansión principalmente hacia el oeste por nuevos loteos privados y barrios oficiales; aquí también se localiza el parque industrial;
- el sector ubicado al norte de la barrera física constituida por el Batallón de la Armada Argentina y el Aeropuerto, donde han predominado los conjuntos habitacionales generados por el Estado;
- el sector denominado Margen Sur, por ubicarse al otro lado del Río Grande, cuyo principal modo de expansión ha sido la ocupación de tierras privadas por los sectores poblacionales de menores recursos y con viviendas precarias por autoconstrucción.

Este último sector es el más problemático de la ciudad y el que más rápidamente crece por efectos de las migraciones. Tierras parcialmente inundables, viviendas en el hielo durante todo el invierno, carencia de servicios básicos, dificultosa accesibilidad, mayor distancia al centro y al parque industrial, es la conjunción de factores negativos de este sector urbano, con un único puente de vinculación con el resto de la ciudad.

El Municipio realizó algunas intervenciones, volcando al mercado de tierras algunos loteos con servicios a menor valor de venta que los privados, pero ha tenido serias dificultades para acceder a tierras para estos programas.

Desde 2012, el Municipio ha puesto en práctica un instrumento fundamental para la generación de tierras destinadas a la población de menores recursos: la aplicación de un tributo por cambios de zonificación prescripto en la Plan de Desarrollo Territorial y en la Ordenanza Fiscal desde 2010.

Estas normas establecen un régimen de participación del Municipio en las rentas urbanas generadas por la acción urbanística que prevé, entre otras, un tributo del 20% de los lotes de nuevos fraccionamientos, cuando para ello se requiera de un cambio de zonificación (lo que abarca prácticamente a la casi totalidad de los nuevos loteos).

Además, en los últimos meses, se ha logrado financiamiento para la provisión de servicios básicos y mejora de la accesibilidad de la Margen Sur, incluyendo una participación técnica y operativa de la organización Ingeniería Sin Fronteras, mientras se realizan los estudios previos para la construcción, en un mediano plazo, de un nuevo puente que vincule la zona con el resto de la ciudad.

De continuar la situación actual y mantenerse plenamente vigente la promoción económica de la Isla Grande de Tierra del Fuego, la ciudad de Río Grande seguirá siendo receptora de migraciones de todas las provincias y deberán atenderse algunos desafíos fundamentales:

- mejorar las condiciones del hábitat actual, particularmente en la Margen Sur y en las orillas del Río Grande;
- generar condiciones para el acceso a la tierra de los nuevos migrantes que no repitan la experiencia pasada.

Para que esos desafíos puedan encararse, se necesita:

- inscripción de los programas de tierras en el Plan de Desarrollo Urbano;
- activación de los mecanismos disponibles para el acceso a la tierra;
- información cierta y permanente sobre las migraciones;

- participación de quienes habitan en los sectores más precarios, generalmente constituidos por los migrantes más recientes;
- integración e institucionalización del conjunto de acciones.

1.6. Provincia de Misiones

Posadas: Caracterización de las dinámicas de ocupación del suelo

Arq. Carlos Borio

La ponencia se centró en mostrar las dos dinámicas simultáneas que registra el territorio de Misiones:

1. La rural - urbana con sus implicancias en términos de expansión, irregularidad, degradación de las condiciones habitacionales, la política de la vivienda social, el efecto Yacyretá⁴, etc. Una provincia como Misiones que todavía conserva un importante porcentaje de ruralidad (superior al 30 % en censo 2010) y entendiendo a esta como una “migración forzada” por las bajas condiciones de servicios en las áreas rurales, se adhiere a nuevos paradigmas como el derecho al arraigo y la pertenencia, entendidos como objetivos generales dentro del nuevo modelo deseado de territorio que plantea la provincia.
2. La rural (por “goteo”, generalmente protagonizado por números reducidos de familias pero de manera permanente) provocada por desplazamientos internos de población (rural-rural) y migrantes internacionales de la doble frontera de gran magnitud que ofrece la provincia (Paraguay y Brasil). Allí se identificó el enfoque PREMIDIA, donde se expone el aporte del mismo a la planificación territorial; pretendiendo revertir la ecuación actual; de la regularización de dominio (objetivo permanente de la gestión de gobierno), por el enfoque de adoptar los mecanismos de regularización dominial, como una oportunidad para el ordenamiento territorial y el desarrollo local, bajo el enfoque de la sustentabilidad como desafío.

En cuanto al debate general el aporte de la exposición contiene dos reflexiones:

- ¿Donde se ubica la planificación frente a los procesos migratorios? la observación y tratamiento de sus efectos? o también en incidir sobre las causales de estos procesos? Requiere investigación y enfoques de planificación que asuman el desafío de los sistemas “no urbanos” (particularmente referida a la rural urbana de carácter interno)

- El necesario involucramiento del gobierno local como imprescindible en estos procesos de diagnóstico y tratamiento (Brújula, migra plan posplan etc.)

Las dinámicas de ocupación lo urbano - lo rural

La figura 29 presenta la cuenca del Plata. La cartografía pone en evidencia el enorme peso de la cuenca en el sistema natural de América Latina. Entender las cuencas como los elementos estructuradores de los territorios implica incorporar la visión de la sustentabilidad desde su origen mismo, pero sin dejar de advertir que dichas cuencas son, y lo han sido siempre, los soportes mismos de la actividad económica, del transporte de materiales y explotación de los recursos naturales. La historia de la región, desde la colonia, se relaciona precisamente con explotaciones intensivas de recursos naturales, tales como la madera, y más recientemente la soja, avanzando sobre el monte natural, introduciendo transformaciones significativas en el funcionamiento de los ecosistemas naturales.

El análisis del sistema natural de la provincia de Misiones (figura 30) plantea que Misiones tiene unos 30.000 km² de superficie representando el 1,23% de la Argentina. Esta provincia limita con la República Federativa de Brasil (750 km) y con la República del Paraguay (330 km), siendo la geografía propia de la provincia la de frontera internacional, teniendo con su vecina provincia de Corrientes apenas 110 km, que implica que sus fronteras corresponden 90% con otros países y solo el 10% con Argentina. Esta configuración de la provincia implica una alta exposición al fenómeno migratorio, tanto en lo que respecta a Paraguay como a Brasil.

La Tabla II pone en evidencia el crecimiento poblacional de la provincia, expresando una variación intercensal de 57,65% a nivel del promedio total. Este número refleja una tasa muy superior al crecimiento vegetativo, explicando la fuerte presencia de flujos migratorios de los países vecinos.

Considerando el enorme peso demográfico que poseen la capital provincial, Posadas, vinculadas a encarnación, Garupá y Candelaria, conformando una conurbación, es claro la constitución de un sistema de ciudades que estructura el territorio provincial con una lógica de centros urbanos y periferias rurales.

El análisis del proceso de expansión del “Gran Posadas” expone un proceso de crecimiento urbano rápido (figura 32) en el que desde un casco urbano medianamente consolidado la ciudad creció en dirección a las otras localidades fusionándose creando una

4 La represa hidroeléctrica de Yacyretá-Apipé (del guaraní jasy retã, ‘tierra de la Luna’) es una central hidroeléctrica construida sobre los saltos de Yacyretá-Apipé en el río Paraná, en la Provincia de Corrientes, Argentina, y el departamento de Itapúa, Paraguay.

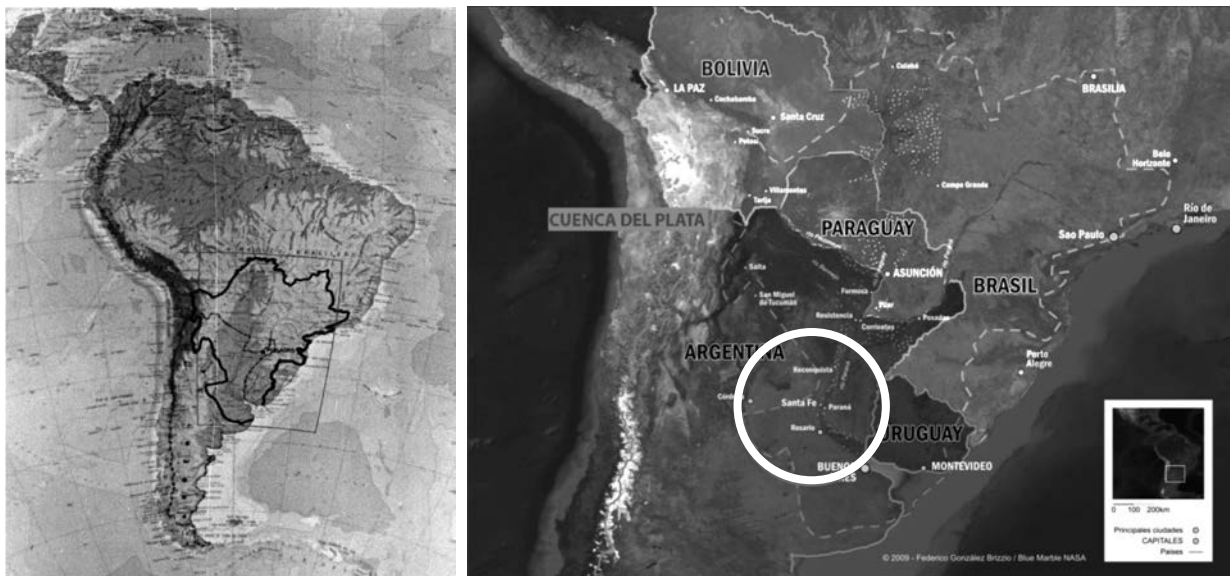


FIGURA 29
La región geográfica: La cuenca del Plata

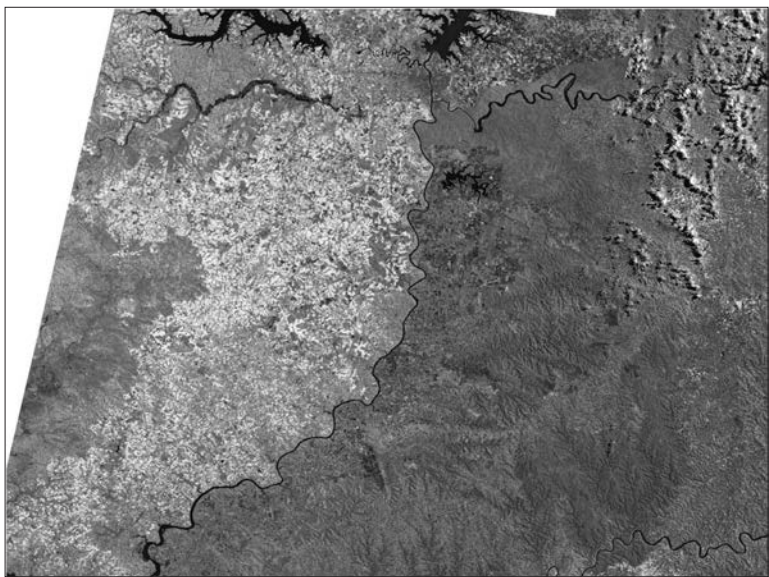
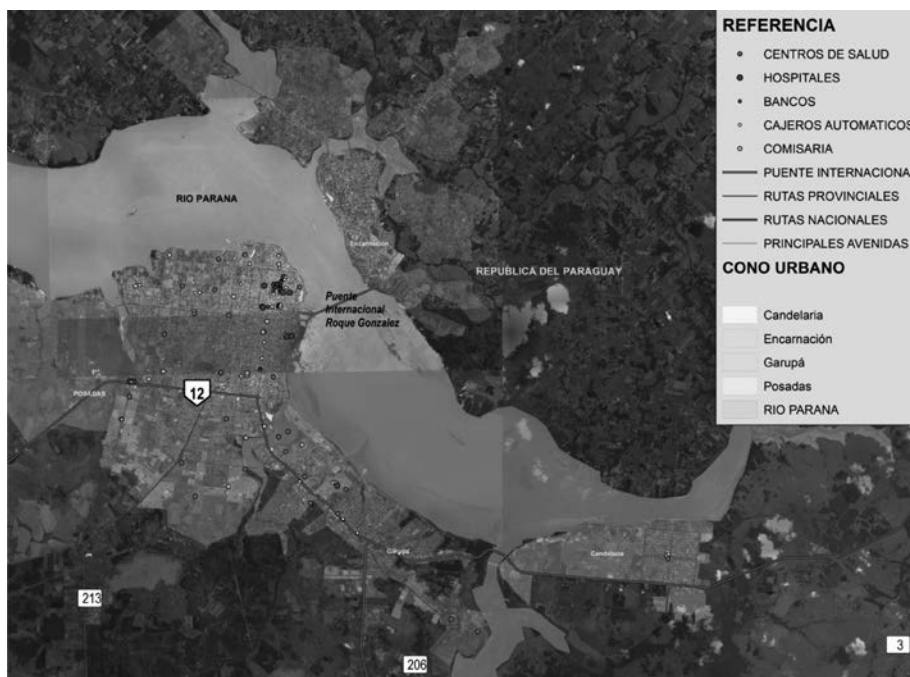


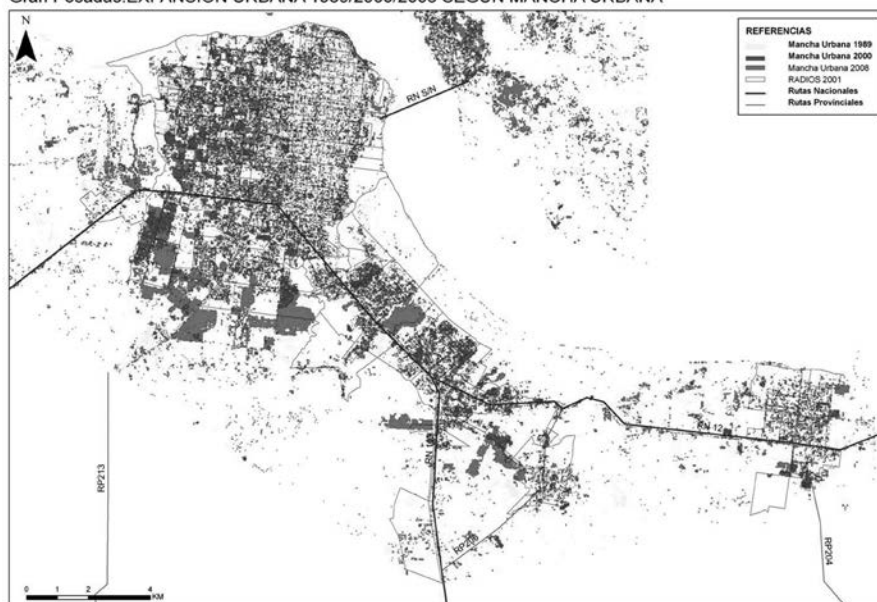
FIGURA 30
Análisis del sistema natural en la provincia de Misiones.

TABLA 2
Crecimiento poblacional de la provincia de Misiones.

Localidad / Año	2010	2001	Variación intercensal
Capital	323.739	255.052	26,93%
Candelaria	13.982	11.039	26,66%
Garupa	46.438	28.814	50,62%
Gran Posadas	384.159	294.905	30,26%
Gran Encarnación	146.508	115.000	27,39%
Total	530.667	409.905	57,65%

**FIGURA 31**

Sistema de ciudades:
Posadas, Encarnación,
Garupá y Candelaria.

Gran Posadas: EXPANSIÓN URBANA 1989/2000/2008 SEGUN MANCHA URBANA**FIGURA 32**

Gran Posadas: Expansión
Urbana.

conurbación. Las sucesivas oleadas de inmigración de población expulsada de áreas rurales, fueron a engrosar barrios periféricos, poco aptos para la instalación humana y sumamente frágiles desde lo ambiental. Este proceso de urbanización presenta algunas ventajas en cuanto al manejo del territorio aglomerando actividades en zonas con alguna dotación de servicios, pero tiene también enormes desventajas en cuanto al alojamiento de poblaciones migrantes en la ciudad y el efecto indeseado del desarraigo de las familias pobres de sus lugares de origen donde mantenían economías de subsistencia, pero con fuertes lazos y organización comunitaria que tiende a perderse en la ciudad.

El patrón disperso de crecimiento del sistema urbano refleja también problemáticas de segregación y fragmentación del territorio.

Frente a este panorama comienzan a plantearse intentos de resolver las malas condiciones de vida con intervenciones puntuales, que en algunos casos se han denominado como relocalizaciones sociales (figura 33). Tales intervenciones han sido de naturaleza predominantemente físicas y han estado dirigidas a dotar de vivienda e infraestructuras a sectores sociales mal alojados desplegando proyectos diversos que procuran la integración social y territorial de sus habitantes.

**FIGURA 33**

Relocalizaciones sociales.

Muchas son las estrategias desplegadas de proyectos, con resultados diversos.

En este contexto, es importante destacar el caso del Programa “Argentina Urbana”, el cual plantea casos de estudio en el que se ha analizado sistemáticamente la dinámica de expansión urbana de distintas ciudades, ayudando a identificar patrones comunes de crecimiento sustentando una serie de diagnósticos preliminares orientados a la gestión de políticas públicas. Dicho programa señaló después de examinar sistemáticamente distintos casos de expansión urbana, una serie de conclusiones. A continuación se reproducen conclusiones muy relevantes para el contexto de las intervenciones realizadas en la provincia de Misiones.

- Baja sostenibilidad socioeconómica de la inversión pública para paliar el déficit de vivienda: acumulación de costos sociales y con aumento sistemático de la presión sobre los presupuestos públicos
- Ausencia de estrategia territorial del crecimiento y reservas de infraestructuras acordes con la dinámica de expansión
- Los actores que intervienen en el proceso de expansión urbana -públicos y privados- operan bajo el supuesto de que la ciudad se produce y reproduce bajo leyes “naturales” inamovibles

- La oferta de suelo y la capacidad para pagarlo es el factor que pauta el crecimiento, reproduciendo la inequidad en la distribución de la riqueza urbana
- El mercado de suelo opera sobre la base de una normativa laxa y pasiva, que remeda parámetros tradicionales y exclusivamente cuantitativos de la ciudad formal (FOS - FOT, etc.).
- Ausencia de andamiaje jurídico “facilitador” de intervenciones activas / correctoras en el mercado de suelo y vivienda.

Ante estas observaciones, ciertamente contundente de la raíz de los problemas territoriales que padece la provincia, y ante la proyección de acentuación de los mismos en el futuro próximo, se trabajó en una propuesta de gestión del territorio que de respuesta a tales desafíos, denominado como Premidia, surgida a partir de una comisión técnica interinstitucional, integrada por la Subsecretaría de ordenamiento territorial. Subsecretaría de tierras. AMYRBY. La figura 34 presenta el proceso de ocupación espontánea de la provincia localizando un polígono fundamental a preservar, de modo de plantear una restricción a su urbanización, como viene ocurriendo en el resto del territorio provincial, asignándole usos de reserva natural.

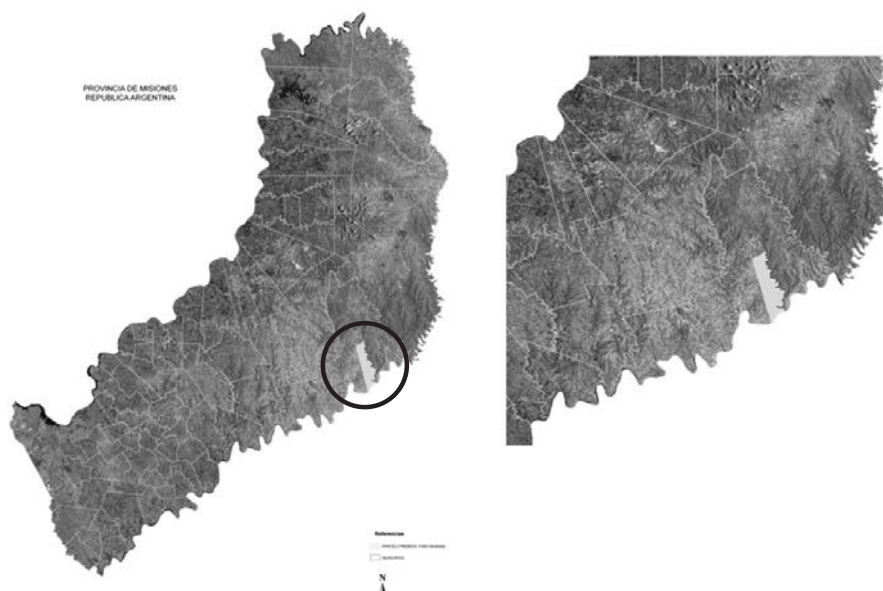


FIGURA 34
Proceso de ocupación
espontánea del área
deprimida

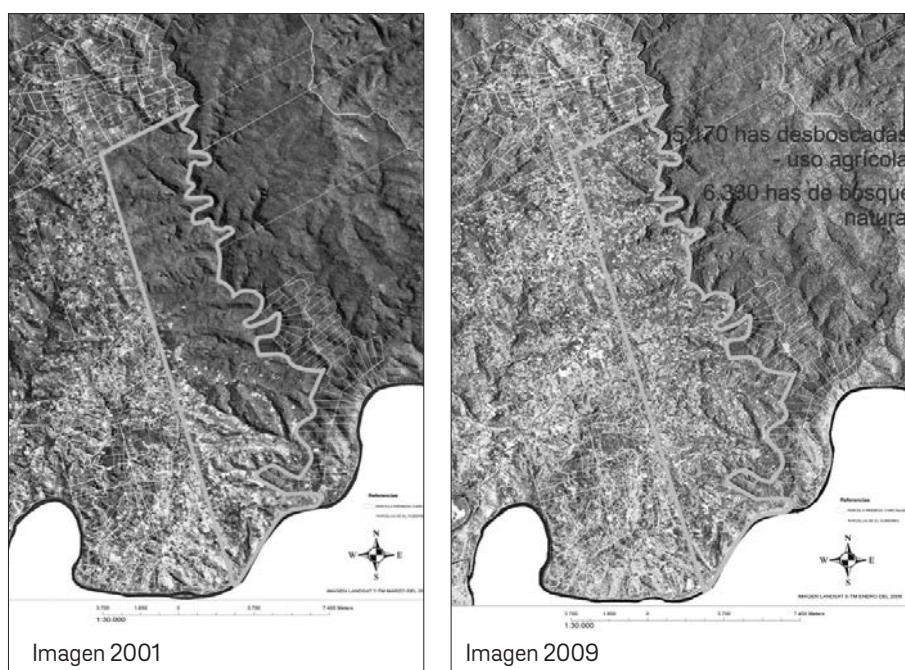


FIGURA 35
Transformaciones territoriales
2001-2009.

La figura 35 presenta las transformaciones territoriales introducidas entre 2011-2009, notándose la fuerte presencia de actividades extractivas que se traducen en 5190 hectareas desboscadas y transferidas al uso agrícola y 6330 hectáreas de bosque natural preservadas.

Ante este panorama desalentador y alarmante la provincia decide crear la Reserva de Yaboty (figura 36) a partir de una planificación estratégica que vincula tres áreas claramente diferenciables y con funciones distintas y complementarias. Por una parte el eje de la la ruta 15, que constituye una franja de fuerte presión antrópica, el área Premidia o fuente de ocupación antrópica, que corresponde a 5170 has ocupadas

y 6830 has libres; y la tercera zona que es la reserva de Yaboty propiamente dicha, que es un área de preservación y conservación.

La estructura metodológica diseñada para la realización de la reserva contiene algunos elementos innovadores dignos de considerar. Por una parte, el acuerdo de compra de 12000 has del área Premidia, identificando preliminarmente efectos deseados y no deseados (figura 37).

La propuesta, con sus objetivos, fases y acciones es presentado en la figura 38. La propuesta es denominada como “Proceso de Desarrollo sustentable

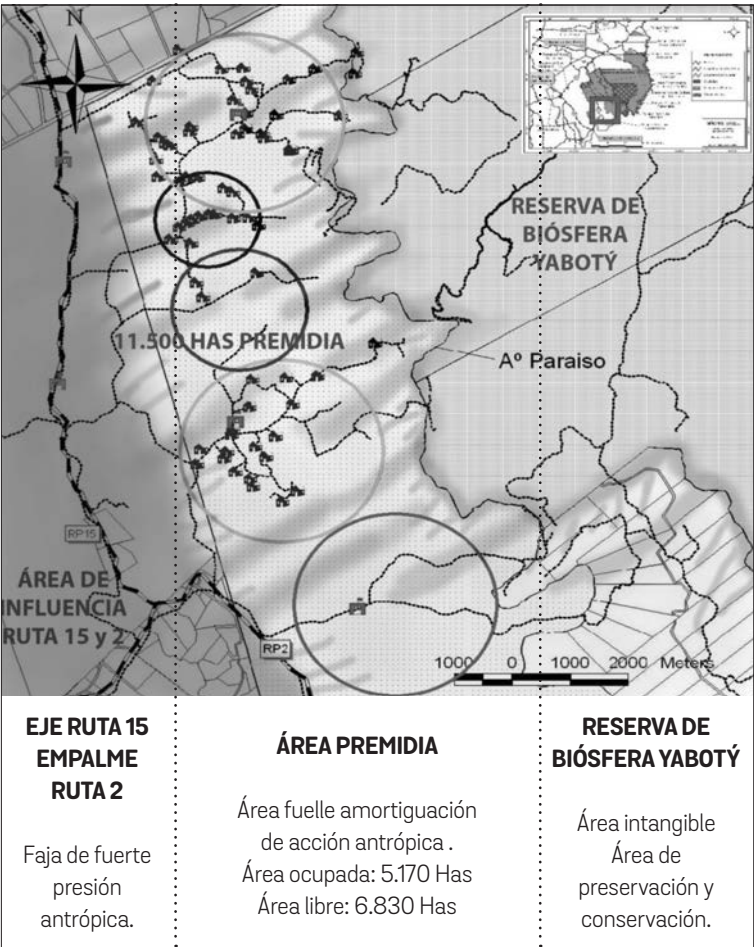


FIGURA 36
Reserva Yaboty.

FIGURA 37
Estructura metodológica
realización reserva.

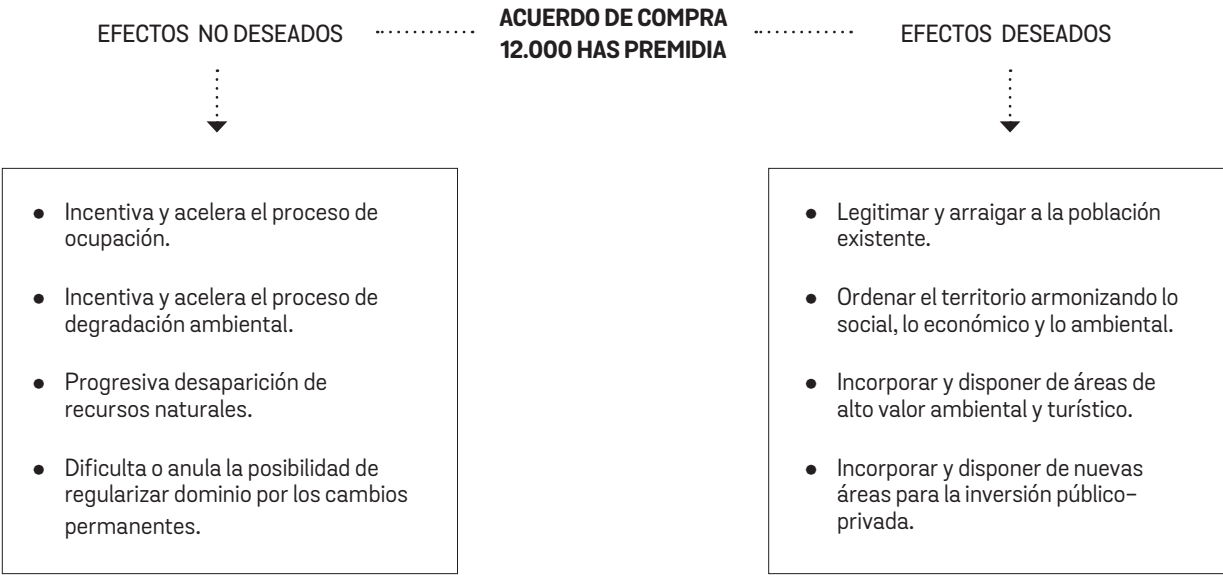


FIGURA 38

Propuesta, objetivos, fases y acciones del área Premidia”.

PROPUESTA	Proceso de Desarrollo Sustentable del Área Premidia (Proyecto Multi Propósito)	
OBJETIVOS GENERALES	• Regularización de la Ocupación Existente • Preservación de los recursos de valor ambiental • Disponer de nuevas áreas de interés para la Inversión Público/Privada	
1ª FASE	Identificación y caracterización de los ocupantes y del territorio	Presupuesto estimativo
Acciones	Levantamiento y procesamiento de datos. (Trabajo campo y Gabinete – Insumos – Equipos)	100 mil
2ª FASE	Propuesta de ordenamiento territorial y regularización de usos de la tierra	Presupuesto estimativo
Acciones	• Proceso técnico para la mensura. • Regularización dominial. • Otras acciones.	750 mil A ponderar
3ª FASE	Proyecto de desarrollo sustentable socio – productivo – ambiental	Presupuesto estimativo
Acciones	• Reordenamiento de la matriz ambiental. • Reordenamiento de la matriz antrópica. • Prueba piloto para implementar ley de bosques identificación de potencialidades y oportunidades. • Aplicación de proyectos socio-productivos y nuevas prácticas agrícolas. • Construcción de redes sociales consustanciadas con el proyecto.	A Ponderar

Algunos comentarios finales señalan por una parte, la necesidad de innovar en los modelos de gestión del territorio. Premidia y la estrategia desplegada es un intento que habrá que evaluar muy minuciosamente para descubrir lecciones de planeamiento territorial estratégico. Lo que es ponderable, más allá de los errores que la propuesta pudiera contener, es el intento desde el gobierno de poner freno y de ser posible revertir procesos muy poderosos de urbanización, ante los cuales, se piensa que no se puede hacer nada y hay que aceptar como las reglas del mundo del siglo XXI, en el que lo urbano avanza sobre el mundo rural sin que ningún gobierno pueda hacer otra cosa más que aceptarlo y débilmente intentar atenuar sus “externalidades” pero nunca abordando de raíz la lógica rentista que sustenta el sistema.

1.7. Provincia de Salta

Movimientos inmigratorios recientes en la ciudad de Salta: Territorialidad y nuevos vínculos socio-espaciales en la construcción del hábitat

Dr. Federico Colombo Speroni

La ponencia giró en torno a los trabajos que desde la Universidad Católica de Salta (UCASAL) vienen desarrollándose en los últimos años sobre la temática de las migraciones como factor de conformación territorial. Ciertamente, el tema no es nuevo en absoluto. Desde la época colonial la ciudad y la provincia de Salta han asistido a fuertes procesos migratorios, tanto de españoles como más recientemente de población de Bolivia, país con el que mantiene un fuerte vínculo. La belleza natural del paisaje salteño atrae cada año un sinnúmero de turistas de todo el mundo que le dan a la ciudad un atractivo multicultural natural, aunque esto no esté exento de conflictos de convivencia que se suceden en relación al uso del territorio por parte de distintos grupos. En este marco, el gobierno tanto provincial como municipal vienen desarrollando una serie de intervenciones urbanísticas en la ciudad y la región dedicadas a recuperar espacios de alto valor ambiental (figura 39), tal como el cerro San Bernardo, el cual fue realizado a través de un convenio de colaboración entre la Universidad Católica de Salta y la Municipalidad de Salta. También cabe destacar el parque Los Lapachos, el Centro de Interpretación Monumento a Guemes y otros muchos proyectos.

Una breve descripción del contexto histórico geográfico de la ciudad y la provincia (figura 40), da cuenta de su ubicación estratégica durante el período incaico, ya que los actuales territorios formaban parte de lo que se conoció como el “Qhapaq Ñam” o camino del Inca, la arteria que sostenía las circulaciones a lo largo del imperio que fue tan útil durante el período colonial para los españoles para mantener la ruta del Alto Perú, a través del cual realizaban sus corredores de intercambio comercial que desembocaba en el Océano Atlántico dándole sentido a la fundación del puerto de Buenos Aires. En la actualidad, la región es protagonista de diversas iniciativas de integración regional, involucrando el norte Argentino, el norte de Chile, el sur de Perú, Bolivia, Paraguay y parte de Brasil, denominada como Zicosur.

El valle de Lerma, donde está emplazada la ciudad de Salta, por su conformación natural entre dos cadenas de montañas, emplaza el desarrollo de la ciudad obligándola al crecimiento lineal, siguiendo la

topografía plana del valle. Pero esta condición natural del terreno, es una condicionante central al desarrollo urbanístico de la ciudad, que ya se encuentra en su límite máximo de expansión escaseando los terrenos donde edificar. La ciudad capital se ha extendido a los departamentos vecinos, Cerrillos y La Caldera, alcanzando su máxima extensión territorial posible sobre suelo plano (figura 41).

La producción de hábitat en la ciudad de Salta queda así restringida por su topografía natural, y precisamente por la falta de terrenos disponibles, el valor del suelo tiende a incrementarse notablemente y por tal razón, los sectores populares tienden a asentarse informalmente a la vera del río Arenales, en zonas topográficamente bajas y por ende, inundables. La figura 42 presenta nuevamente la imagen aérea de la ciudad y el plano de los asentamientos informales directamente relacionados con sus niveles topográficos.

En este contexto, la UCASAL desarrolló un conjunto de investigaciones dirigidas a entender mejor en qué medida la presencia de inmigrantes de países y regiones vecinas en la ciudad producen impactos en la transformación del territorio. Tales antecedentes académicos pueden resumirse en los siguientes trabajos desarrollados:

- “*Impacto de la aplicación de herramientas económicas de gestión ambiental en el desarrollo del territorio del noroeste Argentino*”. Colombo Speroni et al. 2007. Continúa.
- “*Diagnóstico del deterioro ambiental de la riera del río Arenales. Bases para una política de planificación ambiental urbana*”. Arq. Gabriela Polliotto. 2008 - 2009
- “*Ordenamiento territorial. Ciudad de Salta 2008 - 2050*”. Arq. Gustavo Puerari. 2010
- “*Evaluación de los impactos ambientales acumulados en el área centro de la ciudad de Salta*”. Colombo Speroni et al. 2011.
- “*¿Qué barrio queremos? La ruralización y sus efectos en el ambiente*”. Ing. Mariela Terán. 2012.
- “*Recuperación de espacios de alto valor ambiental en la ciudad de Salta*”. Colombo Speroni et al 2013 - 2014

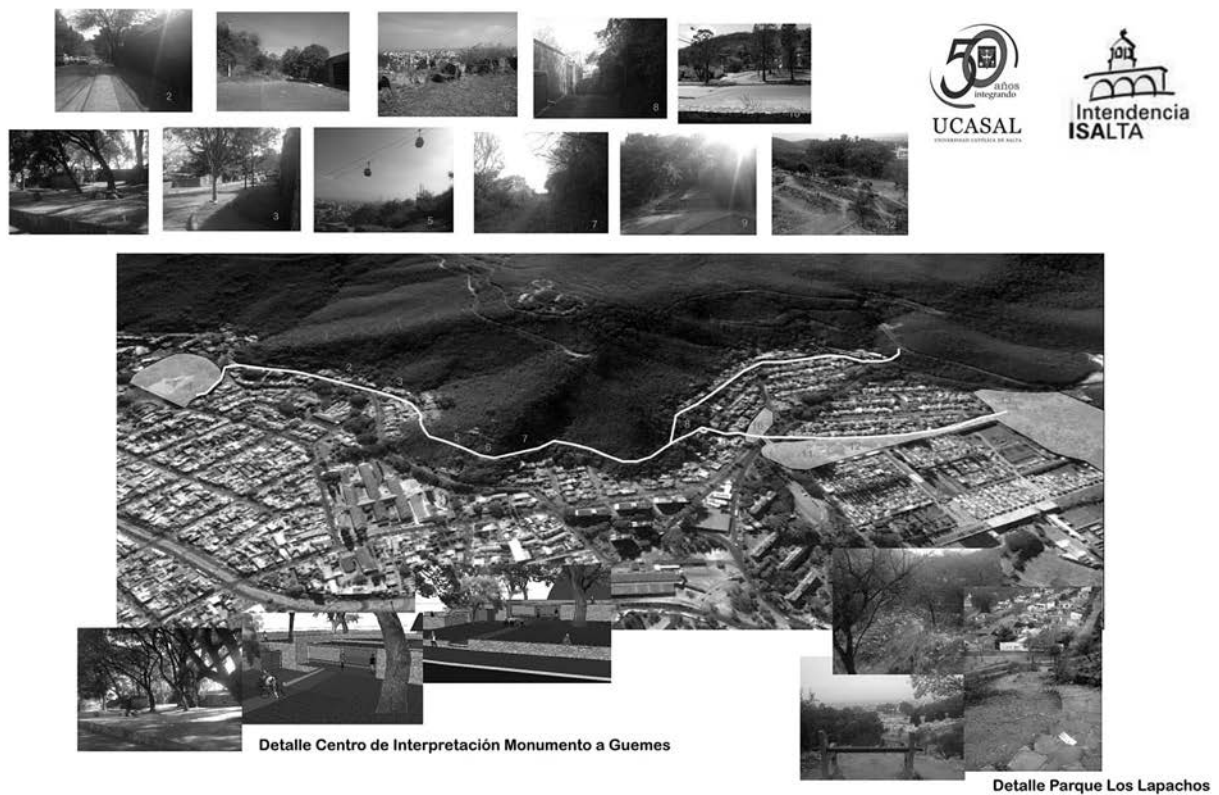


Figura 39
Imágenes de la ciudad de Salta.

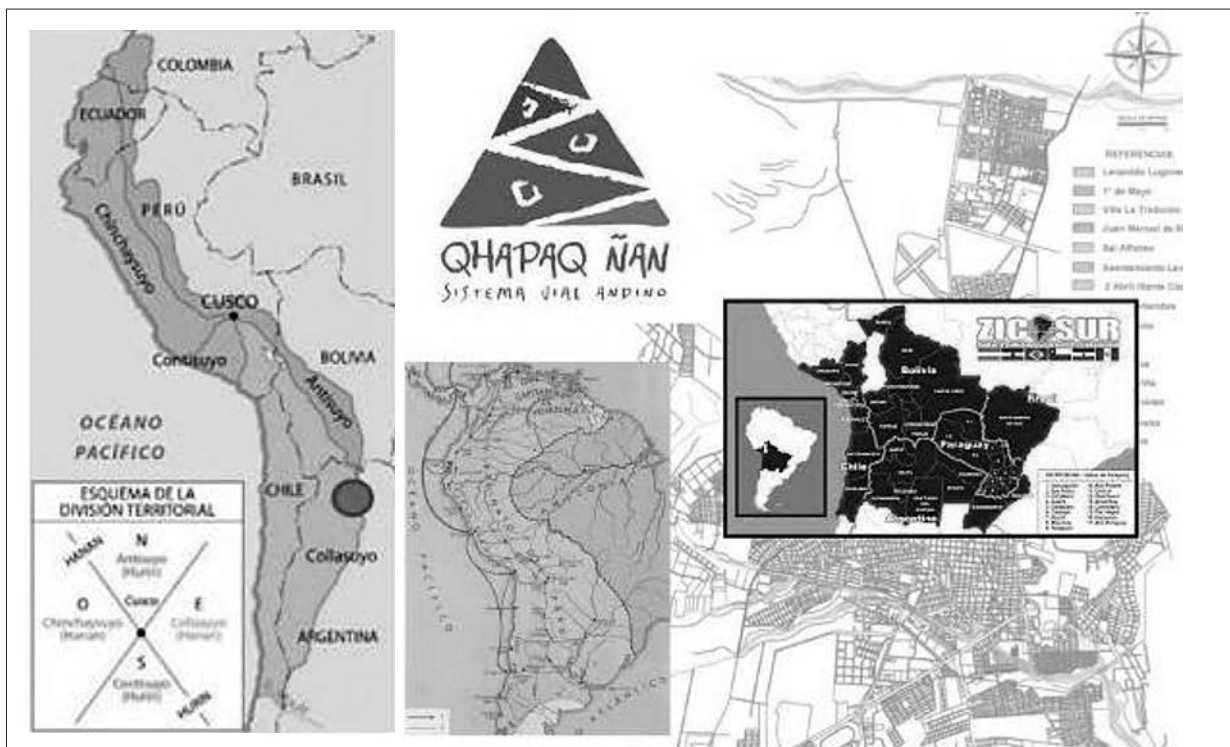


Figura 40
Contexto histórico-geográfico.



Figura 41
Ciudad de Salta, Valle de Lerma.

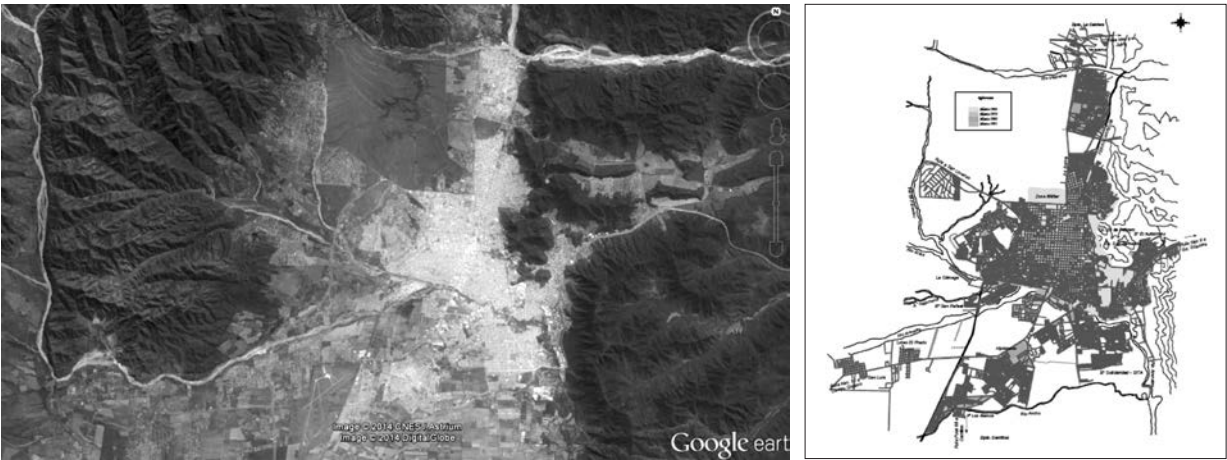


Figura 42
Producción de hábitat en la ciudad de Salta.

Uno de los ejes de investigación-acción plantea como interrogante central a abordar:

¿Qué relación existe entre los procesos migratorios con el crecimiento poblacional de la ciudad de Salta Capital y las nuevas formas de construcción del hábitat urbano en la periferia de la ciudad?

Este interrogante dio lugar a diferentes proyectos de investigación interdisciplinarios, vinculando a las siguientes instituciones y profesionales:

- Facultad Escuela de Negocios. Dr. Federico Colombo Speroni. Mgtr Emilas Lebus
- Facultad de Arquitectura. Mgtr. Arq. Gabriela Polliotto. Ing. Fernando Galindez
- Facultad de Artes y Ciencias: Carrera de Psicología. Lic. Fernando Urbano
- Escuela Universitaria de Trabajo Social. Lic. María Fabiana García.
- Facultad de Ciencias Jurídicas. Dr. Sebastián Lloret
- Antropología. Lic. Cristian Wilson

Los ejes de trabajo, pueden sintetizarse en:

1. Dinámica demográfica y modificación de la relación: grupos humanos – procesos productivos – bienes y servicios ambientales, en las áreas de origen del problema (áreas expulsoras de población).
2. Flujos migratorios, características de la población inmigrante y la organización del “espacio de vida”. También la relación “percepción del lugar” y “proceso de desarraigo – readaptación al contexto”.
3. Relación pobreza, impacto ambiental y construcción del hábitat en la periferia urbana de Salta Capital. Este punto incluye la relación entre estructuras de la periferia, materiales y tecnologías usadas.

Principales hallazgos:

El flujo inmigratorio “reciente” indica, según los cálculos obtenidos en el marco de esta investigación, que un tercio de la población de la periferia de la ciudad es de origen inmigratorio.

Existe una relación directa entre el flujo inmigratorio y la construcción –reconstrucción de la periferia de Salta, lo que da origen a nuevas formas en que se concretiza el hábitat en escalas territoriales intra-urbanas.

Existe un cambio significativo con la modalidad habitacional del lugar de origen, tornándolas más precarias y con importantes deficiencias bioclimáticas. Tendencia a la complejización del paisaje urbano de la periferia de Salta. Conformación de nuevos paisajes intra-urbanos.

Existencia de una “pauta” que conecta las representaciones espaciales de los sujetos inmigrantes, vinculando las áreas donde se asientan con los esquemas mentales internalizados que traen del medio geográfico donde vivían. Esta es una línea de investigación que se está buscando desarrollar ya que posee una potencialidad inmensa de transferencia a la gestión de políticas públicas y desarrollo de planes.

Con respecto al desarrollo de instrumentos específicos, tales como la Brújula, el Participlán, el Postplán, y el Migraplan, se destacan los siguientes factores considerados fundamentales:

- Herramienta de vinculación Sociedad - Universidad – Estado – ONG.
- Perspectiva de derechos.
- Participación en el diagnóstico (ayuda a sistematizar información existente).
- Es necesario un ajuste local – Incorporación de nuevos indicadores.
- Integración con otras herramientas de planificación participativa (PIDUA / Programa Salta + 20 / Ciudades emergentes y sostenibles – DAMI área Metropolitana).

1.8. Provincia de La Pampa

Fragmentación espacial estrategias de supervivencia y organización cooperativa el caso del asentamiento nuevo amanecer. Santa Rosa. La Pampa

Franco Carcedo

(Reproducción de artículo publicado el Viernes, 12 Octubre 2012 en diario local de La Pampa)

Actualmente, numerosas ciudades de tamaño intermedio comienzan a presentar transformaciones que se evidencian en fragmentación espacial y segregación social; hechos que, habitualmente, se materializaban con mayor frecuencia en las grandes aglomeraciones urbanas. Ambos procesos se traducen en situaciones contrapuestas como la aparición de urbanizaciones cerradas, por parte de los sectores sociales con mejor condición social; como así también en complejos habitacionales suburbanos en donde conviven grupos de escasos recursos que, para poder acceder a la vivienda – y al terreno –, se transforman en ocupantes de terrenos fiscales.

En la ciudad de Santa Rosa (La Pampa), el asentamiento *Nuevo Amanecer* es un ejemplo de las tipologías habitacionales producto de la pobreza y la marginalidad urbana, y una muestra clara del avance de nuevas formas de ocupar y valorar el territorio en una ciudad de tamaño intermedio. Dicho lugar es un complejo habitacional de condiciones precarias, ubicado en las áreas suburbanas de la capital provincial, donde un grupo de familias vive y trabaja realizando actividades en hornos de ladrillos y recuperando distintos elementos del relleno sanitario contiguo.

Así, para las familias que habitan el barrio, el suelo se convierte en un *recurso* clave a la hora de planear “estrategias de supervivencia” relacionadas con la generación de empleo, la construcción de una vivienda, la reproducción de un modo de vida o la misma socialización al interior del asentamiento. Todo ello contribuye a que la concepción de valor que los nuevos ocupantes le otorgan al territorio en donde viven, presente la particularidad de estar desligada de las lógicas del mercado inmobiliario y del rol del Estado como ejecutor de políticas habitacionales, favoreciendo así la concepción de un “valor de supervivencia”.

Un componente adicional, lo constituye la organización de los trabajadores y la conformación de una cooperativa de trabajo para operar en la gestión de los residuos sólidos urbanos en su eslabón final. En este sentido, la creciente *politicidad* del grupo permite

generar acciones colectivas de protesta para reivindicar sus derechos, y establecer un espacio de negociación con el Estado a fin de mejorar la situación laboral y residencial de las familias.

Del mismo modo, en este trabajo se analizan las formas de intervención del Municipio que, en lo que respecta a los servicios urbanos, sólo se limitan al aprovisionamiento de agua. Respecto al tratamiento de los residuos sólidos urbanos, la comuna se comprometió a darles prioridad a los trabajadores del asentamiento a la hora de ocupar los empleos que generará la futura planta de reciclado. De todas maneras, el accionar del Estado sobre la situación legal de tenencia, ocupación y usos del suelo presenta un carácter subsidiario, máxime cuando las tierras pertenecen al fisco y están emplazadas en un sitio desfavorable a la urbanización planificada.

Norma Arana

El hallazgo del cuerpo de un jubilado en cercanías de la Laguna Don Tomás dejó al descubierto el estado sanitario de esa parte Santa Rosa. Barrios a escasos metros de la basura, animales comiendo residuos y familias que viven de la recolección forman parte de una triste postal. La muerte de Pedro Domingo Leiría, hizo que los santarroseños vuelvan a poner los ojos en el noroeste de la ciudad, una zona olvidada en donde miles de vecinos conviven con la basura. El hombre tenía 61 años y fue encontrado sin vida hace tres semanas. Su cuerpo yacía de bruces en una zona de cuencos de agua, juncas y tamariscos detrás de la Laguna Don Tomás. “Lo encontré un hombre chaqueño, de apellido Rolón, que vive detrás del relleno sanitario y había salido a cazar nutrias. Nutrias es una de las tantas especies que hay dando vueltas en la zona. Hay ratas, comadrejas y todo tipo de animales carroñeros que comen la basura”, dijo un efectivo que eventualmente realiza adicionales en el relleno sanitario.

Hasta hace pocos años, el relleno sanitario y los pilones de obras sanitarias eran sitios alejados de la zona urbana. Había que recorrer por caminos de tierra para llegar adonde Santa Rosa manda todos sus desechos. Sin embargo eso cambió. El crecimiento de la urbe se dio en todas las direcciones provocando un corrimiento del límite urbano. El noroeste de la ciudad es uno de los casos más notables. Lo mismo sucede con el crecimiento hacia el oeste, donde Toay quedó prácticamente unida a Santa Rosa.

Pero los barrios del noroeste en nada se parecen a las quintas de la vecina localidad. Ni por su tranquilidad, ni por su limpieza. Mientras sobre la avenida Perón los

vecinos cuidan la forestación y el verde, a pocos metros de la Laguna Don Tomás los improvisados basurales crecen como vergeles de plástico. Allí, los caldenes y alambrados son barreras de contención para las bolsas de nylon que arrastra el viento. En el cielo los pájaros revolotean buscando algo para picar. Algunos vecinos, que viven en casas muy precarias detrás del relleno, llevan sus caballos a pastar y los chivos a que coman lo que encuentren. Y, en medio de tanta basura, hay quienes hacen de la recolección y el reciclado un medio de vida.

Historias

Julio y Rosa son recolectores. Ambos llevan muchos años de casados y viven juntos en Zona Norte. En una moto con un carrito cargan todo lo que juntaron para venderle a un reciclador. A su alrededor hay tres cabras negras husmeando el contenido de una bolsa. “Yo hago esto desde hace 15 años. Soy pensionado, pero con eso no me alcanza para vivir. Juntamos principalmente plástico, cartón, bronce, cobre, aluminio y algunos vidrios”, dijo Julio “tenemos que estar acá afuera porque la policía no nos dejan entrar al relleno. Los de la cooperativa quieren todo para ellos”, dijo Rosa.

Mario también es recolector, y sabe que si junta un kilo de bronce puede ganarse 350 pesos. El metal debe estar bien limpio sino el comprador le va a pelear el precio. El hombre tiene 53 años, es jubilado municipal y vive sobre la calle Reconquista. Con sumo detenimiento al hombre se agacha y revuelve el suelo con ambas manos. “Si uno sale a juntar a fin de mes puede ganar buena plata”, dijo Mario.

Detrás de la Laguna, donde fue hallado el cuerpo de Leiría, los camiones que riegan las calles de tierra de la ciudad están cargando agua. Allí José estacionó su Renault 12, abrió las puertas y su mujer preparó el mate. Sus hijos están pescando mojarritas. “Les gusta venir acá, se divierten. Es como ir al parque”, dijo José. A pocos metros del Renault hay un cuero de oveja pudriéndose, y más allá, entre el megaestadio y el Barrio Almafuerite todo un terreno está cubierto de basura.

Negocio

La recolección de residuos para su posterior reciclado es una actividad que genera dinero, mucho dinero. Actualmente esta labor -dentro del relleno sanitario- está en manos de la cooperativa Coopeplus y un grupo de trabajadores “independientes” que trabajan por fuera de la cooperativa. Sin embargo hay recolectores que no entran en ninguna de las categorías y se dedican a juntar residuos en las inmediaciones del basurero,

sobre distintos caminos vecinales que se han transformado en repositorios sin ningún control. Otras veces, estos recicladores ingresan sin permiso al relleno sanitario. Mientras familias enteras revuelven la basura, un patrullero de la Seccional Segunda patrulla las inmediaciones del relleno sanitario. “En algunas ocasiones se han ocasionado peleas y disputas territoriales. Como la basura es un negocio, hay mucha gente interesada en juntar. Y nosotros tenemos que evitar estas cosas. Lo más triste es que las disputas son entre pobres”, dijo el subcomisario Obholz de la Seccional Segunda. “La gente se mete por todos lados, se desesperan cuando llegan los camiones. Adentro siempre hay un policía haciendo adicionales, a veces hasta dos. Sin embargo, por el tamaño del lugar es casi imposible tenerlo cubierto”, agregó Obholz. Y concluyó: “Está prohibido el ingreso en ciertos horarios. Pero de todas formas se llena de gente. Se cruzan atrás de las maquinas y se abalanzan sobre los camiones”.

Preguntas

El cuerpo muerto de Leiría cerró los interrogantes sobre su desaparición, el hombre había escapado del geriátrico y su corazón había dicho basta justo detrás de la laguna, en el medio de la noche, rodeado del frío de julio. Sin embargo, varias preguntas se abrieron en torno al hallazgo y el protagonista de la historia cambió: el nutriólogo chaqueño es ahora la punta del ovillo. Él podría ser el prototipo de vecino que vive y sobrevive, muy precariamente, en torno al relleno sanitario, un hombre solo que vive en los márgenes tratando de encontrar en los desechos algún tipo de riqueza. ¿Cuáles son las condiciones reales en las que vive este hombre? ¿Cuántas personas como él hay en esta situación? ¿Que asistencia les brinda el Estado? También hay otras preguntas en torno al planeamiento urbano, teniendo en cuenta la cercanía del relleno sanitario y los piletones cloacales: ¿Por qué la ciudad sigue creciendo para ese lado? ¿Por qué son los barrios populares de Santa Rosa los que geográficamente están más cerca están de la basura? ¿Hay una política urbana que contemple la situación sanitaria? ¿Por qué la calle Gobernador Duval, la Pilcomayo y la Stieben se han convertido en pequeños basurales?

PD: Hace 10 días fue encontrado el cuerpo sin vida de una joven que vivía en el asentamiento. Había sido asesinada por otro integrante de la comunidad.

2 BRASIL

2.1. Gobernabilidad metropolitana en Brasil 40 años de regiones metropolitanas

Dra. Thais Kornin (Curitiba)

La expositora explicó que su participación en el evento se referirá principalmente a la gestión de la gobernabilidad metropolitana en Brasil. Ella es autora del capítulo de gobernabilidad metropolitana en la ciudad de Curitiba, donde investiga y reside.

Los principales retos de la gestión metropolitana, desde su trabajo, se relaciona con:

Desde una visión regional

- Ejercicio articulado de las funciones públicas de interés común (uso del suelo, gestión ambiental, vivienda, movilidad, servicios urbanos).
- El desarrollo de estrategias de desarrollo regional.

- Desde la articulación para la gobernanza
- La ciudad real, que sobrepasa los límites políticos y administrativos de Curitiba debe ser administrada conjuntamente por los municipios, Estado y las organizaciones de la sociedad civil.

El proyecto *Governança Metropolitana no Brasil* Coordinación del Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA), tiene como objeto la investigación de 15 Regiones Metropolitanas, 9 creadas en la década de 1970 y 6 creadas después de la CF/1988.

Los objetivos específicos incluyen:

- a) Caracterizar y evaluar los distintos diseños/arreglos de gestión metropolitana;
- b) Analizar la gestión de funciones públicas de interés común seleccionadas: saneamiento ambiental, uso del suelo metropolitano y transporte;
- c) Mapear y hacer el registro de prácticas, iniciativas

GOVERNANÇA METROPOLITANA NO BRASIL

Coordenador: Marco Aurélio Costa (ASPLA)

Instituições participantes

- Agência de Desenvolvimento da RMBH
- Companhia de Planejamento do Distrito Federal - CODEPLAN
- Empresa Paulista de Planejamento Metropolitano S.A
- Fundação CEPERJ
- Fundação de Apoio e Desenvolvimento da UFMT (Fundação Uniselva)
- Fundação de Economia e Estatística Siegfried Emanuel Heuser - FEE
- Fundação Joaquim Nabuco - FUNDAJ
- Instituto de Desenvolvimento Econômico, Social e Ambiental do Pará - IDESP
- Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará - IPECE
- Instituto Jones dos Santos Neves - IJSN
- Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social - IPARDES
- Instituto Maranhense de Estudos Socioeconômicos e Cartográficos - IMESC
- Secretaria de Desenvolvimento da Região Metropolitana de Goiânia - SDRMG
- Superintendência de Estudos Econômicos e Sociais da Bahia - SEI (Parceria com SEDUR/BA)
- Secretaria de Estado de Planejamento e Desenvolvimento Econômico - SEPLAN



Figura 43
Áreas metropolitanas en Brasil.

Tabla III
Tipologías de regiones metropolitanas a partir de arreglos institucionales identificados.

SISTEMA DE GESTIÓN IDENTIFICADOS				
		Consolidado	Consolidado incipiente	No consolidado
Articulación para la gobernabilidad	Fuerte	RM de Sao Paulo RM de Belo Horizonte		
	Media	Recife Porto alegre Curitiba		RM de Fortaleza
	Débil	Goiania	RM Salvador RM Río de Janeiro RM de Vitoria Ride/DF RM de Belem	RM de Cuiabá RM de Manaus RM de Sao Luis

y modelos de gestión y gobernabilidad vigentes en las regiones metropolitanas (RMs) participantes de la investigación;

d) Cualificar las relaciones y conflictos resultantes del arreglo federativo brasileño.

La figura 43 presenta las áreas metropolitanas brasileras que fueron consideradas en el estudio. Cada región tuvo un contraparte académico encargado de desarrollar los datos que permitan evaluar los desafíos específicos de cada región y similitudes en la gestión territorial en los distintos estados.

El resultado de la tipología apunta que las RMs instituidas por criterios nacionales, en la década de 1970, presentan arreglos más consolidados, así como también número y diversidad significativos de articula-

ciones entre agentes públicos y actores sociales para su gobernabilidad.

Pero la tabla también advierte sobre señales de formalismo y baja efectividad. Por una parte, solo un 47% de las RMs cuentan con instancia exclusiva de gestión; un 73% tienen fondos legalmente instituido, pero el 60% de esos fondos nunca fueron alimentados; 80% poseen consejo deliberativo instituido, pero solo un 33% prevén la participación de la sociedad civil y dos tercios no tuvieron reunión en el último año; y finalmente, solo un tercio de las RMs poseen o están elaborando sus planes metropolitanos.

El estudio revela una diversidad muy amplia de arreglos institucionales y articulaciones, en distintos estadios de formalización, pero predominantemente no consolidados y con débil articulación institucional.

3

BOLIVIA

3.1. “De la vivienda al barrio. Construyendo comunidades”

Estrategias para el Mejoramiento Integral de Barrios en la Región Metropolitana de Kanata

Arq. Graciela Landaeta

La ponencia presenta la experiencia de una fundación que desarrolla acciones de mejoramiento de barrios y vivienda con un enfoque integral. La figura 44 presenta la región metropolitana de Kanata y su crecimiento y expansión urbana entre 1960 y 2012, involucrando 7 municipios: Cercado, Sacaba, Quillacollo, Sipe-Sipe, Colcapirua, Tiquipaya, Vinto.

La figura 45 presenta el área urbana residencial de Cochabamba en el año 2012. La imagen pone en evidencia la inserción de la ciudad en el medio natural. 15.723 hectáreas residenciales se adaptan a la topografía plana de la región, enmarcada por la cadena montañosa que la rodea.

La figura 46 avanza un paso más en el análisis, incorporando otros usos de suelo, tales como los mixtos,

agrícola-residenciales, de color marrón claro, como los agrícolas, de color verde. La superficie ocupada por la ciudad real, involucrando distintos municipios, pasa así a ocupar 43.705 hectáreas, casi tres veces la superficie ocupada por el desarrollo exclusivamente residencial.

La figura 47 completa el análisis incorporando la situación de los distintos municipios que componen el área metropolitana de Cochabamba. De los 2,659 km² y 1.191.639 habitantes en los 7 municipios, puede reconocerse el carácter residencial, mixto o rural de los distintos municipios. Ello plantea desafíos particulares en cuanto a la gestión de la “mancha urbana” ya que la metrópoli avanza sobre terrenos rurales, dado el costo diferencial del suelo urbanizado, el cual por carecer de una norma que ordene el desarrollo metropolitano posibilita para loteadores particulares incrementar el valor de sus terrenos desarrollando emprendimientos en terrenos sin infraestructuras ni servicios sociales básicos creando un escenario difícil en términos sociales.

El Plan 700 es un barrio de Cochabamba que se ubica en el distrito 8. Es una zona árida en la que se emplazó

Figura 44
Región metropolitana
de Kanata. Crecimiento
y expansión urbana
1960-2012.



Figura 45
Área urbana de
Cochabamba 2012.

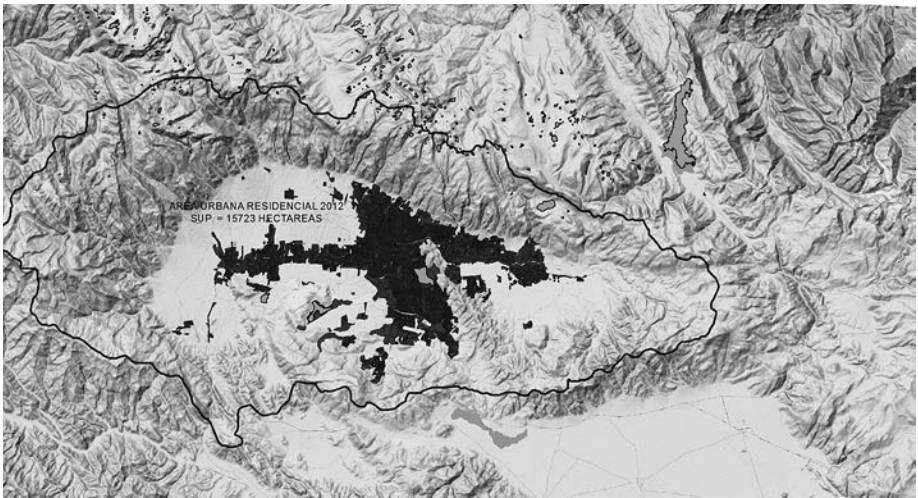
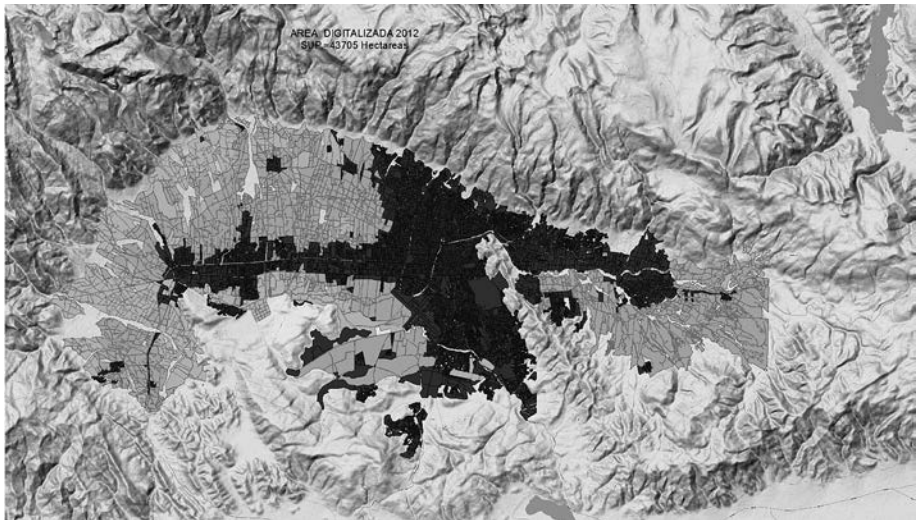


Figura 46
Usos de suelo de
Cochabamba 2012



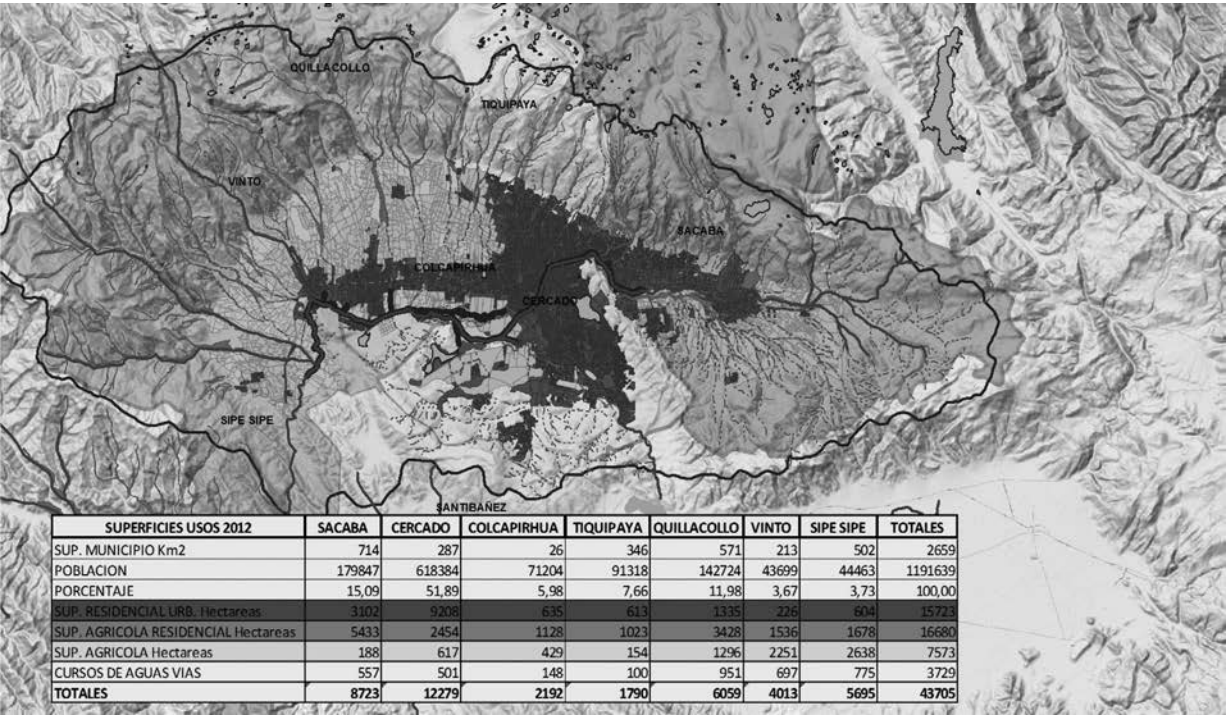


Figura 47
Situación por municipios. Año 2012.



Figura 48
Junta Vecinal Plan 700.

un proyecto de 700 viviendas que le dio el nombre al barrio. Una junta vecinal (figura 48), de acuerdo a lo que indica la ley de participación pública fue establecida, permitiendo gestionar recursos para el ordenamiento y provisión de servicios básicos al barrio. Este barrio ha sido identificado por la Fundación Procasha para llevar adelante un proyecto integral de mejoras de viviendas y hábitat, incorporando un componente de capacitación de mujeres en diferentes gremios de la construcción.

Un breve análisis del municipio de Cercado, donde se emplaza el distrito 8 (figura 49), da cuenta que:

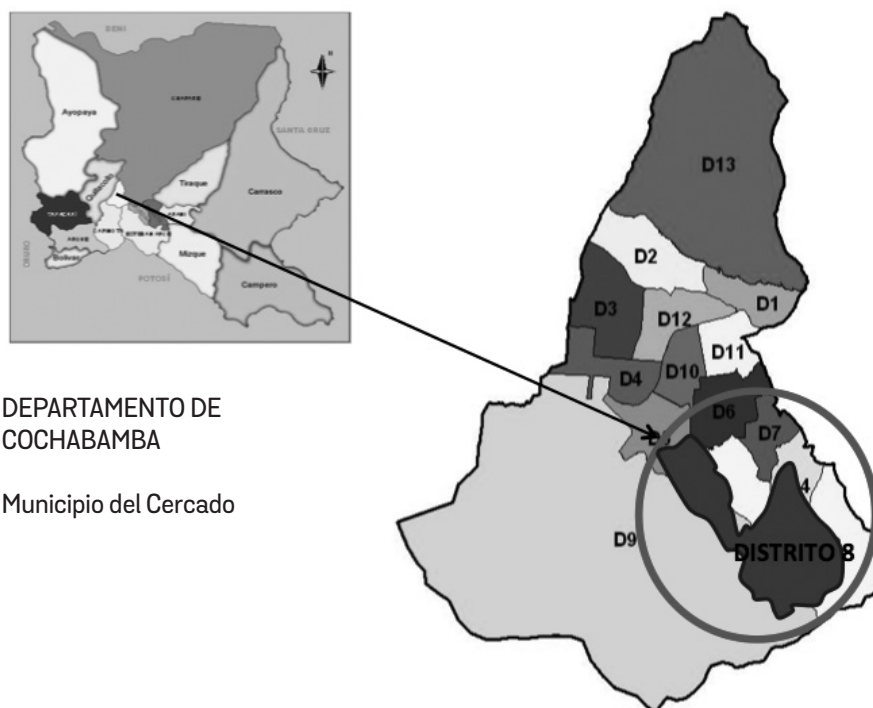
- Está ubicado en el Sureste del Municipio, es uno de mayor extensión (201.62 km²)
- Ocupa el noveno lugar en cantidad de población (30,858 hab.), entre los 14 del Cercado.

- Densidad poblacional (153 hab./km²) menor a la del total del Municipio (173 hab./km²)

La localización del distrito 8 (figura 50) plantea una serie de datos fundamentales para entender la conformación socio-territorial del distrito. Algunos de estos factores han sido identificados a partir de ejercicios de censos sistemáticos llevados a cabo por la Fundación Procasha y constituye un aporte central a la gestión socio-territorial.

- Un 44,6% de la población del Distrito 8 es migrante.
- El 50% de la población habla quechua, el 10% aymara.
- 40% sólo habla castellano.

Figura 49
Distrito 8.



- Las condiciones de salud son en general deficientes.
- La tasa de mortalidad infantil alcanza al 94 por mil.
- En más del 84% y más del 75% de las viviendas, la distribución de agua y el servicio sanitario son deficientes.
- El grado de hacinamiento supera al 54% de las viviendas.
- El 75% de las viviendas no cumplen condiciones mínimas de habitabilidad.

Estos indicadores son elocuentes de la alta vulnerabilidad de la población y la necesidad de intervenciones urbana-habitacionales que dando cuenta de dicha realidad planteen respuestas de planeamiento y ordenamiento territorial que efectivamente permitan el mejoramiento sostenido y progresivo del distrito. La Junta Vecinal Plan 700 es parte de este sistema urbano y su proximidad a la OTB (Organización territorial de base) Chásca Rumi, define una zona del distrito 8 con características socio-territoriales homogénea (figura 51).

La imagen satelital deja en claro la conformación de Plan 700 resultado de la adaptación a la topografía montañosa en la que se emplaza el barrio, lo cual, añadido a condicionantes del medio natural tal como

la escasez del recurso hídrico, hace muy difícil el asentamientos humano con costos de infraestructuras que la gente pueda afrontar. De esta manera, infraestructuras elementales para la supervivencia humana son provistas a través de aguateros privados que implica un gasto semanal importante, especialmente para los sectores de menores recursos.

El análisis de la junta vecinal plan 700 (figura 52) se encuentra estructurada en una serie de manzanos (unidad territorial básica que agrupa una cierta cantidad de lotes) cuya relación de superficies plantea sobre un total de 126.156 m² (12 has), un 67% de uso residencial (85.786 m²), 11% de espacios verdes (13.916 m²) y 20,9% de vías (26.453 m²). Esta proporción entre usos refleja claramente la intención de los loteadores de maximizar la superficie dedicada a lotes, fuente principal de ganancias, a expensas de los espacios públicos y posibilidades de desarrollo de la comunidad.

Plan 700 es uno de los muchos asentamientos humanos “invisibles” para las estructuras de gestión municipal debido a su condición de “informalidad” o “ilegalidad” desde la perspectiva de las reglas del juego establecidas, y que paradójicamente, emergen como producto de las condiciones de pobreza estructural del país y resultan del esfuerzo propio de la gente por resolver su necesidad habitacional (Producción Social del Hábitat. Figura 53).



El barrio está ubicado en una colina de pendiente aproximada del 45%, de característica árida-pedregosa. El 80% del área cubierta por edificaciones precarias y sólo un 20% ha sido reservado para futuras áreas verdes, equipamientos e infraestructura.

Otros datos de la zona:

Economía: La base económica de la mayoría de los habitantes está vinculada a actividades en el sector informal de la economía, tales como vendedores ambulantes, cuentapropistas, albañiles, choferes, vendedores de frutas, de helados y otros.

Educación: La población masculina adulta ha logrado cursar en promedio hasta el nivel intermedio, mientras que la gran mayoría de mujeres no ha accedido ni siquiera el nivel de educación básica.

Salud: El lugar no cuenta con un centro de salud accesible que contribuya a la protección de la salud.

Vivienda y hábitat: La población, construye por esfuerzo propio, sin intervención municipal ni asesoramiento técnico.

Participación política: Muy bajo debido a su condición de ilegalidad para las estructuras de gestión muni-

Figura 52
Junta vecinal Plan 700.

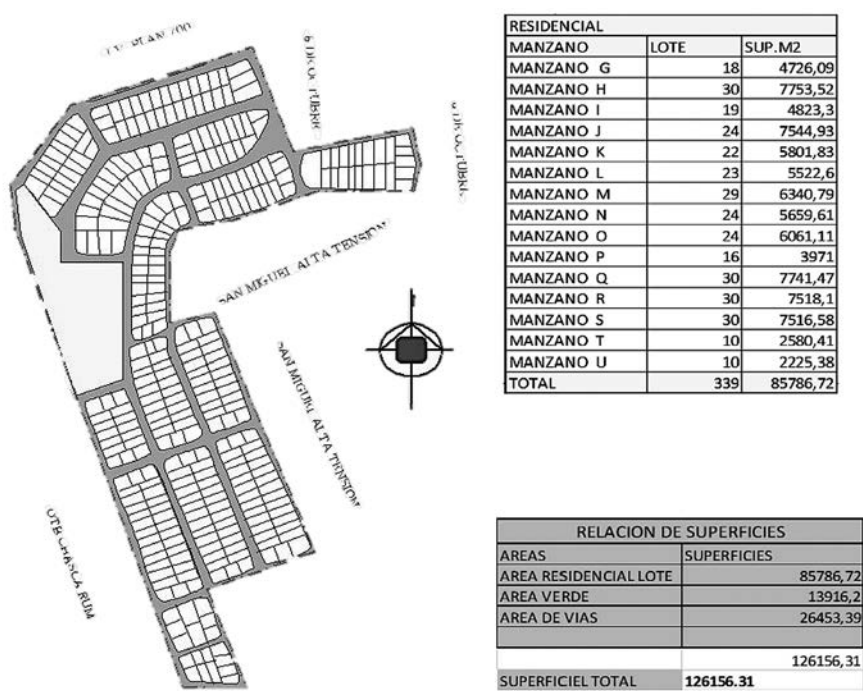
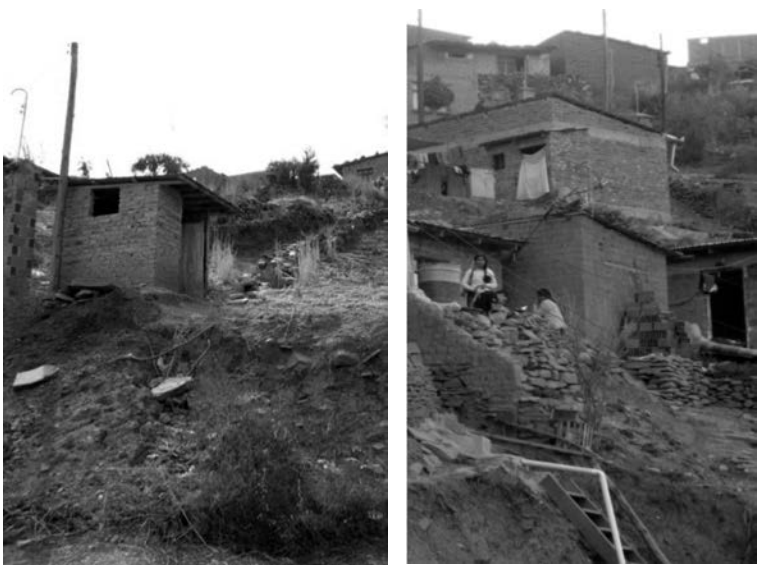


Figura 53
Marco de referencia.



cipal. La participación política de las mujeres es aún más reducida, debido a su poca o ninguna formación ideológica y su bajo nivel de escolaridad.

El proyecto planteado se desarrolla en dos escalas, cada una con tres componentes:

Escala 1: La vivienda

- **Componente 1.1:** Fortalecimiento y Capacitación
- **Componente 1.2:** Formación de Cooperativas de Trabajo Asociado y Generación de Ingresos
- **Componente 1.3:** Mejoramiento de Viviendas

Escala 2: El barrio

- **Componente 2.1:** Diagnóstico Territorial
- **Componente 2.2:** Diseño Participativo de un Modelo de Mejoramiento Barrial
- **Componente 2.3:** Propuesta de Intervención Piloto

Eje transversal: Incidencia política

Dentro de estas escalas y componentes cabe destacar en esta ponencia los componentes de diagnóstico territorial, en el que se ha incorporado la metodo-

Figura 54

Proyectos específicos y eventos públicos de presentación de la metodología.



logía de la “Brújula” de la planificación urbana-habitacional, discutida en este encuentro “Migraplan”, como asimismo en el componente (2.2.) de diseño participativo de un modelo de mejoramiento barrial, el acoplamiento de la “Brújula” y el “Participlán” instancia de puesta en discusión de los hallazgos del diagnóstico. El componente (2.3) de propuesta de intervención piloto, combina la Brújula, con el Participlán, estableciendo una agenda precisa de seguimiento, en función de los acuerdos logrados, en la forma de un “Postplán”.

- **Componente 2.1: Diagnóstico Territorial (La Brújula - Diagnóstico)**

Considera dimensiones social, política, económica y espacial, incluye al 100 % de la población de la Junta Vecinal Plan 700, 1600 personas, 339 lotes, 15 manzanos.

- **Componente 2.2: Diseño Modelo de Mejoramiento Barrial (La Brújula - Participlán)**

En base al diagnóstico territorial se procederá al diseño participativo de un Modelo de Mejoramiento Barrial. Se realizará con grupos y personas clave, tanto del barrio como del municipio.

- **Componente 2.3: Propuesta de Intervención Piloto (La Brújula - Postplán)**

Propuesta de Intervención Piloto en base al Modelo de Mejoramiento Barrial diseñado para este fin, y seguimiento a su implementación, crear un referente para la intervención en otros barrios del país.

Estos tres componentes ya han sido lanzados y se encuentran en plena evolución, planteando dificultades concretas a la aplicación de la metodología, que proporcionan lecciones respecto a su adaptación al contexto de Cochabamba, Bolivia. La presentación pública de la metodología y su visión para el desarrollo local (figura 54) ha generado una gran discusión entre

distintos actores, que en si mismo constituye un logro, pero enfrenta la dificultad de construir a partir de ello institucionalidad, lo cual constituye el desafío que se avecina para los meses próximos: Pasar del diagnóstico y acciones puntuales a instancias de acuerdo entre vecinos y funcionarios de la alcaldía respecto a marcos regulatorios que realmente den cuenta de los desafíos de ordenar el desarrollo urbano en un contexto de escasez de recursos y de poblaciones vulnerables. Respecto a intervenciones puntuales como el mejoramiento “casa a casa” y el entrenamiento de mujeres albañiles constituye logros concretos que dan a la iniciativa una enorme credibilidad ante las comunidades para seguir avanzando.

3.2. El auto-censo y la “Brújula” como herramienta de generación de información para construir derechos en asentamientos auto-construidos de Cochabamba

Lic. María Eugenia Torrico (Cochabamba)

La ponencia presentó la tarea que desarrolla la Red de Interacción Comunitaria realizando auto-censos de comunidades como aporte a la formulación de planes de desarrollo local y herramienta de gestión de los propios vecinos al conocer en detalle sus condiciones socio-habitacionales⁵. El proyecto es producto del trabajo de la red con Slum Dwellers International (SDI) que es una organización internacional dedicada al mejoramiento de asentamientos informales. La visión de la red es que generando información con los vecinos puede influir en las políticas públicas. La adopción de la “Brújula” como elemento de ordenamiento de los datos y diagnóstico rápido constituye un insumo adicional que potencia las posibilidades de plantear escenarios de políticas superadoras de los problemas del hábitat informal. Un primer relevamiento de los barrios informales de Cochabamba, cada uno con sus “Brújulas” arroja un diagnóstico de la situación de la informalidad a nivel de la ciudad, posibilitando el desarrollo de estrategias integrales que, partiendo del conocimiento en detalle de todos, proporcione respuestas más generales a cuestiones comunes, y al mismo tiempo, de cuenta de las particularidades de distintos tipos de barrios, que demandan respuestas específicas. Al respecto, el ejercicio de la “brújula” proporcionó insumos que permitieron ordenar las demandas de la gente en planes preliminares para discutir con la Alcaldía. Pero el desafío siguiente es como articular dichos planes particulares en un plan general para toda la ciudad, ante lo cual, el ejercicio del “participlán” surge como herramienta fundamental de construcción de consensos y acuerdos.

5 El detalle de la metodología fue presentada en el primer encuentro Migraplan, realizado en Bogotá en Abril de 2014. El resumen se encuentra disponible en las actas del encuentro en www.urbanhabitat.com.ar

3.3. El desafío de la planificación territorial en una ciudad auto-construida por migrantes rurales de distintas etnias: El modelo de El Alto y su réplica en barrios de Buenos Aires

Arq. Dieter Mauricio Guzmán (El Alto. La Paz)

La ciudad de El Alto ha adquirido a nivel mundial fama por haber sido uno de los bastiones de la resistencia a los gobiernos neoliberales de la década del 90. En una oportunidad la alcaldía intentando imponer impuestos a la propiedad realizó un relevamiento de terrenos que terminó con un levantamiento popular e incendio del edificio de la Alcaldía (figura 55).

Los datos fundamentales y ubicación geográfica de El Alto incluyen el departamento de La Paz, provincia de Pedro Domingo Murillo. La altitud, un dato muy relevante para entender a la ciudad es de 4.150 metros sobre el nivel del mar. La superficie abarca 387,56 km². La población es de un millón de habitantes (censo nacional de población y vivienda 2012). El gentilicio es alteño y la temperatura promedio de 10 grados centígrados.

El Alto recibe la mayor cantidad de migrantes rurales de La Paz de origen aymara y quechua. Se estima que un 81% proviene de las provincias altiplánicas. Confluyen de la migración campo-ciudad, migración interurbana y migración intra-urbana, especialmente población expulsada de La Paz, donde distintos procesos de desarrollo urbano han impulsado a los sectores populares a buscar nuevos lugares donde vivir. El crecimiento de las ciudades de El Alto, nacida originalmente como una “ciudad satélite” de La Paz, refleja dos procesos paralelos e interrelacionados de expansión, en el que la ciudad capital “La Paz” aloja a los sectores acomodados mientras que “El Alto” concentra a los pobres, migrantes y desocupados mineros del país. Por su ubicación en la parte topográficamente más alta se ubica el Aeropuerto Internacional. Por tal localización, y por el carácter de El Alto de alojar población en tránsito hacia otros destinos internacionales, especialmente España y la Argentina, también El Alto ha tenido históricamente el carácter de área de transferencia (figura 56). Mientras que la ciudad de La Paz revela una situación de crecimiento sostenido en el tiempo siguiendo distintos planes maestros y de infraestructura, El Alto parece crecer en forma vertiginosa, ocupando amplios territorios a partir procesos informales y con escasa incidencia de planificación desde el estado, agravado además por la ausencia de infraestructura y servicios urbanos básicos.

Las nuevas formas de expansión de las ciudades en Bolivia a lo largo de los últimos años han configurado transformaciones urbanas y paisajes territoriales caóticos como es la ciudad de El Alto, que presenta una notable ausencia de planificación y normativa urbanística que necesitan ser analizados para responder a las demandas de los actores sociales. La figura 57 presenta una vista panorámica de la Ceja de El Alto en el que se pone en evidencia que el crecimiento no planificado de la ciudad enfrenta un primer gran obstáculo para el funcionamiento de la ciudad, que es el tránsito. La ciudad padece grandes congestiones en sus principales vías de acceso. Esta debilidad urbana, en los periodos políticos turbulentos proporciona la oportunidad de realizar protestas muy efectivas contra el gobierno al aplicar la metodología de piquetes y cortes de rutas en las vías neurálgicas de la ciudad, bloqueando de este modo totalmente su funcionamiento.

La visión aérea de las dos ciudades plantea que El Alto surge como un territorio fragmentado de la ciudad de La Paz (figura 58). El diseño de El Alto como una “ciudad satélite” de La Paz tuvo desde su origen una intencionalidad de transferir sectores populares. Pero el efecto que quizás no se previó desde su origen es que la migración interna encontraría en El Alto un espacio propio de residencia y que la ciudad satélite en algún punto competiría con La Paz tanto demográficamente como también en su actividad económica. El Alto pasó a ser el “mercado de Bolivia” donde pueden encontrarse productos únicos a precios muy económicos. De esta manera se plantea una dialéctica entre la territorialidad alteña, informal, compleja, llena de recursos culturales de comunidades bolivianas, frente a la hoyada citadina de La Paz, acomodada, rica, asiento del gobierno.

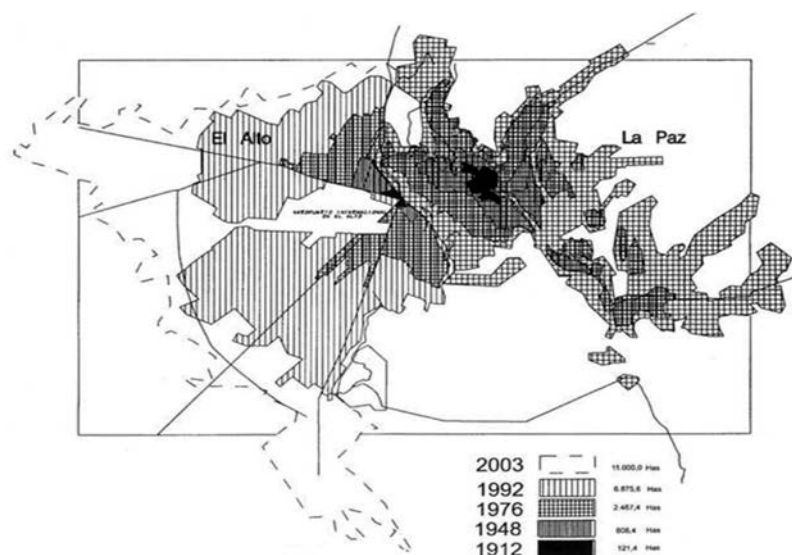
David Harvey (2014) refiere en sus últimos libros a la ciudad de El Alto como una “ciudad rebelde”. El mote proviene de su historia de enfrentamientos sociales en demanda de recursos esenciales, paradójicamente abundante en el país y la región, como es el caso de la “guerra del gas” (2003). También protagonizó enfrentamientos por recursos escasos como es el caso del agua. Pero con el advenimiento en el poder del gobierno socialista (MAS) del presidente Evo Morales, El Alto pasa a ser identificada como la ciudad del “*empoderamiento cívico-vecinal*” que busca el derecho de las mayorías populares. Surgen entonces numerosos proyectos que venían pensados de gestiones anteriores pero nunca habían logrado su implementación efectiva, tales como la vinculación de La Paz con El Alto a través de nuevos sistemas de movilidad como varias líneas de teleférico, como asimismo líneas de transporte colectivo tanto en La Paz (Puma Katari) como en El Alto (Sariri).

Figura 55

El Alto en los medios locales.

**Figura 56**

Crecimiento de las ciudades de El Alto y La Paz.

**Figura 57**

Vista panorámica Ceja El Alto



Los trazados urbanos típicos (figura 59) que surgen de El Alto sugieren otras formas de ordenamiento, no ya necesariamente el loteamiento siguiendo una lógica de explotación de la renta del suelo urbano, sino la ocupación del espacio siguiendo la lógica de utilización propia de las comunidades originarias andinas en las que si bien cada familia ocupa un pedazo de tierra, es el conjunto de la comunidad la que se apropia del territorio imprimiéndole pautas de usos con grandes superficies dedicadas a actividades comunitarias, tales como salones de fiestas y espacios de intercambio. De alguna

manera los inmigrantes trasladan su “Ayllu” (espacio vital de las comunidades originarias organizada en forma de círculos integrado por las personas independientemente de donde vivan) a la ciudad de El Alto. Por esa razón es que los planes de ordenamiento tradicional enfrentan tantas dificultades para responder con indicadores racionalistas como el factor de ocupación de suelos (FOS) y factor de ocupación total (FOT) cuestiones de usos tan complejos como las que deviene del ordenamiento en forma circular del “Ayllu” que sigue una estructura socio-territorial tribal.

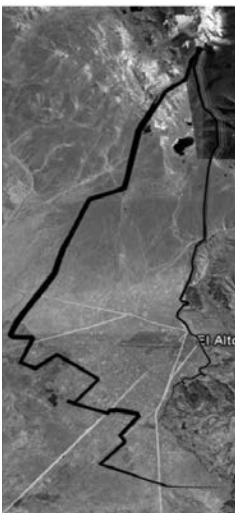


Figura 58
El Alto, territorio fragmentado de la ciudad de La Paz

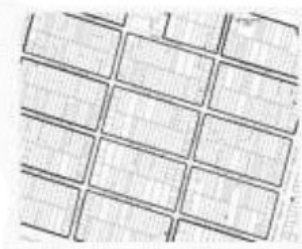
AUSENCIA DE NORMATIVA URBANA, hace mas de 30 años, El Alto no cuenta con un PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO TERRITORIAL



Crecimiento urbano en base a la invasión, presión social cívico – vecinal y al usucapión.



Incongruencias entre TRAMA Y TEJIDO URBANO



Irrracionalidad en el MOSAICO PREDIAL

Figura 59
Trazados urbanos típicos que sugieren otras formas de ordenamiento.



Ausencia de derecho del peatón.



Ceja El Alto (Congestión vehicular)

Figura 60
El problema de la congestión vehicular y el comercio informal



Figura 61

Las ferias a cielo abierto.

La ausencia de normativa urbana, de hace mas 30 años, lleva a El Alto no cuenta con un plan de ordenamiento urbano y territorial, a pesar de los muchos y meritorios intentos que se han realizado. El crecimiento urbano, en este contexto, se produce en base a la invasión, presión social cívico -vecinal y al usucapión. Esta lógica de crecimiento lleva a la configuración de una ciudad dispersa llena de loteamiento con incongruencias entre trama y tejido urbano e irracionalidad en el mosaico predial. En dicho contexto la congestión vehicular y el comercio informal ocupando el espacio público pasan a ser la regla más que la excepción en El Alto, obstaculizando el normal desarrollo de la ciudad (figura 60), generando accidentes e incomodidades constantes.

Por otra parte, las ferias (figura 61) articulan las prácticas andinas adaptadas a un contexto urbano, proporcionándole a la ciudad un rasgo de gran importancia desde el punto de vista de la interculturalidad e interacción entre distintas comunidades de migrantes del interior del país.

La feria para mucha gente aymará es conocida como qhatu, la consideran una convivencia con la Pachamama. La razón del asentamiento de los puestos en la calle es estar en contacto con el cielo abierto y la tierra. El intercambio entre compradores y vendedores no se limita a lo material, sino a lo espiritual expresando el consentimiento de buena voluntad de las partes y esto se hace evidente en la rebaja y la yapa (aumento). La feria 16 de Julio es una recreación de la “Colqa” o tambos de la época de la colonia que perdura en el espacio abigarrado de la ciudad.

La migración rural hacia El Alto ha convertido el lugar en una ciudad de indígenas armados urbanos. El saber de los pueblos implica la dinámica de los elementos socio-económicos, el ayni o reciprocidad, la minka o solidaridad, la yankiña o trueque y la Jalunqa o redistribución. La cosmovisión y lógica de la dinámica del “quatu” o feria 6 de Julio, implica un orden y

a la vez un desorden de elementos. Es en el Alto donde se genera el empoderamiento como un nuevo enfoque para fortalecer y buscar el “buen vivir” y la “plurinacionalidad intercultural” de grupos marginados como migrantes del campo y trabajadores relocados por el cierre de minas, lo cual produce:

1. Poder de acción colectivo: Relevancia social y movilización.
2. Múltiples formas asociativas que van desde lo comunitario a lo sindical.
3. Coexistencia y vigencia de los saberes andinos en la construcción de los territorios a las territorialidades con prácticas rituales.

Este conjunto de factores genera un clima de interculturalidad que se traduce también en diversos esquemas de inversión en desarrollo residenciales que sirven de soporte para el surgimiento de las tipologías de la arquitectura neo-andina (figura 62).

Las condiciones geográficas y culturales de El Alto hacen que su arquitectura refleje una enorme diferencia de formas y densidades. Un estudio de la morfología de las viviendas (figura 63) refleja que la irregularidad en los lotes asociado al creciente poder adquisitivo de sus habitantes ha llevado a numerosos emprendimientos inmobiliarios que por carecer de normas urbanísticas mínimas han derivado en tipologías arquitectónicas únicas, tal como el caso de los edificios en altura de planta baja libre, dedicado a actividades comerciales, con un primero y segundo piso dedicados a salones de fiestas, pisos superiores de vivienda de renta, y en el último piso, donde suele alojarse la vivienda del propietario se construye un “cholet” (derivación de la combinación de las palabras “cholo” y “chalet”) creando una morfología muy compleja producto de sucesivas mutaciones y aprovechamiento al máximo de terrenos irregulares.

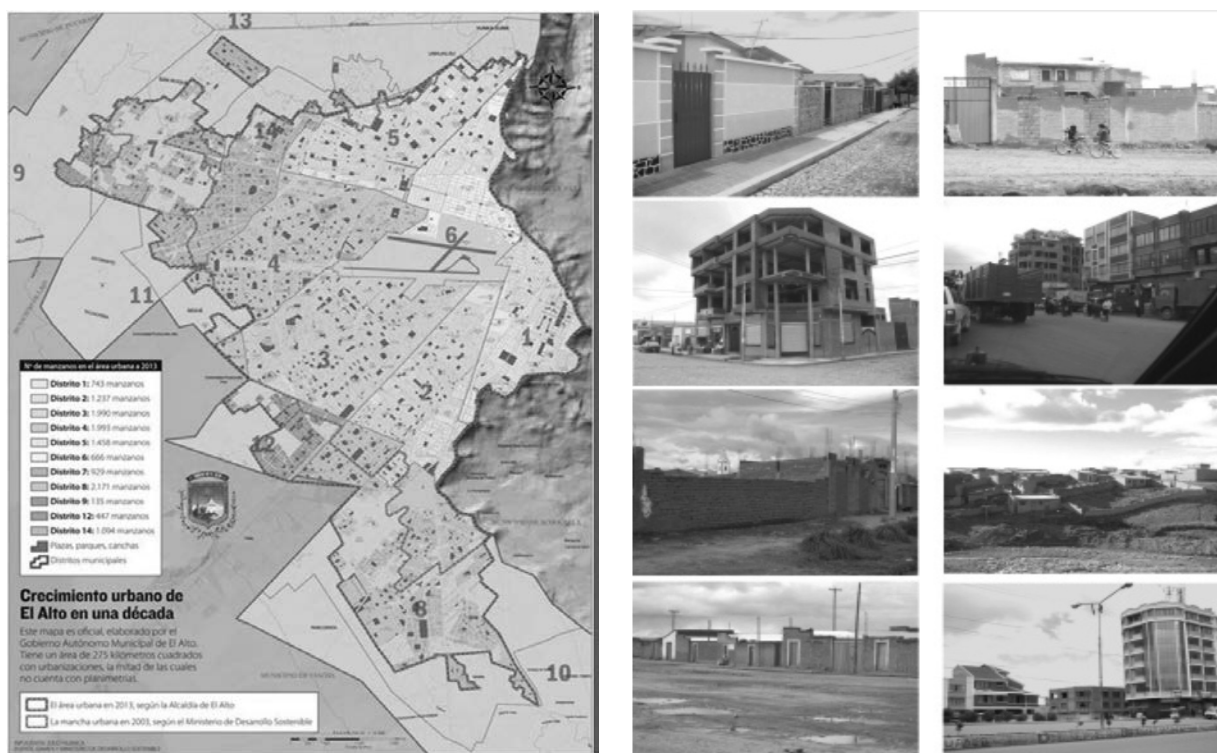
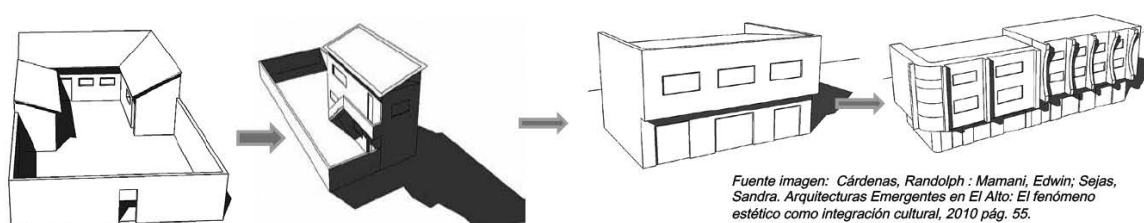


Figura 62

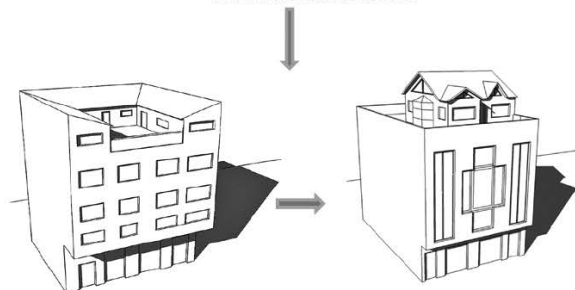
Las condiciones para el surgimiento de las tipologías de la “arquitectura neo-andina”.

MORFOLOGÍA DE LA VIVIENDAS EN EL ALTO - BOLIVIA



Fuente imagen: Cárdenas, Randolph : Mamani, Edwin; Sejas, Sandra. *Arquitecturas Emergentes en El Alto: El fenómeno estético como integración cultural*, 2010 pág. 55.

Proceso de transformación formal de las construcciones



Fuente imagen: Cárdenas, Randolph : Mamani, Edwin; Sejas, Sandra. *Arquitecturas Emergentes en El Alto: El fenómeno estético como integración cultural*, 2010 pág. 55.

**Inmueble en obra gruesa Av. Del Policía
– Ciudad Satélite**



Fuente Fotografía: Arq. Mauricio Guzmán, Septiembre 2014.

Figura 63

Morfologías de viviendas en El Alto.

**Figura 64**

Comparación tipologías de construcción.

**Figura 65**

Comparación tipologías arquitectónicas

Una conclusión preliminar que puede esgrimirse es que la replicación de estrategias culturales y socio-territoriales de los migrantes rurales a El Alto los ha convertido en desarrolladores comunitarios que trascienden países en busca de facilitar la producción del hábitat con una enorme creatividad y eficiencia en la gestión de recursos escasos.

Esta trascendencia de los desarrolladores sociales llegan a alcanzar a la vecina Argentina, en cuya capital, Buenos Aires, florecen ejemplos de barrios en los que surgen también tipologías edilicias inspiradas en la arquitectura neo-andina (figura 64 y 65), como asimismo, surgen fenómenos comerciales como las ferias a cielo abierto como en el caso de El Alto (figura 66 y 67).

**Figura 66**

Feria la salada en la provincia de Buenos Aires

**Figura 67**

Feria El Olimpo en Lomas de Zamora. Provincia de Buenos Aires.

4

ARGENTINA BOLIVIA

Por la migración rural hacia El Alto, ha convertido en una ciudad de migrantes rurales que ha originado una ciudad desordenada con una incipiente planificación urbana; enfrentando demandas y presiones fuertes para la provisión de servicios básicos y públicos.

Finalmente, la ponencia reflexiona sobre posibles directrices para la aplicación de la “Brújula de la planificación” en dependencias del municipio de El Alto y en el área metropolitana de La Paz y El Alto (incluyendo 7 municipios más), además de una reflexión sobre el curso para afianzar las capacidades de servidores públicos en el marco de la gestión pública municipal.

Los municipios como entidades locales, son el eje del liderazgo como parte de la estructura institucional del Estado, que se constituyen en un canal de integración política de los espacios periféricos. Que permiten un acercamiento de participación de actores sociales en el municipio, con las organizaciones y entidades locales, lo que genera un avance cualitativo de representatividad y empoderamiento que debe ser ligada a las realidades presentes según el grado de desarrollo local, que permitirá una acción promotora de municipalización, en busca de una estructura institucional.

Los enfoques planteados, llevan a preguntarse **qué tipo de gestiones públicas**, se pueden ofertar para lograr el impacto necesario, para los grupos sociales mayoritarios. El Nuevo Rol del municipio de El Alto, como Unidad Territorial autónoma en el marco de la Nueva Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia del año 2009, se debe tomar en cuenta, **las inequidades territoriales como la fragmentación de territorios**, donde la gestión como un proceso integral, que contemple las tres dimensiones de la sustentabilidad del Desarrollo Local: la economía, lo social y lo ambiental. La Articulación de Redes Territoriales, la cosmovisión y apropiación del espacio, el derecho a la movilidad y al transporte integrado en sus diversas modalidades, como un conjunto de estrategias de gestión del territorio en búsqueda del “bien común” basados en la filosofía del “vivir bien” propio de las culturas ancestrales y milenarias.

Considerando que la replica de estrategias culturales socioterritoriales y lógicas socioeconómicas de migrantes rurales, como se da en el caso de la ciudad de El Alto; ha convertido a esos migrantes en “desarrollistas comunitarios” al construir propias tipologías urbano habitacionales; que trascienden fronteras

de países vecinos en busca de un hábitat digno, al no recibir del Estado políticas públicas acertadas, para enfrentar el déficit de viviendas por el alto crecimiento demográfico de las ciudades, que originan la proliferación de asentamiento informales por flujos migratorios entre países limítrofes.

Donde es importante reflexionar es en nuestro accionar, de cómo enlazar las políticas públicas nacionales con las políticas públicas locales y departamentales para lograr la inversión social, que permita un proceso autonómico, de profundo alcance en el sector de población, que actualmente funda su vida de adulto sin la construcción de buenos cimientos, ni las capacidades propias adecuadas para mejorar su condición de pobreza, ni su posición de invisibilidad y de discriminación por razón de edad, de género o de origen cultural. La interculturalidad que caracteriza a la Ciudad de El Alto, es un instrumento importante para planificar nuestro territorio sobre la base de metodologías participativas de planificación, para buscar la ordenación del desarrollo territorial que tome en cuenta los derechos humanos de todos los actores sociales involucrados, con la consolidación de proyectos integrales y mancomunados.

4.1. “El caso de la cooperativa boliviana Saropalca en el área metropolitana de Buenos Aires”

El Desarrollo local como alternativa del éxodo hacia las ciudades

Sr. Oscar Castro Olivera

Para la Comisión Episcopal de Pastoral Social (SEPAS), los migrantes “extraños en su propia tierra” son personas, generalmente del área rural, que se ven obligadas a abandonar su casa, su trabajo, su lugar de residencia, su comunidad, etc. porque su vida está amenazada por diversas situaciones, fundamentalmente socioeconómicas y buscan alternativas de supervivencia en otro lugar. En las zonas rurales bolivianas la pobreza, la ausencia de servicios básicos, la escasez de tierras y la falta de políticas de desarrollo en el área rural, generan un intenso movimiento migratorio que alcanza a 39 de cada 100 bolivianos entre 5 y 19 años.

Es así que, por razones ajenas a su voluntad, estos campesinos de comunidades agro pastoriles se ven obligados a migrar a centros urbanos del país o del exterior en busca de salarios que les permitan complementar los escasos recursos que pueden obtener en su lugar de origen. En este tránsito frecuentemente se pierden capacidades propias de las culturas originarias, que tienen que ver con sistemas colectivos de producción y de distribución y con pautas de solidaridad con los semejantes y de armonía con el medio ambiente.

Esta ponencia presenta una propuesta, que tiene origen en las iniciativas de grupos de migrantes bolivianos residentes en Argentina, en la que se intenta fortalecer la capacidad de aquellas comunidades rurales para retener población, proponiendo y apoyando actividades productivas que signifiquen alternativas para el desarrollo local.

Ante un requerimiento de los integrantes de la comisión directiva del **Mercado Frutihortícola de Saropalca**, de Morón, Provincia de Buenos Aires, se inició el análisis de diversas alternativas para el desarrollo productivo en la comunidad potosina de Saropalca, de la cual los fundadores del Mercado son oriundos. Saropalca, en la primera sección municipal de la provincia de Nor Chichas, en el centro oeste del Departamento de Potosí de la República de Bolivia. Se trata de una pequeña comunidad integrada a una organización precolombina, el Jatún Ayllu Toropalca, integrado por más de 40 comunidades cuyos poblados se extienden en las márgenes de los ríos Yura y Caiza, constituyendo una unidad histórica, económica y política que ha read-

quirido protagonismo a partir de algunas normas legislativas recientes, que implican un importante reconocimiento institucional (Ley de Participación Popular, Ley de Reforma Educativa, Nuevo Código Electoral, etc.)

Saropalca y en general toda el área donde se asienta el Jatún Ayllu Toropalca, no ha escapado a la tendencia general en cuanto a las migraciones rural urbanas y/o transfronterizas hacia la Argentina. En la ciudad de Morón, provincia de Buenos Aires, en las que fueran instalaciones de la fábrica de cerámica “La Cantábrica”, funciona desde el año 2003 el Mercado Fruti-hortícola de Saropalca, fundado por productores oriundos de aquella comunidad potosina y actualmente establecidos en Pilar, Escobar, General Rodríguez, La Plata, Florencio Varela y Mar del Plata, en la provincia de Buenos Aires y quinteros y horticultores de Córdoba, Mendoza, Jujuy, Neuquén y Río Negro.

El éxito que ha alcanzado en poco tiempo el Mercado Fruti-hortícola de Morón se debe, en gran medida, a que los integrantes de la cooperativa son en su mayoría agricultores provenientes del J. A. Toropalca, diseminados en distintas zonas de la Argentina, pero que han readaptado sus lazos comunitarios y mantienen fuertes vínculos entre sí y con la comunidad de origen.

La idea original de los productores de Morón era instalar en Saropalca un molino que permitiera industrializar parte de la producción de granos de la comunidad. Con este propósito tomaron contacto con las Secretarías de Provincias del Ministerio del Interior, en busca de asesoramiento técnico. Los funcionarios de la Secretaría de Provincias, a su vez, efectuaron consultas con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y con la Embajada de Bolivia en Argentina en busca de antecedentes similares.

La OIM rescató la experiencia llevada a cabo hace unos años en Texas, EEUU, por residentes mexicanos que, con el Estado de México como contraparte, concretaron iniciativas en sus pueblos de origen aportando un tercio del capital necesario, en lo que se llamó el “Programa Dos por Uno”⁶.

Algunos datos básicos de Saropalca – Potosí 3.200 m. sobre el nivel del mar Morón – Buenos Aires 200 m sobre el nivel del mar. Separan ambos lugares 2.500 km

6 El programa consistió en el aporte del gobierno mexicano a los fondos recaudados por Mexicanos residentes en Estados Unidos de América. Por cada dólar aportado por los inmigrantes para realizar obras en sus lugares de origen, el gobierno mexicano aporta dos dólares. La idea del programa es fortalecer vínculos entre los inmigrantes y sus lugares de origen.

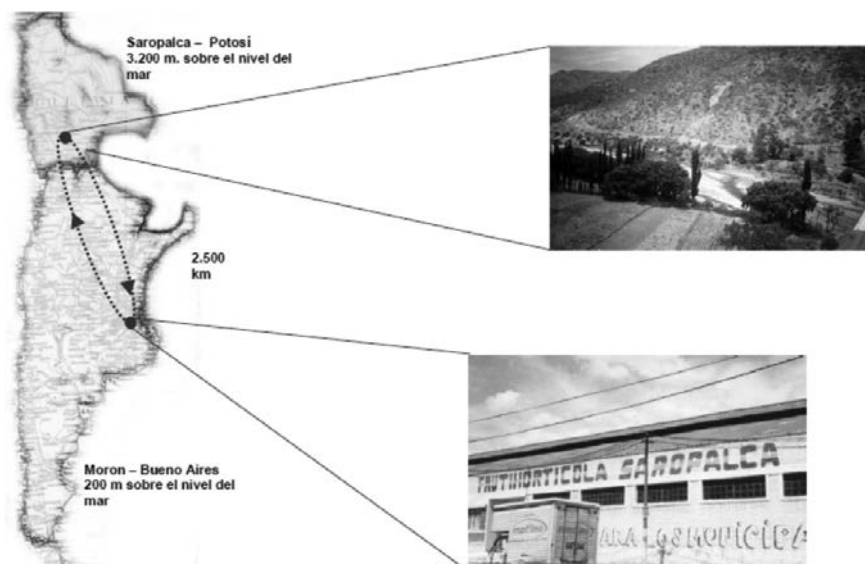


FIGURA 68

Ubicación del lugar original de los socios de Saropalca en Bolivia y su residencia actual en Morón, Prov. de Buenos Aires.

El 7 de diciembre de 2004 se efectuó una reunión en la sala de conferencias de la Secretaría de Provincias del Ministerio del Interior, en la cual funcionarios de ese Organismo, conjuntamente con técnicos de OIM y la Embajada de Bolivia, evaluaron con la comisión directiva de la Asociación Mercado de Saropalca de Morón las posibilidades de la iniciativa y las acciones complementarias que podrían eventualmente encararse.

El 17 de enero de 2005 la Asociación del Mercado de Morón remitió una nota al Sr. Secretario de Provincias del Ministerio del Interior, Sr. Rafael Folonier, solicitando la colaboración de ese Organismo. Mientras tanto, y continuando con las consultas iniciadas en la reunión de diciembre de 2004, la Asociación de Morón visitó en dos oportunidades la sede de OIM en Buenos Aires, requiriendo asesoramiento y antecedentes sobre casos similares.

OIM, efectuó un relevamiento en la región potosina próxima a Saropalca y tomó contacto con una experiencia en marcha en una comunidad cercana, “Chaqui Baños”, donde se ha instalado un molino de características similares al que proponía la Asociación de Morón, pero integrado a un circuito productivo ecológico que incluye un criadero de cerdos, granjas de cultivo en terrazas y la producción, en el mismo molino, de alimentos balanceados. Todas estas observaciones fueron oportunamente transmitidas a la Asociación de Morón, en la búsqueda de una alternativa sustentable y viable para el propósito inicial. El 8 de febrero del mismo año, la Secretaría de Provincias, requirió formalmente la colaboración de OIM para el análisis técnico de esta nueva alternativa propuesta. Ante este requerimiento, el 15 de marzo OIM suscribió un contrato de consultoría para el análisis pormenorizado de la nueva propuesta sugerida a la Asociación de Morón

En la ciudad de Morón, provincia de Buenos Aires, en lo que fueran las instalaciones de la fábrica de cerámica local, funciona el Mercado fruti-hortícola de Saropalca, fundado por productores oriundos de aquella comunidad del centro-oeste potosino y del sistema de pueblitos que, en líneas generales, se distribuyen sobre el curso de los ríos Yura y Caiza. El mercado, que fue fundado el 17 de marzo de 2003 por la Asociación de Residentes Potosinos de ese distrito bonaerense, concentra la producción de más de 130 agricultores de Pilar, Escobar, General Rodríguez, Parque Industrial, La Plata, Florencio Varela y Mar del Plata, en la Provincia de Buenos Aires y también de quinteros de Córdoba, Mendoza, Jujuy, Neuquén y Río Negro. Los compradores, que ingresan al establecimiento a partir de las 2 hs. de la mañana, son comerciantes minoristas de Capital Federal, el conurbano y distintas localidades de la provincia, como Quilmes y Alte. Brown.

Entre ellos, señalan los directivos del Mercado hay, además de bolivianos, inmigrantes procedentes de Perú, Colombia, etc. “aquí no discriminamos a nadie”, afirman. En los galpones se distribuyen 170 puestos de venta, que tienen en conjunto una capacidad de almacenaje de más de 10 mil toneladas. Según las estimaciones de sus directivos, pasan diariamente por el mercado más de 1.000 camiones de compradores, para llevarse los “entre 1000 y 1500 bultos que mueve por día cada productor”. Alfredo Flores, saropalqueño y presidente de la entidad, asegura que toda la actividad comercial del Mercado está “en blanco” y que para las operaciones contratan el servicio de seguridad del Banco de la Provincia de Buenos Aires. La mercadería, traída por los productores, empieza a acopiarse desde las 10 hs. de la mañana y la venta se extiende, junto con el ingreso de los minoristas, desde las 02 hasta las 09 hs. del día siguiente.

El Mercado fruti hortícola de Saropalca es, por ahora, una “Sociedad Civil”, aunque está en vías de convertirse en “Cooperativa”.

El Mercado de Saropalca, según el relato de los fundadores, se constituyó en principio con ex socios de la Cooperativa Boliviana de Escobar, disconformes con aquella asociación “porque la tomaron los intermediarios”.

Para llegar a Saropalca, en el límite de las provincias potosinas de Linares y Nor Chichas, debe abordarse un camión, en la intersección de las calles 8 Colquechaca y Pando, en la ciudad de Potosí. Desde esa esquina se organiza todo el intercambio de bienes y pasajeros con el Valle.

Saropalca es una comunidad que integra un sistema de pueblitos (Quistuchi, Jari, Pancochi, Calila, Utampalla, Huitahui, Toropalca, etc.) que bordean el Valle (masparece un cañón) formado por dos ríos que confluyen, el río Yura y el Caiza o Saropalca. Es un valle angosto, de paredes muy abruptas en el que los cultivos se producen a ambas márgenes del río (en los recodos) con el consiguiente riesgo de que el agua, cuando crece, se lleve la tierra apta.

Los agricultores se ven obligados a recrear constantemente esas parcelas con abono natural e ir recuperando tierras en una lucha contra el río que lleva siglos. De todos modos el paisaje es bellísimo, con comunidades que parecen colmenas colgadas de las laderas.

La gente habla casi exclusivamente el quechua, sobre todo las mujeres y está organizada en “ayllus”. Se superponen permanentemente las autoridades “gubernamentales” y las “originarias”. Toropalca, dentro del mismo sistema, pero sobre el río Yura, es la cabeza de uno de los 7 cantones de Cotagaita, cabecera de la segunda sección municipal de la provincia de Nor-Chichas del Departamento de Potosí.

El cantón Toropalca cuenta con 40 comunidades divididas en 3 distritos:

1. Qhara-qhara (16 comunidades),
2. Toropalca (el distrito lleva el nombre del cantón y incluye 17 comunidades) y
3. Checochi (7 comunidades)

Las organizaciones originarias hablan del “Jatun Ayllu Toropalca” en vez de cantón y lo dividen en 2 cabildos a cargo de otros tantos curacas:

1. Curaca Arazaya
2. Curaca Urinzaya

Dentro de cada cabildo hay 6 jillakatas, que son una especie de “alternos” del curaca principal. Es notable la estrecha relación entre estos campesinos y sus hijos residentes en la zona de Morón, Escobar, Haedo, Valentín Alsina, etc., de donde reciben permanentemente recursos que deben aplicar a la construcción de obra pública tales como defensas contra el río, cancha de polideportivo, fachada y sepulturas del cementerio, que es donde todos, los de aquí y los de allá piensan descansar en definitiva.

Por ello, el “curaca” local (en realidad un jillakata) es un hombre elegido en Morón, Miguel Choque Salinas, que debe cumplir su mandato de un año en el lugar, como una carga comunitaria, dejando a su familia en Argentina. Es el encargado de aplicar correctamente los fondos mandados por los directivos del “Mercado de Morón” y desempeña su mandato como una obligación comunitaria.

Los residentes saropalqueños de Morón, que han proporcionado ininterrumpidamente asistencia económica a su comunidad de origen, se proponen revertir algunas condiciones negativas que limitan el desarrollo productivo en la comunidad y fortalecer de esa manera las capacidades del Jatún Ayllu Toropalca para retener su población nativa. Para ello los directivos del mercado se proponen efectuar una primera inversión en equipamiento en Saropalca y dar un primer paso procesando, mediante la instalación de un molino, parte del maíz producido en la comunidad, pasando así del sector primario a la elaboración de productos con valor agregado y de mejor colocación en el mercado urbano de Potosí.

Esta actividad permitiría además la creación de nuevos puestos de trabajo susceptibles de ser ocupados por jóvenes que aparecen, hasta el presente, como potenciales migrantes. Con este propósito se gestionó y obtuvo el suministro de energía eléctrica “trifásica” para Saropalca, que es actualmente la única comunidad del Ayllu (y una de las pocas de la provincia de Nor-Chichas) que cuenta con esa ventaja tecnológica.

En una segunda etapa se preveía la posibilidad de instalar una pequeña fábrica de fideos secos, ya que el maíz que se produce en la región tiene óptimas cualidades para la producción de ese alimento, muy requerido debido a sus potencialidades de conservación. Con

Tabla IV

Características físicas de los suelos de la región
(Textura y coloración)

	Traducción	% Suelos observados
T'iu-lama jallp'as	Areno-limoso	17%
T'uru-lama jallp'as	Arcillo-limoso	19%
Tiu-t'uru jallp'as	Areno-arcilloso	13%
Llamp'u-t'iu jallp'as	Franco-arenoso	7%
T'uru-t'iu jallp'as	Arcillo-arenoso	30%
Lama-t'iu jallp'as	Limo-arenoso	11%
T'iu jallp'as	Arenoso	3%

respecto a la propuesta inicial, la consultoría efectuada advierte que la propuesta debería ser reformulada en alguno de sus términos.

La producción de harina y la fabricación de fideos, si bien son funcionales a las necesidades de consumo interno del ayllu, no lo son para la comercialización de excedentes en el mercado urbano. Ello teniendo en cuenta:

Los reducidos volúmenes de producción potencial de la comunidad y la abundante oferta de esos productos en el mercado actual (en el potosino sería muy difícil competir con las harinas y los fideos secos industriales). Reconociendo como de gran importancia la instalación de un molino para el procesamiento del maíz, los técnicos contratados por la OIM trabajaron con la comunidad la posibilidad de elaboración de otros productos que sí fueran competitivos en el mercado urbano potosino.

Para la Comisión Episcopal de Pastoral Social (SEPAS), los migrantes “extraños en su propia tierra” son personas, generalmente del área rural, que se ven obligadas a abandonar su casa, su trabajo, su lugar de residencia, su comunidad, etc., porque su vida está amenazada por diversas situaciones, fundamentalmente socioeconómicas y buscan alternativas de supervivencia en otro lugar.

La actividad principal en Saropalca y en la zona del J. Ayllu Toropalca es la agricultura, predominantemente los cultivos de maíz y frutales. También se producen hortalizas, cucurbitáceas, solanáceas, leguminosas y especias, pero exclusivamente para el consumo familiar. En el rubro pecuario tiene relevancia la cría de caprinos. La producción en la región está basada en los recursos naturales –principalmente suelo y agua- y en los recursos humanos.

El principal recurso productivo de las familias campesinas del área es el suelo, que es a la vez el más escaso.

Los comunarios de los ayllus en investigación tienen su propia concepción del suelo, la cual está ligada a una divinidad que, como tal, tiene vida propia y debe ser tratada como una persona, en una relación de reciprocidad mutua permanente entre el suelo y el hombre. Esta concepción no coincide con la occidental, en la que el suelo es un objeto que debe ser dominado por el hombre para “explotarlo” en su beneficio. La naturaleza para el hombre andino no es un objeto, una cosa que está allí, sujeta a manipulaciones y experimentos para servirse de ella. La naturaleza y todo lo que existe en ella, particularmente el suelo, es considerada como un ser viviente al que hay que prodigarle buen trato. Los habitantes de la región tienen sus propias formas de clasificar y designar los suelos que poseen. Pero de la observación de los siguientes cuadros podemos determinar que en las comunidades de la región existe un mosaico de suelos con variadas texturas. A continuación se presenta la designación campesina de las texturas de suelo (textura IV)

La experiencia de la asistencia técnica a la iniciativa de Saropalca enseña una valiosa lección respecto a la capacidad de autogestión de las comunidades de inmigrantes para llevar adelante procesos virtuosos de mejoramiento de su hábitat y expandir sus posibilidades de desarrollo local. También pone en evidencia el concepto de “ayllu” como forma de organización socio-territorial y su potencial para poner en marcha planes.

5 CHILE

5.1. La situación de los inmigrantes internacionales en Chile y los instrumentos de censo para diagnosticar e intervenir en su mejoramiento integral como sujetos de derecho

Dra. María Antonieta Urquieta
UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHILE

La Dra. María Antonieta Urquieta presentó una síntesis de sus trabajos de investigación en curso en el que la temática migratoria ocupa un lugar especial, particularmente los trabajadores de Bolivia y de Perú en Chile, los cuales tienden a no contemplarse suficientemente en las políticas públicas como sujetos de derechos. Se tiende a ver la cuestión de las migraciones como una cuestión de mercancía, según la necesidad de las industrias mineras y extractivas, sin considerar cabalmente la complejidad del crecimiento de las migraciones y sus expresiones habitacionales diversas.

6

COLOMBIA

6.1. Tejiendo territorios. Experiencia de implementación de la Brújula de la planificación en Soacha, barrio que concentra desplazados forzados

Sebastián Castañeda
BOGOTÁ

Esta ponencia presenta la aplicación de la metodología de la “Brújula” en el contexto de un municipio suburbano de Bogotá llamado Soacha⁷. En esta oportunidad se presenta los resultados definitivos, los cuales invitan a repensar las estrategias de intervención en el contexto de alta concentración de inmigrantes con políticas urbanas a la luz del diagnóstico proporcionado por la “Brújula” más los aportes del “Participación” definiendo lineamientos de intervención en los planes de la alcaldía para el mejoramiento socio-habitacional de distintos barrios del municipio. El contexto de ubicación de Soacha corresponde al departamento de Cundinamarca (figura 69), ocupando una posición central y estratégica en la geografía del país.

Las estadísticas demográficas de Soacha muestran un crecimiento constante en los últimos 30 años que se expresa en un 385%, alcanzando un número de medio millón de habitantes para el 2015. Si bien la ciudad de Mosquera es quien alcanza el porcentaje de crecimiento más alto (501%), Soacha es la segunda. Pero Soacha en el conjunto es quien concentra la mayor participación en el total de unidades de vivienda, revelando ser el área preferida para realizar obra pública, tal como vivienda para alojar desplazados del distrito, no obstante, contiene un déficit cuantitativo de 17553 unidades de viviendas y cualitativo de 19.315.

Una vista general de Soacha (figura 70) revela una topografía montañosa, típica de los suburbios de Bogotá, construida predominantemente con materiales de construcción sencillos, propio de la auto-construcción. El trazado de calles serpenteantes en dicho contexto sirve de marco para casillas erigidas distintos sub-sectores del municipio.

Pero una buena parte del municipio se encuentra formado por humedales (figura 71) planteando una situación de alta vulnerabilidad socio-ambiental para sus resi-

7 En el Migraplan 1se presentó un avance del trabajo, que se puede consultar en www.urbanhabitat.com.ar

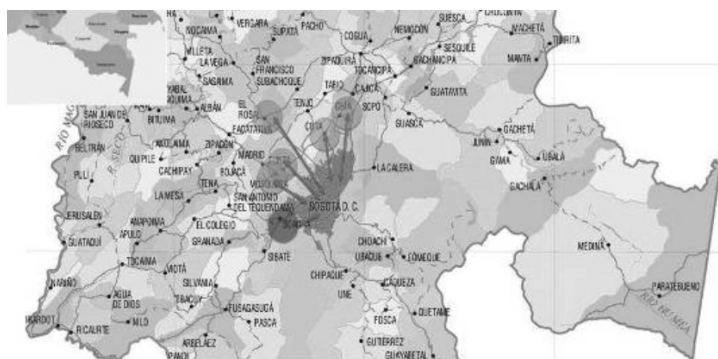


FIGURA 69

El contexto. Colombia.
Cundinamarca. Soacha.

Tabla V

Estadísticas demográficas de Soacha

Ciudad	Población 1985	Población 1995	Población 2005	Población 2015	% de crecimiento (30 AÑOS)	Número de personas
Soacha	132.758	282.694	401.996	511.262	385%	378.504
Chía	38.862	61.876	97.907	126.647	326%	87.785
Mosquera	16.505	27.831	63.237	82.750	501%	66.245
Zipaquirá	60.202	79.239	101.562	122.374	203%	62.172
Sopó	9.499	13.548	21.223	26.769	282%	17.270

Fuente. Departamento Nacional de Estadística (DANE), proyecciones de población 1985 – 2020

Territorio	Años 2007 – 2013	Total MTS	VIS	NO VIS	Total unidades de vivienda	VIS	NO VIS
Soacha	Total (7años)	3.492.259	3.103.487	388.772	61.139	55.317	5.822
Cundinamarca	Total (7años)	11.578.164	4.469.860	7.108.304	131.475	75.814	55.661
Participación Soacha		30%	69%	5%	47%	73%	10%

Municipio	Total hogares 2005	Déficit cuantitativo	Déficit cualitativo
Soacha	105.100	17.553	19.315

Fuente. Departamento Nacional de Estadística (DANE)

dentes. La presencia de actividades agrarias responde a una estrategia de los lugareños para generar economías de supervivencia. De esta manera las poblaciones desplazadas buscan insertarse en un espacio peri-urbano que le permite la posibilidad de acercarse a posibilidades de empleo en Bogotá, y de no ser así, sobrevivir a partir de economías muy elementales, donde aplicar sus conocimientos agrarios, a pesar de no ser propietarios de fincas en la zona, sino en el mejor de los casos de alguna vivienda social, o parte de asentamientos informales.

La ubicación en altura de Soacha, con respecto a Bogotá (figura 72) responde al patrón latinoamericano de los sectores populares ocupando espacios en la montaña, y las clases acomodadas, ubicándose en las zonas planas y topográficamente mas bajas. La precariedad de algunas construcciones pone en evidencia el carácter temporario del hábitat de muchos de los vecinos de la zona.

Hecha esta descripción del caso, cabe explicar qué está haciendo la Fundación Social, de Colombia en pro del mejoramiento de los distintos barrios que componen el municipio de Soacha. Participando en un diálogo de saberes promovido a partir de la aplicación de la “Brújula” se conformó una visión crítica de las vivencias colectivas y la perspectiva histórica del territorio. Los ámbitos de incidencia son:

- Formulación de propuestas de cara a la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial del municipio
- Definición de repertorios de acción colectiva y autogestión en el territorio

Ambos objetivos son abordados cabalmente por la metodología de la “brújula”.

**FIGURA 70**

Vista general de Soacha.

**FIGURA 71**

Soacha se ubica en una zona de humedales.

**FIGURA 72**

Soacha, vista nocturna.

La brújula como herramienta de planificación permite la afirmación de sujetos políticos a través del proceso pedagógico en el que se inserta, permitiendo tanto la caracterización de la dinámica habitacional con un enfoque de derechos, como la identificación de diferentes ámbitos de acción colectiva que promueven la organización y el poder social. La aplicación del instrumento a distintos subsectores de la Comuna 1 (figura 73) establece un criterio de identificación de particularidades y similitudes entre sectores que ayuden a la definición de políticas públicas generales y focalizadas en la resolución de problemas urbano-habitacionales de tipo holística que tome en consideración cuestiones sociales, económicas, ambientales y políticas con una lógica de promoción de derechos.

El subsector 4, conocido como San Nicolás Conviva (figura 74) graficado a partir de la metodología de la “Brújula” permite a partir de su comparación sistemática, encontrar diferencias y similitudes, abordando aspectos históricos en la conformación del territorio que permitan explicar los problemas surgidos y la lógica de sus posibles estrategias de intervención. De la misma se deduce que el nivel de cumplimiento de derechos está en un 50%, mientras que su organiza-

ción social en alrededor de 30%. Esta diferencia habla de una situación de presencia del estado, aunque baja, tanto en realización de obras públicas como regulación en el orden del 30%, pero que alcanza a suplir aquellos elementos básicos de funcionamiento barrial que tienden a encontrarse ausentes.

El caso del subsector 1, Ducales-Némesis (figura 75) plantea un diagrama con diferencias significativas. Una mayor organización social, que contrasta con menor regulaciones y obras (20%), aunque el nivel de cumplimiento de derechos está poco menos que por debajo del caso anterior (45%). La hipótesis que puede construirse en este caso es que aunque el estado se encuentra ausente en término de obras y regulaciones, la auto-organización social suple las falencias y empuja el cumplimiento de derechos hacia arriba.

Los resultados del subsector 2 Compartir- Santa Ana (figura 76) plantea un esquema aún más diferente. Por una parte, un mayor nivel de derechos, superando los 60%, pero contrariamente a lo que podría presuponerse, con bajos niveles de obras, regulación y organización social, alrededor del 20% cada uno. La hipótesis que sugiere el gráfico es que sencillamente en este sub-



FIGURA 73

Subsectores de aplicación
Comuna 1.

sector, el nivel de cumplimiento de derechos responde a cuestiones fuera del barrio, que no se relaciona con su nivel de organización social, ni tampoco que sea producto de una buena agenda de obras públicas y mucho menos regulaciones.

El subsector 3, Indumil-Ciudad Latina (figura 77) presenta una situación al anterior pero con una merma en el nivel de cumplimiento de derechos, alcanzando apenas 50%, pero un avance en obras públicas, alcanzando cerca del 40%, y un marco regulatorio de 30%. Puede argumentarse en este caso que aunque notablemente se han llevado adelante obras, las mismas no han logrado aumentar el nivel de cumplimiento de derechos.

Algunas consideraciones metodológicas importantes de destacar es que el método fue adaptado al contexto Soachino.

- Se reinterpretaron tres indicadores, en función de las características y geografía propia de la región. Estos son:
 - Lugares para la disposición de residuos
 - Salones comunales y centros culturales
 - Protección de los recursos naturales y los espacios de la naturaleza
- Se utilizó la cartografía como lenguaje de representación (territorialización) que afianza la idea de las escalas de la planificación y la pregunta por el “dónde” en la gestión del desarrollo.

- Se definieron dos ámbitos de incidencia política: Interlocución institucional y promoción de la acción colectiva.

Hecha las aclaraciones y presentados los resultados obtenidos cabe reflexionar respecto a los aportes de la “Brújula” a la búsqueda de encontrar soluciones específicas a los desafíos de intervenir en contextos de alta vulnerabilidad socio-territorial. En síntesis, puede argumentarse que la “Brújula” aportó:

- Una herramienta de planificación fácil de asociar a la vida cotidiana de las comunidades
- Propicia un diálogo para la calificación de indicadores, que afianza el sentido de la construcción colectiva del territorio.
- Permite construir una visión del territorio y describir cuantitativa y cualitativamente la realidad del hábitat compartido, insumo para los procesos de control social y veeduría ciudadana.
- Como proceso pedagógico, logra empoderar al sujeto y a la comunidad, a través de la determinación de sus necesidades y la definición de estrategias o repertorios de acción colectiva.

Ahora bien, sintetizando qué está pasando en la comuna 1 de Soacha (figura 78), puede señalarse que en general se alcanza un 50% de los derechos, un 24% de obras, un 33% de organización social y un 26% de regulaciones. Desde el cumplimiento de derechos, lo que más tiende a cumplirse son los derechos al suelo y la

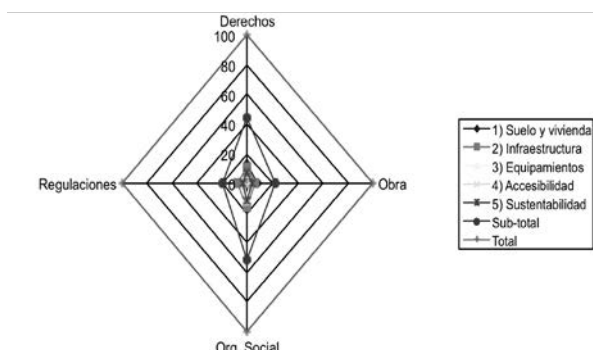


FIGURA 74
Resultados subsector 4.

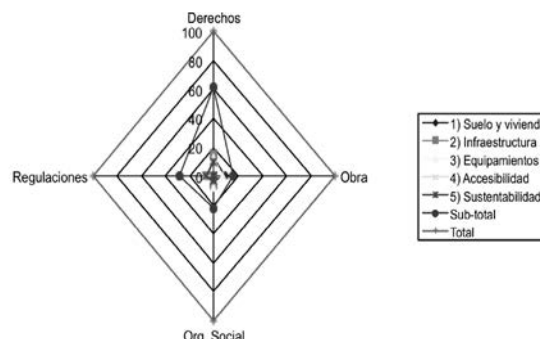


FIGURA 75
Resultados subsector 1.

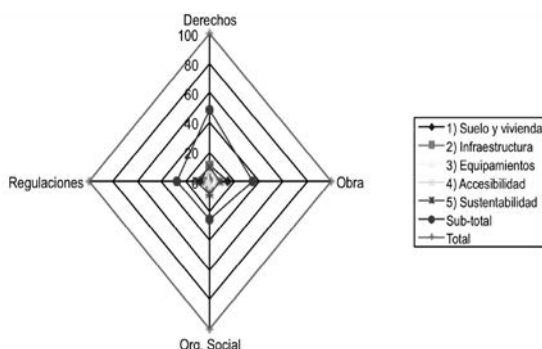


FIGURA 76
Resultados subsector 2.

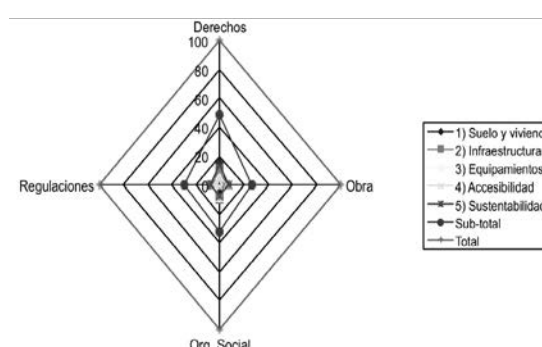


FIGURA 77
Resultados subsector 3.

vivienda, y lo que menos es la accesibilidad, seguido por los equipamientos, la sustentabilidad socio-ambiental y la infraestructura.

Con la información proporcionada por la “Brújula” y siguiendo la metodología, se realizaron talleres participativos donde los vecinos, de distinta condición social pudieron interactuar entre sí y acordar planes de acción. Tales planes, formulados en la forma de “pactos barriales” fueron presentados a su vez a la Alcaldía, la cual los está incorporando en sus planes de ordenamiento territorial y formulación de políticas públicas, tanto en lo que respecta a la realización de obras públicas como normas. La experiencia colectiva de trabajo conjunto (figura 79) constituye en sí mismo el cimiento necesario para superar la segregación y fragmentación socio-territorial.

Tales acuerdos y pactos barriales constituyen un recurso vital de auto-organización y determinación de los barrios para cambiar su destino de degradación. Incorpora una forma de participación que saliendo de las tradicionales consultas que hace la alcaldía periódicamente, incorpora la perspectiva del vecino desde un principio, proporcionando los medios para trabajar técnicamente las propuestas y seleccionar las mejores alternativas.

Por otra parte, la formulación de los “pactos urbanos” (figura 81) instancias en la que los vecinos se comprometen una serie de acciones para revertir sus problemas constituye un hito re-fundacional de su hábitat. Siendo la población de estos barrios predominantemente desplazados constituye un momento de altísimo significado emotivo y valor ciudadano. Se construye a partir de ello un fuerte sentido de identidad compartida y asociación que moviliza especialmente a la juventud.

Sinergia y movilización de actores

- Articulación con organizaciones de la sociedad civil – Fundación Social (103 años)
- Escenario de presentación de los resultados a la Alcaldía municipal
- Vinculación al proceso del Concejo Territorial de Planeación.
- Socialización de resultados con la Asociación de Industriales y empresarios de la Comuna 1

Para concluir, el proyecto desarrollado en Soacha puede enmarcarse en una nueva forma de concebir

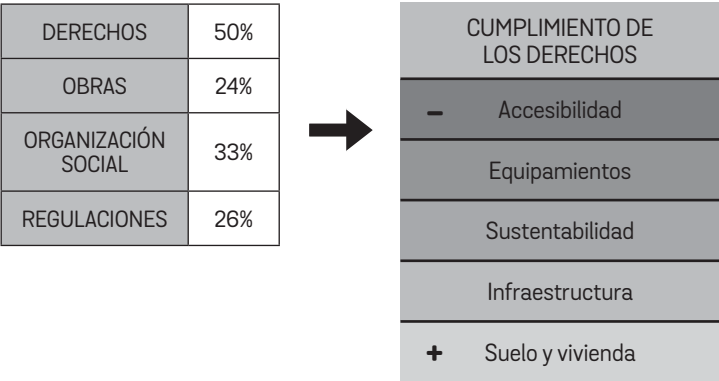


FIGURA 78
¿Qué está pasando en la comuna 1 de Soacha?



FIGURA 79
Escenas de planeamiento participativo: Brújula y cartografía.



FIGURA 80
Escenas de “Participlán” o puesta en discusión las conclusiones alcanzadas para formular plan de acción.



FIGURA 81
El pacto urbano.



FIGURA 82
Participación, auto-organización y una mirada esperanzadora al futuro.

el planeamiento territorial basado en la pedagogía popular y la conquista del hábitat popular. Su espacio de actuación es la marginalidad, con la emergencia de nuevos sujetos políticos que surgen desde la praxis del poder social. De esta manera ocurre una participación inicial, interesada en torno al ejercicio de la “Brújula” que paulatinamente deviene en auto-organización, como resultado del “Participlán” que instala en el barrio una mirada esperanzadora al futuro.

6.2. Fortalecimiento de la gestión del riesgo de desastres en Bogotá

Carolina Urueña
OIM COLOMBIA

La ponencia relata distintas estrategias desplegadas por OIM en su búsqueda de aportar al fortalecimiento de la gestión de riesgos de desastres en Bogotá. El proyecto relatado contiene distintos componentes, momentos y productos que brevemente se presentan para discutir sus resultados, y su relevancia en el contexto de América Latina. La razón por la que OIM se ha embarcado en este proceso responde a que su estrategia en Colombia tiene como uno de sus objetivos estratégicos:

“Asistir al gobierno y a las comunidades vulnerables en el desarrollo de sus capacidades de preparación, respuesta y recuperación desde la perspectiva de la gestión integral del riesgo frente a desastres de origen natural y la perspectiva del cambio climático”, el cual ha venido desarrollando desde diferentes convenios de cooperación con el Gobierno colombiano.

Una caracterización de los tipos de riesgos que OIM viene utilizando (figura 83) es diferenciar los riesgos de origen natural o social, tales como sismos, deslizamientos, inundaciones, incendios forestales y terremotos; de los riesgos tecnológicos, biosanitarios o sociales, tales como los incendios estructurales, las fugas, los derrames, las explosiones, aonadas, las movilidad, el conflicto.

Desde un punto de vista territorial, la gestión de riesgos en Bogotá (figura 84) registra una notable correspondencia entre la localización periférica de los asentamientos de origen informal con las zonas de máxima amenaza en términos de riesgo ambiental.

Desde un punto de vista institucional (figura 85), el contexto de la gestión del riesgo plantea distintas instancias y escalas. Por una parte el sistema distrital de atención y prevención de desastres, vinculado al sistema distrital de gestión de riesgo y cambio climático. Por otra parte, y apoyando dicha labor, se establece el fondo de atención y prevención de emergencias (FOPAE) que trabaja junto al instituto distrital de gestión de riesgo y cambio climático (IDIGER). Este instituto IDIGER juega un rol clave en introducir la perspectiva de reducción de riesgo frente al cambio climático, desarrollando acciones específicas tales como dirigir, coordinar y orientar organismos, promover normas, planes, programas y proyectos para la gestión del riesgo y el cambio climático, establecer las

reglas para un enfoque de derechos, con el fin de reducir los riesgos disminuir la vulnerabilidad territorial y social, aumentar la resiliencia y la adaptación al cambio climático, contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de Bogotá.

El contexto político y legal de este proceso puede establecerse en dos cuestiones:

1. Plan de desarrollo “Bogotá Humana 2012 – 2016”, Eje N° 2 “Un territorio que enfrenta el cambio climático”
2. Fortalecimiento de capacidades, sectoriales y comunitarias para la gestión integral del riesgo (prioridades de intervención del IDIGER)

Algunos detalles administrativos importantes presentados en la ficha técnica del proyecto (tabla VI) plantean como población beneficiaria los líderes, lideresas, jóvenes de las localidades y organizaciones sociales comunitarias y sectoriales de Bogotá. 18 meses, entre enero de 2013 y Junio de 2014. El presupuesto fue de 325,000 US\$ y tuvo una cobertura de la ciudad de Bogotá.

El detalle de actividades y resultados es presentado a continuación. En primer lugar, es importante destacar que a través del programa líderes sociales y comunitarios de poblaciones vulnerables en zonas priorizadas por FOPAE en Bogotá, D.C. adquieren conocimientos y herramientas para la gestión de riesgos.

El modelo pedagógico formulado y ajustado según resultados de evaluación en la aplicación del modelo: Herramientas pedagógicas para la formación comunitaria en gestión de riesgos. Modelo de plan comunitario en gestión de riesgos diseñada y ajustada según validación con la comunidad/construcción de las agendas comunitarias. Este modelo, construido a través de distintas instancias participativas dio lugar a diversas publicaciones (figura 86) que sirvieron de soporte al proceso de fortalecimiento de las capacidades locales.

Las herramientas pedagógicas para la formación en gestión del riesgo han incluido diversas modalidades para fortalecer las capacidades para la comprensión de la gestión de riesgos en el territorio, proporcionando herramientas que contribuyen a la autogestión y la organización comunitaria para la prevención en Bogotá. De igual manera, pretende apoyar a las autoridades distritales en el fortalecimiento de capacidades, sectoriales y comunitarias para la gestión de riesgos. Tales materiales han sido diseñados con una visión amplia del destinatario, procurando con mucha

FIGURA 83
Tipos de riesgo, según OIM Colombia.



FIGURA 84
Contexto de gestión de riesgos en Bogotá, desde un punto de vista territorial.

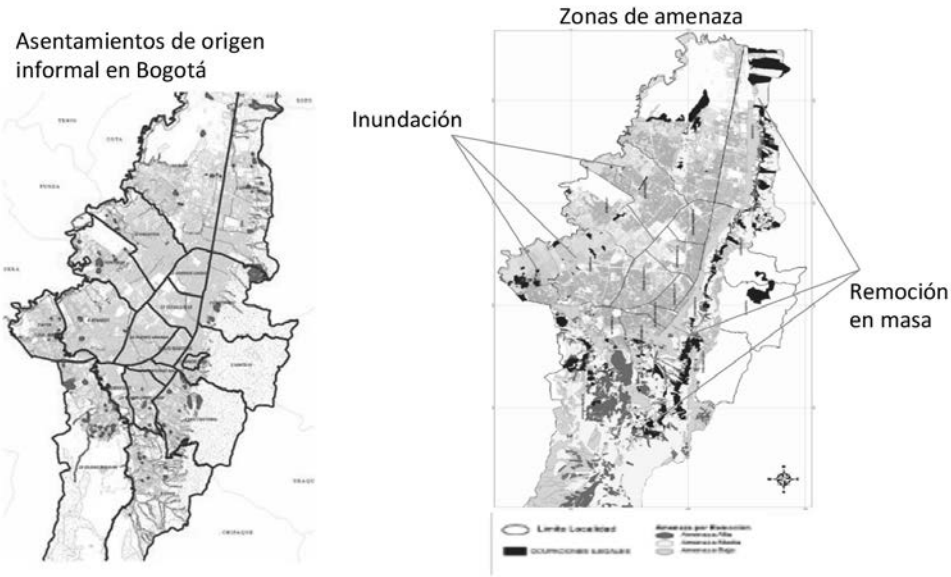
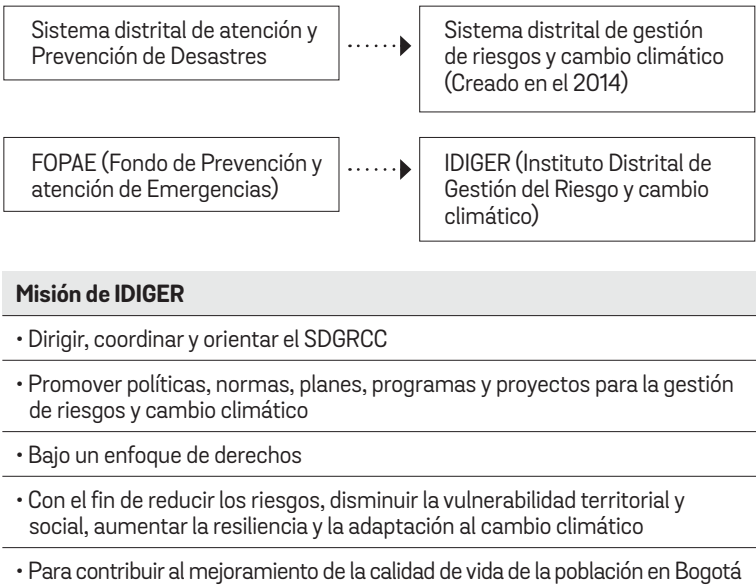


FIGURA 85
Contexto de la gestión del riesgo en Bogotá, desde un punto de vista institucional.



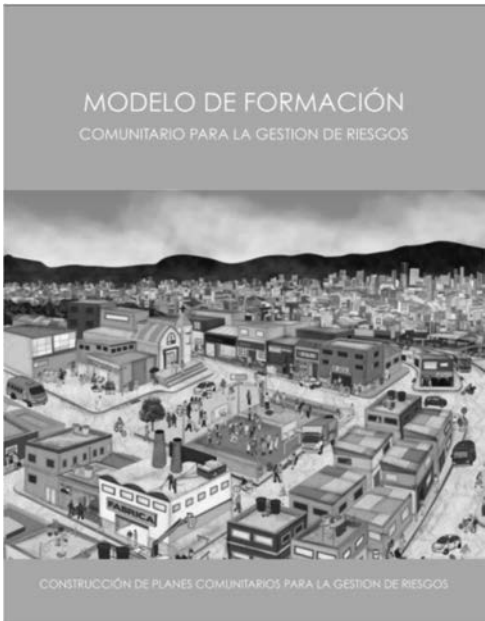


FIGURA 86
Publicación modelo de formación comunitario para la gestión de riesgos.



FIGURA 87
Ilustración para la gestión de riesgos.

Tabla VI
Ficha técnica.

Población beneficiaria	Líderes, lideresas, jóvenes de las localidades y organizaciones sociales comunitarias y sectoriales de Bogotá D.C.
Duración	18 meses
Fecha de Inicio	21-01-13
Fecha de Finalización	20-07-14
Presupuesto \$ COP	\$616.540.043 – USD 325,000
Cobertura del Proyecto	Bogotá D.C.

comunicación gráfica (figura 87) alcanzar al público en general, de modo de advertir respecto a los riesgos, sus ciclos y las lógicas de respuesta a los mismos.

Tales productos buscan apoyar la formulación de planes comunitarios en gestión de riesgos, conformados por una agenda comunitaria. Como parte del modelo de formación se busca construir de manera colectiva una agenda comunitaria para la gestión de riesgos, que permita a las comunidades dar continuidad a sus actividades y acciones en el territorio, independientemente de la presencia y el que hacer institucional.

Los resultados del proceso son múltiples y son detallados en la tabla VII. Por una parte, el modelo pedagógico fue desarrollado, aplicado y retroalimentado con 14 grupos comunitarios representativos de 6 localidades de Bogotá. 356 participantes fueron formados en gestión de riesgos. 10 agendas comunitarias para

la gestión de riesgos formuladas acorde con las prioridades de cada comunidad. En primer lugar, el sistema de alertas tempranas CHIGUAZA, dirigido a la conformación de la red comunitaria rehacer, orientada a la articulación de las acciones comunitarias, trabajo ambiental organizativo, cultural y de educación. En segundo lugar, el grupo comunitario ciudad Bolívar: Bella Flor, cuya agenda comunitaria se focaliza en la planificación para la conformación de comité comunitario de emergencias. Tercero, ciudad Bolívar, la Esmeralda, la agenda comunitaria condujo al manejo de basuras alrededor de la quebrada Limas, expresión artística, diseño y elaboración de mural comunitario para la sensibilización e información de la comunidad.

A través de este proceso las organizaciones sociales y comunitarias adquieren capacidades para la formulación y ejecución de iniciativas comunitarias para la gestión de riesgos.



FIGURA 88
Documentación y publicación de estrategias metodológicas desarrolladas.



FIGURA 89
Rutas educativas para la gestión de riesgos.

Tabla VII
Resultados del proceso

Grupo comunitario	Agenda comunitaria
Sistema de Alertas Tempranas CHIGUAZA	Conformación de la Red Comunitaria RE-HACER, orientada a la articulación de las acciones comunitaria trabajo ambiental, organizativo, cultural y de educación.
Ciudad Bolívar: Bella Flor	Planificación para la conformación de Comité Comunitario de Emergencias
Ciudad Bolívar: La Esmeralda	Manejo de basuras alrededor de la quebrada Limas – expresión artística (Diseño y elaboración de mural comunitario para la sensibilización e información de la comunidad)

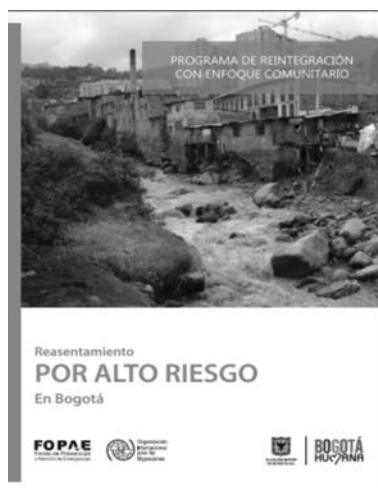
El objetivo es aunar conocimientos, experiencias y recursos para la generación de capacidades en organizaciones sociales y comunitarias, así como herramientas para la formulación y ejecución de iniciativas comunitarias en gestión de riesgos en Bogotá D.C.

El fortalecimiento organizacional está diseñado, focalizado y dirigido a la formulación de iniciativas comunitarias en gestión de riesgos, basado en cuatro áreas claves para la gestión de este tipo de procesos: legal, administrativa, financiera y técnica.

El efecto 2 del programa (figura 88) tuvo como resultados, la estrategia metodológica para el fortalecimiento de organizaciones sociales y comunitarias en la formulación de iniciativas comunitarias en Gestión de Riesgos. 36 Organizaciones Sociales y Comunitarias caracterizadas y base de datos diseñada. 90 líderes y lideresas capacitados. 29 Organizaciones sociales y comunitarias capacitadas. 34 sesiones realizadas. 4 localidades: Ciudad Bolívar (Altos de la Estancia y El Tesoro), Bosa, Usaquén y Santa Fe. 8 Iniciativas Comunitarias formuladas.

Con respecto al efecto 3, cabe señalar que el IDIGER cuenta con una estrategia de educación en gestión de riesgos para el sector educativo, organizaciones sociales, comunitarias y sectoriales. Una encuesta de conocimientos, actitudes y prácticas (CAP) vía web para grupos focales aplicada a 31 participantes de los grupos focales. Una definición de la metodología de Grupo Focal por sector. 5 grupos focales con representantes del sector aglomeraciones, comercial e industrial realizados. También se incorporó el concepto de rutas educativas para cada uno de los sectores formulados (figura 89)

El efecto 4, consiste en que el FOPAE cuenta con documentos para la formulación de alternativas de relocalización transitoria y reasentamiento de población en condiciones de vulnerabilidad frente a riesgos. Esta acción es clave para el mejoramiento de asentamientos en un marco de sostenibilidad y prevención de desastres. El programa de reintegración con enfoque comunitario (figura 90) constituye una medida de gran audacia, dadas las dificultades conocidas de todo programa de reasentamiento, pero que permite incor-

**FIGURA 90**

Programa de reintegración con enfoque comunitario.

porar eficiencia en los planes de relocalización, permitiendo que la gente quede menos expuesta a los efectos del desastre.

Apoyar la implementación de la Estrategia de Reasentamiento por Alto Riesgo en Bogotá, mediante la Consolidación de un marco conceptual, un marco jurídico, implica per se la revisión de experiencias y el planteamiento de los avances y desafíos de la política pública en Bogotá.

El efecto 4, se relaciona con la realización de un primer Encuentro Internacional de Experiencias Exitosas en Reasentamiento. Dicho encuentro constituye un jalón en la búsqueda de soluciones sustentables que incorpore el enfoque de reducción de riesgo de desastre en la planificación del hábitat popular. Se realizó un documento de investigación para la formulación de alternativas de relocalización transitoria y reasentamiento de población en condiciones de vulnerabilidad frente a riesgos de desastres. Se llevaron a cabo encuentros de intercambio académico y experiencias en relocalización transitoria y reasentamiento de población en riesgo realizado. Se publicó el libro “Reasentamiento por alto riesgo en Bogotá: avances y desafíos”. Se realizó una investigación para la inclusión del enfoque diferencial en la política de reasentamiento en Bogotá.

Como conclusiones y recomendaciones se plantearon los principales desafíos para Bogotá. Los mismos pueden resumirse en los siguientes puntos:

- Fortalecer la participación del sector privado en el enfoque de gestión del riesgo vs. el enfoque de prevención y atención de desastres.
- Asunción de las metodologías por parte de los funcionarios del IDIGER, dada la alta rotación de funcionarios y la disponibilidad de tiempo que se asigne al trabajo de los funcionarios en esta materia.
- Asegurar el financiamiento de todas las iniciativas comunitarias formuladas y acompañar el proceso de aplicación y evaluación de las mismas.
- Incorporación del Modelo Pedagógico en la Caja de Herramientas de la gestión del riesgo del IDIGER.
- Implementar la política de reasentamientos considerando el enfoque de derechos por parte de toda la institucionalidad involucrada, y verificando la incorporación del enfoque diferencial en los procesos de reasentamiento.
- Realización del III Encuentro Internacional de experiencias exitosas en reasentamiento.
- Continuidad al enfoque comunitario, en el marco del cambio de gobierno local (2016).

7 ECUADOR

7.1. Migraciones, Crecimiento Urbano y producción del Hábitat Popular en el Ecuador – Caso de Estudio Monte Sinaí (Guayaquil)

Arq. PUR. Luis Alfonso Saltos Espinoz

(GUAYAQUIL)

Urbanista Eduardo Roa

(VENEZUELA)

La ponencia presenta procesos migratorios en la ciudad de Guayaquil, tras un breve repaso de lo que está ocurriendo a nivel del país en su conjunto. Explica las respuestas gubernamentales a los desafíos del hábitat popular, planteando su inadecuación como respuesta urbanística que tienda a la inclusión social y el derecho a la ciudad. Toma el caso de un asentamiento regularizado, Monte Sinaí, donde recurrentemente se producían procesos de desalojos, y a partir de allí extrae lecciones del caso.

La población de Ecuador pasó de: 3,2 millones en 1950 a 14,5 millones en 2010.

La proyección establece que para el año 2025 la población bordeará los 18,6 millones de habitantes (INEC, 2013), distribuidos en su mayor parte en espacios urbanos.

Guayaquil y Quito, con sus respectivas conurbaciones, concentran el 44,23% de la población urbana a nivel nacional, con 24,89% (2.338.539 de habitantes) y 19,34% (1.816.506 de habitantes), respectivamente (figura 91).

“La expulsión del campo a la ciudad se produce porque en esos sectores, la pobreza es casi absoluta. El 80% de la población está por debajo de la línea de pobreza”, aseguró Mario Unda. Esto se produciría por la escasa capacidad económica de los sectores campesinos para invertir en las actividades agrícolas y convertirlas en rentables para sus familias.

Los problemas de los desplazados en Colombia han generado aproximadamente 60.000 refugiados en el Ecuador. (2011)

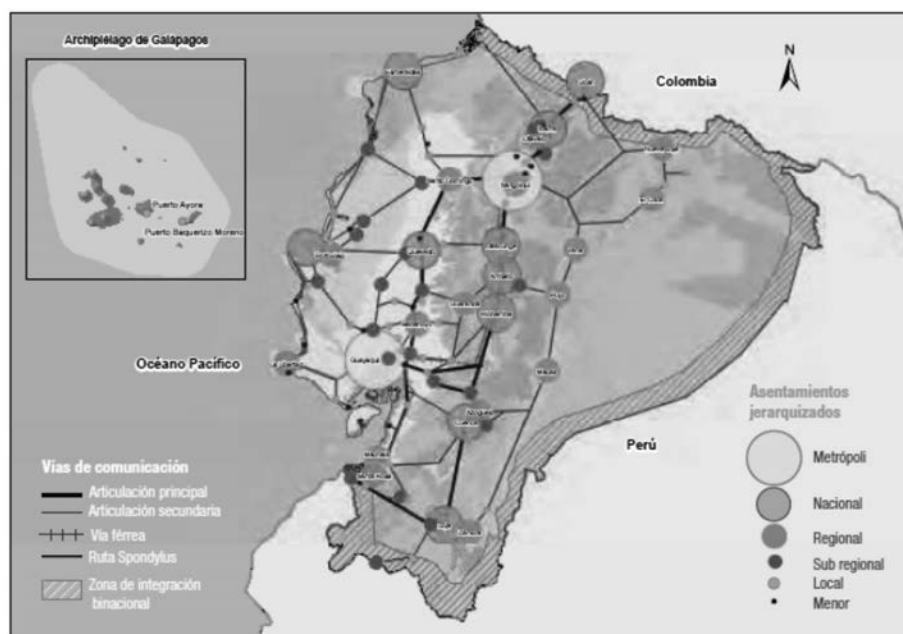


FIGURA 91
Migraciones en Ecuador.

Fuente: IGM, 2012; Serplades, 2013c; Serplades, 2013d; INEC, 2010a; INEC, 2010e.
Elaboración: Serplades

Entre la pobreza que existe en el campo y las condiciones duras que van a encontrar en las ciudades, la gente del campo prefiere la segunda opción, porque creen tener una posibilidad adicional: sobrevivir con la venta de caramelos, chicles, etc. en los buses, lo que de alguna manera les permite tener un ingreso.

Las diez ciudades que más han crecido en los últimos 50 años han sido:

- Guayaquil
- Quito
- Cuenca
- Machala
- Portoviejo
- Manta
- Ambato
- Santo Domingo de los Colorados
- Esmeraldas
- Riobamba

A partir del 2000 los sectores con asentamientos informales del norte y noroeste de la ciudad fueron incrementándose hasta generar nuevos barrios o cooperativas como Flor de Bastión, Paraíso de la Flor, Balerio Estacio, Sergio Toral, Ciudad de Dios, Monte Sinaí, entre otras.

La cuestión de Hábitat y vivienda digna es una problemática crucial en Ecuador. La Constitución, en su artículo 375, establece como obligación de todos los niveles de gobierno garantizar el hábitat y la vivienda dignos, con base en los principios del Sistema Nacional de Inclusión y Equidad Social: universalidad, igualdad, equidad, progresividad, interculturalidad, solidaridad y no discriminación (art. 340).

El déficit habitacional cuantitativo paso de 21,2% en 2009 a 13,7% en 2012. Sin embargo, este indicador se mantiene en el 29,8% en zonas rurales. El indicador del porcentaje de hogares en situación de hacinamiento se ha reducido de 18,9% en 2006 a 15,8% en 2009 y a 9,2% en 2012, lo que evidencia una reducción del 50% en los últimos seis años (INEC, 2012c)

El caso de Monte Sinaí plantea un buen caso de estudio. Para resolver el problema de la informalidad en Guayaquil, el gobierno ecuatoriano expide el decreto presidencial 607 el 28 de diciembre del 2010, y se aprueba la “Ley Reformatoria a la Ley de Tenencia de Tierras” (Ley 88) donde se declara el área de reserva de seguridad a 9300 hectáreas, zona donde se ubican los actuales asentamientos informales e incluye una zona considerada crítica de 444 hectáreas, al noroeste de la ciudad (figura 92).

El desalojo forzado en Monte Sinaí (figura 93) es una práctica que se ha extendido, dañando seriamente las posibilidades escasas de progreso de las familias afectadas. La renuencia a encontrar soluciones negociadas al problema del hábitat informal plantea conflictos que lejos de desactivarse a partir de intervenciones urbanísticas y producción de vivienda posterior, vuelven a



FIGURA 95

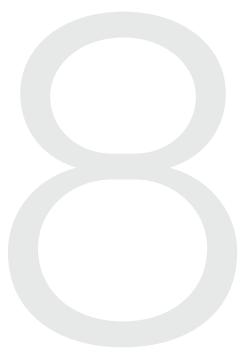
Nuevas urbanizaciones para alojar a sectores populares.



FIGURA 96

Problema de repetición de monotonía en diseño generando problemas sociales.

- Desarrollo de leyes a nivel nacional y creación de instituciones públicas. Si bien en Ecuador se están aplicando políticas públicas fundamentadas en un enfoque de derechos, desde el punto de vista urbano-habitacional, tales leyes y normas pueden contradecir la esencia misma del objeto del derecho incurriendo en violaciones de derechos a través de desalojos forzados, para dar lugar a proyectos gubernamentales con diseños inadecuados.
- ¿Desalojo o reubicación? Este es un dilema importante ya que la reubicación es necesariamente voluntaria y el desalojo tiende a ser impuesto. El tema pone en evidencia la necesidad de mayor participación de la población en la construcción de sus derechos.
- Programas habitacionales estatales y municipales (Arquitectura o Urbanismo?). Una nueva dualidad. No puede diseñarse los planes habitacionales con una lógica arquitectónica sino que es preciso incorporar una visión urbanística de integración a la ciudad.
- Fragmentación de la ciudad. Una vez más, si los planes habitacionales tienden a fragmentar aún más la ciudad, creando una “ciudad para pobres” es necesario cambiar esa lógica por una de inclusión. Y el diseño urbano tiene una gran responsabilidad al respecto.



URUGUAY

8.1. Capacidades locales

Lic. Juan Carlos Fortuna

Uruguay se ha caracterizado por ser un país expulsor de población desde mediados del siglo pasado. De ser – igual que Argentina –, una sociedad que recibía esencialmente población europea y con dichos contingentes formó su identidad y su proceso demográfico, pasó con la crisis de los años 50s a tener tasas de crecimiento negativas, siendo muy fuertes hacia mediados de los 70 y a mediados de los 2000 en este siglo.

En este sentido la realidad es diferente a la expuesta por muchos de los expositores, no obstante su dinámica de movimientos migratorios internos generó igualmente importantes cantidades de hogares de asentamiento informal, construyendo viviendas precarias, en áreas sin servicios y generando un hábitat que dista muy lejos de poseer alguna condición que se ajuste a sus derechos a vivir la ciudad.

Las condiciones que generaron esta situación son iguales a las que explican este tipo de fenómeno en nuestro continente: dinámica de mercados de trabajo que funcionan con velocidades muy distintas; segregación espacial del hábitat por encarecimiento del suelo, de las condiciones de acceso a una vivienda y la imposibilidad de acceder por parte de hogares que no son exclusivamente los más carenciados, sino hasta importantes capas medias bajas con pasados antecedentes residenciales dignos.

En el caso uruguayo, la construcción de una política habitacional con características de enfrentar la dinámica de estos procesos y la solución de situaciones que ya tienen generaciones de estar en esta situación, implica los grandes desafíos que encaran los gobiernos progresistas.

En primer término implicó desarrollar una política habitacional cuyas características son las de una “canasta” de soluciones diferentes con diferentes opciones de acceso para ajustarse a las particularidades en la que se encuentran los hogares en su situación

socio-económica y sobretodo en su micro-localización territorial urbana. Por un lado evitar que se llegue a esa situación de segregación violatoria de los derechos humanos y de los derechos como ciudadano, sino también intervenir específicamente en el territorio para integrar y erradicar esas situaciones.

Pero ello implica un proceso de fortalecimiento institucional y de gestión donde es necesario entregar una “valija de herramientas” a ser utilizada en cada nivel de gobierno. Así más que una solución o conjunto de soluciones, el decisor político local y los técnicos que gestionan la implementación de una política, deben tener capacidad para adaptar y ajustar procesos de acuerdo a las realidades de su entorno.

Las herramientas que nos presentan en este simposio son sin duda una caja de herramientas en ese sentido, así que más que decir que hay que hacer, se trata de enseñar a usar esos instrumentos para colocarse en mejor situación para atender estas realidades.

Ahora estas capacidades también varían según el organismo y el nivel de gobierno que se trate. Por lo tanto habría que pensar también, en no hacer tanto un programa predeterminado de cursos, sino un conjunto de módulos que permitan adquirir las experticias necesarias, pero que también el programa de capacitación se arme de manera diferente según estas realidades organizacionales y de gestión con que se encuentre.

En el caso uruguayo al igual que algunos de los expuestos las intervenciones en el territorio o la solución de situaciones habitacionales de hogares con problemas de hábitat, se abordan en coordinación entre el nivel de la administración central (Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente) con gobiernos Departamentales e incluso de nivel municipal. Y también entre entidades de nivel central (MVOTMA y Ministerio de Desarrollo Social) u organismos descentralizados (MVOTMA y MEVIR por ej.)

Y todos sabemos lo difícil que es coordinar entre velocidades de funcionamiento burocrático muy distintas o entre tiempos políticos e intereses de grupos de presión también diferentes. Y para eso también es necesario preparar a los organismos responsables de estos temas.

Si bien es cierto que a coordinar se aprende coordinando, también es cierto que se tienen que tener los conocimientos de técnicas posibles para acordar en forma horizontal entre organismos y en forma vertical con ONG y grupos de vecinos involucrados.

Por último tener capacidad de mirar la realidad y manejar conocimientos básicos y procedimientos metodológicos también básicos es necesario para tener capacidad propia para diagnosticar o tener capacidad propia para definir adecuadamente la elección de un socio (consultor, consultoría o equipo técnico especialista, como se llame) para definir la hoja de ruta de la política pública.

En resumen una propuesta de capacitación que cree a distintos niveles y partiendo de las diferencias propias de las capacidades locales a una visión integral de los problemas. Con una propuesta de largo plazo para atender las problemáticas habitacionales creadas y aplicar planes de contingencia para las que se puedan crear. Y disponer en todos los casos de conocimiento para manejar una “caja de herramientas” más que saber sobre una herramienta en particular.

LOS APORTES DE LAS AGENCIAS INTERNACIONALES

OIM: Sugerencias para el diseño del curso de investigación-acción

Ezequiel Texido

Breves antecedentes de la articulación OIM-FADU: OIM se viene incorporando al proceso de abordaje de la temática de migración y asentamientos por parte de FADU, desde el mes de Abril de 2014. Como resultado del diálogo inicial, surgió la idea de desarrollar el “Migraplan”. En este sentido, resaltamos el esfuerzo de FADU para buscar incorporar el enfoque migratorio dentro de la iniciativa del curso.

Los comentarios que se presentan a continuación, están planteados en función del esquema propuesto por FADU en los 10 puntos, sin conocer el detalle o la profundidad de los contenidos realizados hasta el momento.

1. Tipología de corredores migratorios a nivel nacional y su relación con el crecimiento de ciudades, según su rol de entrada, tránsito o destino final y su marco de transformaciones

regionales. Se sugiere incorporar conceptos, enfoque y debates provenientes de los estudios migratorios, que contribuyan a comprender los impactos de las migraciones en las ciudades (y vice-versa). Por ejemplo, sería interesante introducir algunos insumos sobre las migraciones Sur-Sur, el rol del Estado, la política migratoria, la figura del extranjero en las sociedades contemporáneas, la discriminación y la xenofobia, y el papel de las redes en las estrategias de supervivencia de los migrantes (incluyendo al acceso a la vivienda).

2. Expansión del desarrollo urbano en función de distintas tipologías migratorias, internacional, interna y desplazamientos forzados por desastres naturales o violencia.
3. Tipologías de producción de hábitat popular, loteos económicos con viviendas auto-construidas, asentamientos informales y vivienda subsidiada, y su capacidad de albergar distintos tipos de inmigrantes. Localización de dichas tipologías en la ciudad (localización central, urbana o periurbana). Frente a los Puntos 2 y 3: revisar la

asociación lineal entre migrantes y crecimiento de asentamientos informales. Al respecto, es importante tener en cuenta los contextos de surgimiento de la villa y las condiciones de miseria de las poblaciones receptoras con el fin de fundamentar el análisis. Asimismo, se sugiere examinar los distintos procesos y elementos que intervienen en mayor o menor acceso (y la permanencia) de los migrantes a estas modalidades de hábitat (por ejemplo, la política habitacional, el funcionamiento de los mercados inmobiliarios, la incidencia de las redes migratorias, etc.).

4. Diagnósticos comparativos entre barrios. Relación entre vecinos nativos e inmigrantes en los barrios, y sus respectivos niveles de cumplimiento de derechos humanos, medido a partir de cinco ejes claves (suelo y vivienda, infraestructuras, equipamientos, accesibilidad y sustentabilidad). En la medida en que el curso busca desplegar una mirada anclada en un enfoque de derechos, sería importante trabajar sobre los principios de interdependencia, indivisibilidad y progresividad. También sería interesante comprender los desafíos diferenciales que enfrentan los derechos económicos, sociales y culturales para su plena efectivización.
5. Participación de vecinos nativos e inmigrantes en el desarrollo de acciones de mejoramiento habitacional, producción de hábitat y planificación territorial. Estrategias de inclusión de inmigrantes en planes de desarrollo urbano-habitacional. OIM puede aportar a los contenidos a través de las experiencias. En el caso de la Ciudad de Buenos Aires y de su Área Metropolitana existen varios ejemplos de participación de vecinos (migrantes y no migrantes) en estas cuestiones. En el ámbito de la CABA, los procesos amparados bajo las leyes 341 (cooperativas) y 148 (elecciones en villas) son ejemplos interesantes para analizar. A nivel de organizaciones sociales, el caso del Movimiento de Ocupantes e Inquilinos (MOI) puede ser un buen ejemplo. Desde el punto de vista de las ONGs, TECHO y Fundación Pro Vivienda Social también tienen experiencias importantes para analizar. Algunos ejemplos a nivel internacional se encuentran en los documentos de UNESCO y UN-HABITAT⁸. Sería interesante centrarse en los conflictos que surgen en estas experiencias, pero también en las formas de colaboración que

se observan, buscando identificar “buenas prácticas” que sirvan como insumo a la formulación de políticas públicas que se beneficien de los aportes de los migrantes y de los no migrantes. También puede ser beneficioso rastrear otras experiencias de participación de migrantes y no migrantes (por ejemplo, en temas culturales) a nivel territorial (en hábitats populares), que puedan servir como base de futuras experiencias de participación en temas habitacionales y de planificación territorial.

6. Articulación público-privada para canalizar iniciativas de vecinos dirigidas a resolver conflictos y promover una agenda de cumplimiento progresivo de derechos humanos. La visión de la ciudad multicultural. El título propone desarrollar la visión de ciudad multicultural. Sin embargo, puede desarrollarse más en el punto 4 que tiene una postura más de caracterización de las comunidades.
7. Planes de co-desarrollo a partir del acuerdo entre municipios receptores de inmigrantes y las regiones de origen. Análisis del uso de remesas como factor de vinculación cultural y comercial entre lugares. Necesidad de información y mapeo de actores necesarios de involucrar. Parte del codesarrollo se operacionalizaría a través del tema de las remesas y los vínculos con los nacionales en el exterior y las diásporas, por lo que este tipo de experiencias podrían quedar incorporadas dentro del módulo. No queda claro el vínculo que se plantea sobre vinculación cultural y comercial.
8. Plan de reducción de riesgos de desastres, protegiendo grupos vulnerables, entre otros los inmigrantes, de desastres naturales o conflictos entre vecinos por competencia de recursos esenciales para la vida, tales como suelo donde asentarse, agua o energía. No debe hacerse una asociación frente inmigrantes y competencia sobre recursos. El énfasis puede estar orientado hacia la preparación de la institucionalidad y las comunidades para dar respuesta y prevenir este tipo de situación.

8 <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001905/190592m.pdf>
<http://mirror.unhabitat.org/content.asp?typeid=19&catid=508&cid=10545>

ONU Hábitat: Programa de Mejores Prácticas

Carolina Guimaraes

ONU-Hábitat tiene la misión de promover pueblos y ciudades social y ambientalmente sostenibles con el objetivo de proporcionar vivienda adecuada para todos y todas. Esta misión la lleva adelante a través de distintas iniciativas:

- Laboratorio de innovaciones
- Experiencia, capacidad,
- Recursos, conciencia política
- Nueva transición urbana

Una pregunta central que la organización se plantea en sus iniciativas es cómo agregar valor a lo que hace. La figura 97 presenta en forma esquemática la respuesta a dicho interrogante

Por otra parte, también plantea actuar con socios estratégicos a nivel global (figura 98)

Ya en el caso particular de América Latina cuenta con miembros en cada país que representan el así llamado foro iberoamericano y del Caribe sobre mejores prácticas (figura 99).

Los objetivos del foro consisten en

- Identificar, sistematizar, evaluar (sello de calidad) y diseminar de Mejores Prácticas
- Promover el uso, evaluación, entendimiento y transferencia de Mejores Prácticas.
- Colaborar en la identificación y documentación de nuevas prácticas exitosas en la transferencia de conocimiento de prácticas existentes.
- Colaborar en la identificación de recursos para promover programas de Mejores Prácticas y suyas transferencias en el ámbito local, nacional y regional.
- Establecer una estructura de trabajo para la comunicación y coordinación de actividades en la región

<http://www.mejorespracticas.org/>

Las mejores prácticas identificadas en la región son publicadas sistemáticamente (figura 100) para su difusión en la región, dando a conocer ideas y medios de innovación multiplicando su influencia en otros proyectos.

La idea central detrás de una buena y mejor práctica es ayudar al mejoramiento de políticas públicas a partir de la identificación de prácticas virtuosas cuya creación del marco legal adecuado ayuda a escalar sus efectos y de esta manera ir perfeccionando las escalas y los impactos en pro de una mayor sustentabilidad del proceso.

Los puntos clave, entonces para encontrar soluciones Híbridas consiste en

- Escalar prácticas
- Incidir en políticas públicas
- Banco de datos actualizados
- Búsqueda de información con acompañamiento
- Interacción en Red
- Integración y Complementariedad de actividades
- Financiación diversificada



FIGURA 100
Publicaciones mejores prácticas.

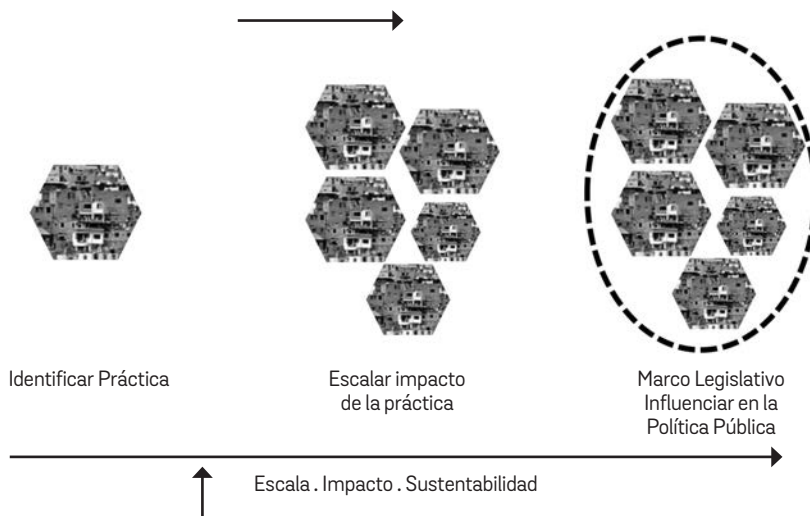


FIGURA 101
Enfoque de buena práctica.



FIGURA 97
¿Cómo agregar valor?

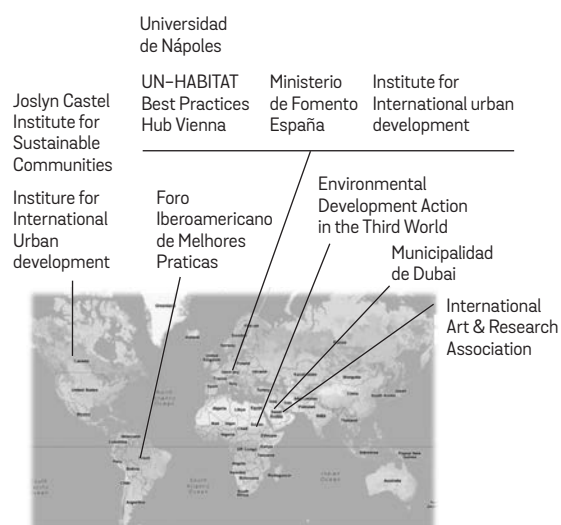


FIGURA 98
Los socios.



FIGURA 99
Los socios.

Devolución propuesta de curso “Migraplan”

Claudio Acioly Jr.

La propuesta de curso “Migraplan” fue enviada a Claudio Acioly director de la unidad de entrenamiento y construcción de capacidades de ONU Hábitat (Nairobi). Sus comentarios fueron expuestos a través de una comunicación vía skype con la audiencia. Se refirió a los siguientes aspectos:

1. **Tipologías de migraciones:** Consideró clave el profundizar en las categorías migratorias en relación a sus impactos a nivel urbano para avanzar en la construcción de conocimiento relevante para propósitos de planificación y ordenamiento del hábitat. En este sentido consideró clave considerar en todas las intervenciones las diferentes motivaciones de las migraciones diferenciando la cuestión de la búsqueda del progreso social y económico, de las migraciones forzadas por desastres.
2. **Determinar el grupo destinatario de la capacitación (target group):** Consideró que cualquiera fuese la intención de capacitación en la propuesta de entrenamiento resulta imperioso determinar con precisión quienes son los líderes a quienes se dirige el curso y como a través de ellos se espera introducir los cambios significativos que mejorarán las condiciones de vida de inmigrantes y nativos igualmente. Al respecto enfatizó la importancia de sensibilizar en la construcción de lo local a partir de actores distintos que provienen de distintas culturas, lo cual demanda una estrategia de adaptación de los canales de participación e intercambio.
3. **Experiencia de ONU Hábitat en el establecimiento de campamentos de recepción:** Planteó la importancia de intervenir en procesos de “urbanización rápida” como forma de prevención de asentamientos informales, destacando la amplia experiencia de ONU Hábitat a nivel global sobre el tema.
4. **Contexto urbano:** Históricamente los temas de espacios en los que convergen grandes números de desplazados e inmigrantes en la forma de campamentos se daba a partir de espacios rurales. Pero recientemente esta tendencia involucra también a espacios urbanos y metropolitanos pues es allí donde se dan las mayores oportunidades de progreso y mejores condiciones de vida. Esto implica una complejidad muy alta para inter-

venir con soluciones transitorias que demanda mayor profundidad en los análisis y un curso al respecto ayudaría a desarrollar ideas y enfoques de profesionales que trabajan en el tema.

5. **Involucramiento del sector privado:** Destacó la importancia de intervenir con enfoques que faciliten a la empresa privada a aportar al desarrollo local, no aterrizando con grandes metodologías, sino acoplándose a los planes que ya se venían gestando desde las administraciones locales. Es importante como hacer para que las grandes empresas operando en territorios vulnerables no generen segregación sino que ayuden a la inclusión socio-territorial.

Recomendaciones surgidas de la discusión plenaria

1. Considerar reemplazar el concepto de “migrantes” por “migraciones” para dar visibilidad al sujeto y su rol dentro de las comunidades.
2. Comprender el impacto de las migraciones en las ciudades y viceversa, mediado por la política habitacional, el funcionamiento de los mercados inmobiliarios y la incidencia de las redes migratorias.
3. El empleo de la “Brújula” de la planificación es ampliamente aceptado con el camino para realizar análisis comparativos entre barrios. Pero se sugiere considerar en el caso específico de barrios con alta concentración de inmigrantes principios de interdependencia, indivisibilidad y progresividad.
4. El uso de casos de estudio proporciona elementos para demostrar la viabilidad de determinadas estrategias de inclusión social en distintos contextos.
5. Debe trabajarse en profundidad el ideal de la ciudad intercultural, como aquella que logra la interacción e interdependencia entre distintos sectores socio-culturales (superar la tolerancia multicultural con segregación).
6. La cuestión del co-desarrollo, como estrategia de vincular municipios destinos y origen de las migraciones a través de la cuestión de las remesas. Esta sección debe diferenciarse de las comunidades bi-residenciales, o residencia simultánea en dos países como estrategia de desarrollo.

7. Es menester ser muy cuidadosos con la cuestión de la competencia por recursos escasos, recomendando el énfasis orientado hacia la preparación de la institucionalidad y la organización comunitaria para dar respuesta y prevenir situaciones negativas.

ESTRUCTURA GENERAL PROPUESTA PARA EL CURSO “MIGRAPLAN”

Los siguientes contenidos han sido desarrollados con la intención de explicitar los contenidos teóricos a los que la red planea abocarse, tanto en estudios, como en el diseño de cursos habiendo identificado casos concretos que sirvan de ilustración para el diseño de políticas públicas e iniciativas no gubernamentales dirigidas a la promoción de derechos. Es importante contextualizar esta búsqueda en el desarrollo de otros instrumentos desarrollados desde la ONG “Microenergía” en coordinación con la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo, de la Universidad de Buenos Aires (FADU-UBA). Tales instrumentos incluyen por un lado la utilización de la “Brújula”, como elemento de diagnóstico expeditivo basado en la medición del cumplimiento de derechos humanos en barrios segregados, ayudando a la formulación de planes de acción y marcos regulatorios a nivel urbano-rural. Por otra parte, el instrumento “Participlán”, dedicado a la construcción de consensos sobre el diagnóstico y la formulación de planes de acción basados en el diálogo entre gobiernos y comunidades. Finalmente, el instrumento “Post-Plán” dirigido al seguimiento de acciones, introduciendo la técnica y tecnología adecuada en función de las características socio-geográficas de los barrios y ciudades receptoras de las intervenciones⁹.

A continuación se reproducen en forma de estructura de curso, los temas centrales discutidos.

1. Tipología de corredores migratorios y crecimiento urbano según su rol de entrada, tránsito o destino final y sus transformaciones regionales

⁹ Mayor información sobre tales instrumentos pueden obtenerse en www.urbanhabitat.com.ar www.participlan.blogspot.com.ar www.microenergia.blogspot.com.ar <https://www.youtube.com/watch?v=MjlcTWWxP8U> <https://www.youtube.com/watch?v=4DcdI5rhMgg>

Contenidos: Este módulo está pensado como una herramienta interactiva con proyectos de investigación en curso que brinden información a responsables de la planificación urbana y regional de los movimientos migratorios afectando el crecimiento de las ciudades según su rol jugado como cabecera, transferencia o tránsito y destino final. Dicha clasificación preliminar aporta elementos fundamentales para la gestión de planes de expansión urbana, que serán el centro de este módulo (figura 102).

Destinatarios: Estará dirigido a profesionales relacionados con la planificación territorial y académicos trabajando en investigación del tema de las migraciones y el territorio.

2. Expansión del desarrollo urbano en función de distintas tipologías migratorias, internacional, interna y desplazamientos forzados por desastres naturales o violencia.

Contenidos: Entender las dinámicas de expansión urbana en función de las características del medio natural, incluyendo su geografía, restricciones, y la presión de la demografía para alojar población, considerando particularmente como incide la cuestión migratoria en este proceso. Se incluye una indagación de patrones de asentamientos relacionados con pautas culturales, vínculos rurales-urbanos especialmente en las zonas periurbanas y factores generadores de asentamientos informales por carecer de tenencia segura de suelos. El módulo presenta distintas estrategias de planificación, desde la escala regional a la expansión urbana y la renovación de la ciudad existente, hasta la micro-planificación o intervención en determinados barrios con proyectos de mejoramiento barrial.

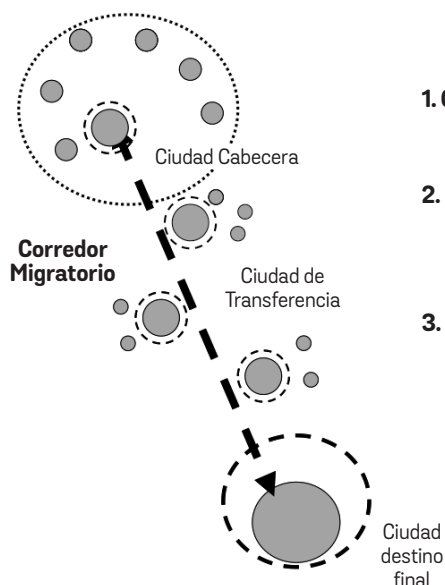


FIGURA 102

Tipología de ciudades en relación al corredor migratorio en el que se insertan.

Destinatarios: Gestores municipales y provinciales, responsables de planificación, trabajadores sociales, líderes comunitarios de agrupaciones que tratan con el tema del hábitat social.

3. **Tipo de producción de hábitat popular**, loteos económicos con viviendas auto-construidas, asentamientos, vivienda subsidiada, y su capacidad de albergar distintos tipos de inmigrantes. Localización central, urbana o periurbana.

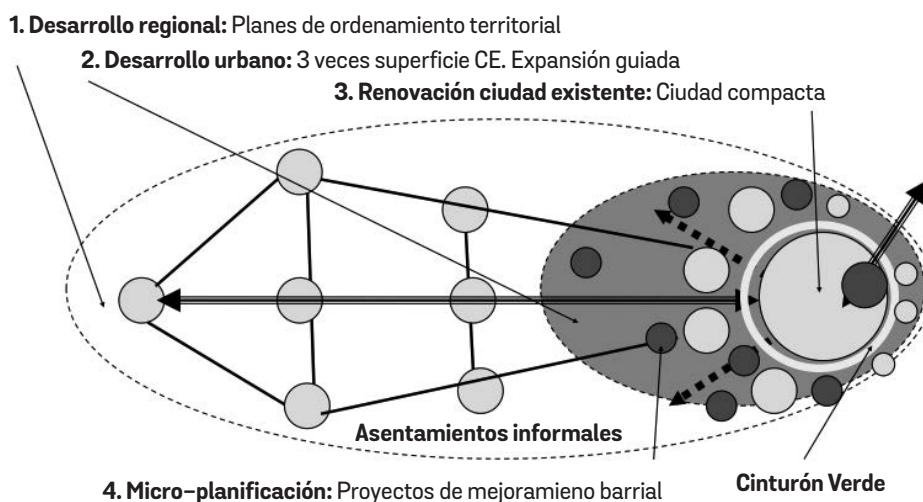
Contenidos: Este módulo está diseñado para explicar la lógica de producción de distintas formas de hábitat popular, desde los loteos económicos con viviendas auto-construidas, los complejos habitacionales y distintas formas de subsidio al hábitat por parte del estado y organizaciones no gubernamentales, hasta la informalidad y sus diferentes formas de producción de hábitat. Este despliegue de estrategias intenta explicar cómo las distintas comunidades eligen caminos distintos para resolver sus necesidades habitacionales y las consecuencias que ello implica en términos de sus posibilidades de desarrollo, dependiendo en buena medida de su inserción dentro de la ciudad, con localizaciones centrales, periurbanas o periféricas. Costos de producción y uso, tipologías habitacionales, estilos de vida y formas de organización social permiten reflexionar respecto a las posibilidades de inclusión urbana, desarrollo y bienestar de los distintos sectores sociales que habitan en distintas condiciones habitacionales, considerando en particular a los inmigrantes como un factor de cambio positivo. Un factor clave en este módulo son los modelos de gestión del suelo urbano y el financiamiento de la vivienda. Alternativas como la propiedad colectiva del suelo y las cooperativas de auto-construcción de las viviendas son presentadas en este módulo como opciones a explorar en cada caso (figura 104).

Destinatarios: Gestores de proyectos de producción de hábitat popular, líderes comunitarios, responsables de tierra y hábitat de municipios

4. **Diagnósticos comparativos entre barrios.** Relación entre vecinos nativos e inmigrantes y cumplimiento de derechos humanos.

Contenidos: Este es un módulo dedicado al análisis comparativo entre barrios de modo de entender los problemas y potencialidades de distintos barrios a partir de la medición del cumplimiento de derechos humanos, expresado en indicadores tales como el derecho a la vivienda adecuada, a las infraestructura, servicios sociales como salud y educación, etc. Para tal fin se prevé la utilización de la herramienta de diagnóstico y consenso para la formulación de propuestas la "Brújula" de la planificación urbana-habitacional, utilizada en el contexto de barrios populares, aplicada ahora a barrios con alta concentración de inmigrantes (figura 105). Los resultados gráficos de dichos ejercicios determinan características particulares de tales barrios comparados a otros casos en los que no existe el componente migratorio, permitiendo de esta manera indagar sistemáticamente problemas y oportunidades en barrios con alta concentración de inmigrantes, descubriendo los factores principales intervinientes.

Destinatarios: Académicos, técnicos municipales y líderes comunitarios vinculados a análisis a nivel ciudad y barrial de los factores de segregación, interesados en desarrollar capacidades adicionales vinculadas a la cuestión de las migraciones.

**FIGURA 103**

Esquema escalas de migraciones, expansión urbana y producción de hábitat popular.

**FIGURA 104**

Tipologías de producción del hábitat.

5. Participación de vecinos nativos e inmigrantes en el desarrollo de acciones de mejoramiento y producción habitacional. Estrategias de inclusión en planes de desarrollo urbano-habitacional.

Este módulo está pensado para responder a cuestiones puntuales de participación de vecinos nativos e inmigrantes, generando diálogos positivos orientados a resolver problemas concretos que afectan a ambos grupos igualmente. En lugar de competir por recursos escasos, tales como suelos, vivienda o infraestructuras, el módulo intenta desarrollar distintas opciones para fomentar a partir del diálogo y la asociación soluciones estructurales a los problemas principales, desarrollando distintas formas de organización. Las distintas formas de organización de inmigrantes constituyen un recurso muy importante para su desarrollo. Pero en la medida en que no establecen alianzas y acuerdos con otros grupos nativos tienden a quedar limitados en

su poder de acción y transformación de situaciones de segregación y marginalidad. Diversas estrategias reconocidas como buenas prácticas de inclusión en general y de inmigrantes en particular, abordando cuestiones como la discriminación y la xenofobia son incluidas en este módulo fomentando la discusión de cuestiones específicas en cada país y ciudad. Experiencias de trabajo conjunto entre vecinos nativos e inmigrantes de distintas regiones del mundo, serán incluidas en este módulo junto con una discusión sobre contextualización de dichas experiencias a los contextos de los países latinoamericanos. Experiencias como las llevadas a cabo de planeamiento participativo o “participación” (figura 106) serán utilizadas como herramientas para promover la discusión técnica entre comunidades para resolver conflictos en forma pacífica.

Destinatarios: Trabajadores sociales y líderes comunitarios vinculados a temas de inclusión urbana.

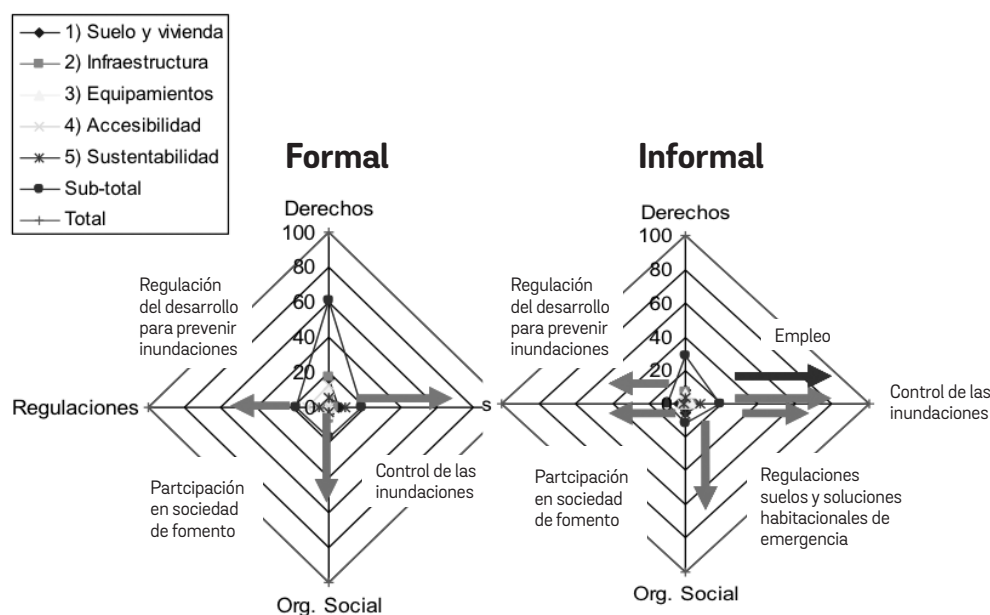


FIGURA 105

Metodología de la "Brújula" aplicada en el contexto de barrios formales e informales.

6. Articulación público-privada para canalizar iniciativas de vecinos dirigidas a resolver conflictos, promover derechos e interculturalidad.

Contenidos: Este módulo intenta poner en práctica los acuerdos alcanzados en instancias participativas que vinculas vecinos inmigrantes y nativos. Para tal fin se despliega un abanico amplio de alternativas de articulación entre los sectores público y privado buscando proveer las herramientas necesarias al sector público para diseñar políticas que lleven al cumplimiento progresivo de derechos humanos y al sector privado, a realizar acciones que permitan generar posibilidades de negocios sustentables que sean funcionales a los objetivos de dichas políticas. La promoción de la interculturalidad en este módulo será tratado desde la perspectiva del acceso a la vivienda, al espacio público y al empleo con una visión de integración superadora de los efectos frecuentes de la segregación y exclusión por diferencias raciales, étnicas y religiosas (figura 6).

Destinatarios: Funcionarios, empresarios y líderes comunitarios trabajando en proyectos específicos.

7. Planificación y diseño para responder a procesos de rápida urbanización.

Contenidos: Este módulo incluye distintas alternativas de abordar la cuestión de la urbanización rápida a partir de respuestas habitacionales diversas que permitan prevenir la formación de asentamientos informales a través de tecnología y formas de organización social adecuada y sus efectos previsibles, tanto positivos como negativos (tabla VIII).

Destinatarios: Funcionarios públicos, gerentes de grandes empresas y líderes de sindicatos de trabajadores.

8. Planes de co-desarrollo a partir del acuerdo entre municipios receptores de inmigrantes y sus regiones de origen. Remesas como factor de vinculación cultural y comercial entre lugares y la cuestión del intercambio de conocimientos para reducir riesgos de desastres.

Contenidos: Este módulo está pensado como un recurso importante para funcionarios públicos de modo de establecer lineamientos propositivos para relacionar municipios a partir de sus vínculos migratorios logrando a partir de ello mejores relaciones comerciales y culturales. La cuestión de las remesas es un factor central para el desarrollo de regiones pobres expulsoras de población que a partir de una buena política pueden beneficiarse del conocimiento adquirido por su población viviendo en otras regiones, y de los recursos económicos generados que permiten financiar emprendimientos productivos, comerciales y culturales que benefician a ambas partes. Se prevé que este taller proporcione elementos para el diseño innovador de proyectos que superen la dicotomía tradicional entre ciudades pobres, expulsando inmigrantes y ciudades ricas, receptoras de inmigrantes, para transformar a ambas en parte de un mismo territorio que a partir de las migraciones se benefician igualmente cuidando el ambiente y promoviendo el cumplimiento progresivo de derechos humanos como valores universales. Intercambio de conocimientos para reducir riesgos de desastres es también explorado en este módulo como

**FIGURA 106**

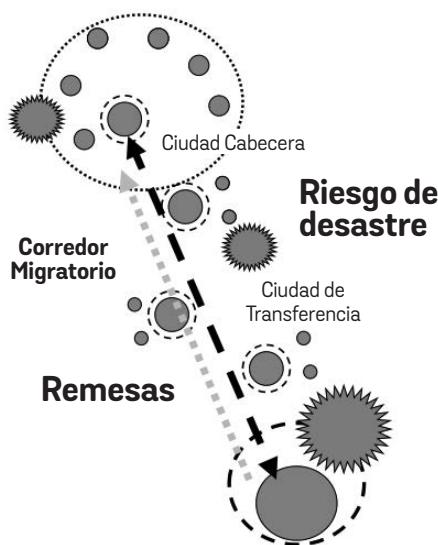
Escena de “Participación”.

**FIGURA 107**

Ejemplo de proyectos de vivienda realizado con organizaciones de inmigrantes y acordado con autoridades locales.

FIGURA 108

Planes de co-desarrollo y reducción de riesgos de desastres.



- **Coordinación entre ciudades** para anticipar movimientos migratorios y planificar territorios definiendo perfiles de barrios transitorios, semi-permanentes y permanentes.
- **Aprovechar oportunidades** generadas por los flujos de remesas
- **Prevenir riesgos de desastres** aprovechando articulación con sectores público y privado
- **Construcción de capacidades** público-privado en planificación

un factor clave de exploración para abordar escenarios alternativos de intervención frente a los problemas (figura 108).

Destinatarios: Intendentes y técnicos municipales. Personal de la dirección nacional de migraciones. Técnicos provinciales. Académicos y especialistas en políticas de desarrollo.

- 9. Planes de reducción de riesgos de desastres,** previniendo conflictos entre grupos vulnerables y en relación a desequilibrios ambientales.

Contenidos: Complementariamente con el módulo anterior se plantea un módulo dedicado a la prevención de riesgos de desastres entendiendo por tales tanto los producidos por el hombre, incluyendo el enfrentamiento entre grupos y sectores sociales, la contaminación ambiental y la destrucción de los ecosistemas como los producidos por el ambiente, tales como las inunda-

ciones, la desertificación, los terremotos, etc. El manejo del riesgo constituye un factor fundamental a tener en cuenta para planear el progreso de los sectores sociales vulnerables que tienden a ser los más expuestos. Planes de prevención y de contingencia frente al desastre aprovechando las estructuras organizativas, estrategias de prevención y experiencias de los grupos de inmigrantes son los objetos centrales de estudio en este módulo. Articulación de saberes entre profesionales y líderes en los países de la región en cuanto a distintas formas de prevenir emergencias son temas centrales en este módulo.

Destinatarios: Personal técnico municipal y líderes comunitarios.

- 10. Estrategias de construcción de capacidades** introduciendo las migraciones en los planes de crecimiento urbano y desarrollo local. Agenda de acción público-privado.

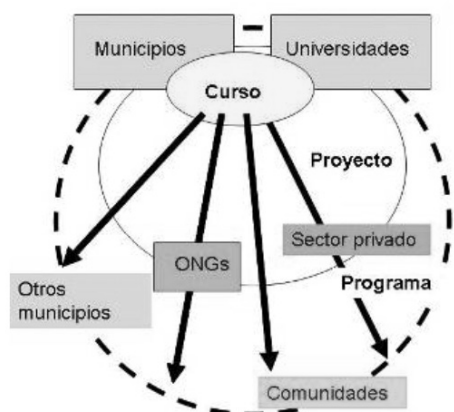


FIGURA 109

Enfoque de capacitación.

**ENFOQUE DE
CAPACITACIÓN**

- Curso (Intro)
- Proyecto (Capacitación)
- Programa (Transformación organizacional)

Contenidos: Este módulo intenta anclar los conocimientos desarrollados en los módulos anteriores en una estrategia de construir capacidades en organismos públicos, sector privado y organizaciones no gubernamentales. El módulo trata sobre las diversas estrategias para lograr introducir dentro de las estructuras institucionales y de formación de recursos humanos los contenidos centrales del curso. Aspectos pedagógicos y de enseñanza, incluyendo el uso de las nuevas tecnologías de información y comunicación (TIC) es incluida, planteando la enseñanza de componentes a distancia y presenciales, como asimismo la transferencia de conocimientos adquiridos a ciudades y localidades en el interior de cada país.

Destinatarios: Personal municipal relacionado con la administración de recursos humanos y estructura institucional, organismos no gubernamentales y líderes comunitarios. El enfoque de capacitación del módulo consiste en un curso, de carácter introductorio, que va acompañado de un proyecto, que incluye cuestiones más profundas de capacitación, según las características de la ciudad y el país donde es desarrollado que culmina con un programa de capacitación que incluye estrategias de transformación de las organizaciones, tales como nuevos departamentos para atender los problemas de las migraciones y la expansión urbana y de hábitat popular, o aprovechar potenciales identificados a lo largo del curso. Está pensado como una alianza entre municipios y universidades que a partir del curso generan un vínculo con organizaciones no gubernamentales, sector privado y comunidades acordando una estrategia conjunta de formación y desarrollo de su personal (figura 109).

La discusión plenaria, tanto el Jueves 4 como el viernes 5 estuvo centrada en los diferentes aspectos presentados del curso y de las ponencias por país, por una parte, y de las herramientas que ayudan a la planificación territorial, tales como la “Brújula” y el “Participiplán”, motivando reflexiones respecto a su aplicabilidad e impacto en distintos contextos. Hubo una fuerte

demanda por parte de algunos de los participantes, especialmente el arquitecto Carlos Borio, de definir conceptualmente si el curso o las investigaciones propuestas por el curso deberían posicionarse respecto a la necesidad de promover el arraigo de la población en el lugar donde desean vivir, en buena medida en línea con el concepto de interpretar los derechos humanos esencialmente como el derecho a la libertad, o si se debería asumir un enfoque más “pragmático” de asumir la realidad del desplazamiento poblacional como un proceso natural del actual orden internacional que fuerza el desplazamiento poblacional no solo del campo a la ciudad como viene ocurriendo en los últimos dos siglos, sino que también fuerza a la concentración de habitantes en grandes metrópolis y dentro de ellas a la migración intraurbana con una fuerte impronta de desarrollo urbano informal con alta segregación y fragmentación.

Ante este planteo, los asistentes dieron sus diferentes puntos de vista respecto a los procesos de “urbanización rápida” protagonizada por fuertes procesos migratorios, en sus respectivos países. El caso de Colombia aporta al debate la cuestión del desplazamiento forzado, el cual aunque abordado más en profundidad en el primer “Migraplan” con la presencia de Mercedes Castillo, quien precisó datos de desplazamientos relacionados en su ponencia más con actividades económicas expulsoras de población que con otras lógicas de movimientos políticos. El tema volvió a plantearse en esta ocasión a partir de presentaciones del personal de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) Colombia, quienes sostuvieron la necesidad de asumir el desplazamiento dando respuestas a la población más vulnerable en Bogotá y Medellín, dos grandes centros receptores de desplazados, apoyando la gestión territorial con un enfoque de derechos humanos, como asimismo apoyar el retorno voluntario, cuando esto ocurre en un marco voluntario y seguro, acompañando las gestiones municipales en ambos territorios, tanto origen como destino del desplazamiento. Esta cuestión es retomada por Jaime Restrepo, de OIM Mede-

llín, quien aunque no participó en el encuentro aportó posteriormente material de apoyo de las experiencias de co-desarrollo entre la alcaldía de Medellín y San Carlos. Sebastián Castañeda, a su vez, planteó la importancia de no restringir la discusión del desplazamiento a la respuesta específica al lugar donde los desplazados deciden establecerse individualmente, sino atender respuestas también que fortalezcan los vínculos y redes comunitarias, y en este sentido, la experiencia de Soacha “tejiendo ciudades” presentadas es elocuente. Ya en el contexto de Bolivia-Argentina, el planteo de Castro Olivera respecto a atender los fenómenos de bi-nacionalidad como la respuesta a los crecientes problemas ambientales y sociales, son dignos de destacar muy especialmente. La noción de “Ayllum” o territorio de una comunidad andina, ciertamente mutante, adaptándose a donde se traslade miembros de esa comunidad, por falta de recursos naturales como por ejemplo el agua, explica en buena medida la eficiencia comparativa de los bolivianos en Argentina, en sus estrategias de supervivencia y progreso. Para tales comunidades, herederas de tradiciones pre-colombinas que se han mantenido intactas, “bajar” de sus territorios ancestrales a las pampas fértiles argentinas, trasladando sus sistemas de valores y estructuras tribales, es un medio que les ha permitido fundar cooperativas altamente eficiente en su producción, comercialización y gestión, como es el caso de la cooperativa Saropalca, que será expuesto más adelante en estas actas. Este aporte hace pensar en los fenómenos migratorios como una estrategia muy importante de transformación del territorio y como tal, demanda una consideración especial por parte de los técnicos.

A su vez, aportes de Federico Colombo Speroni sobre el tema plantea la particularidad de la mirada ambiental, discriminando las dimensiones temporales en las que se producen las migraciones y la importancia de entender los ciclos migratorios como una sucesión y no como hechos aislados. Desde el punto de vista programático plantea iniciativas como “Zico Sur” o acuerdos inter-regionales para planificar territorios. Destaca a su vez los conflictos superpuestos por usos de la tierra en relación a la necesidad de normas más contundentes que fundamentadas en el derecho ambiental fundamenten decisiones de gestión a partir de un marco regulatorio que ordene la relación del ser humano con el ambiente. Asimismo, surgió en la discusión grupal el tema de las nuevas estructuras institucionales para abordar fenómenos urbanos, tales como la designación distrito área metropolitana de Salta y la incidencia de la reproducción de prácticas socio-ambientales de producción de hábitat proveniente de los lugares de origen de distintos grupos migratorios.

Ya en un campo académico, los participantes discutieron la relevancia de la interdisciplinar para abordar la cuestión de las migraciones y la construcción de territorios, refiriendo que el problema no se corresponde necesariamente con los tomadores de decisiones. En este sentido, se acordó en la importancia de formular un curso dirigido a líderes y decisores. Cuestiones tales como la distribución no homogénea de los inmigrantes internacionales en los territorios urbanos y su concentración en determinados barrios fue debatido como un problema-oportunidad a explorar en investigaciones en curso, citándose el dato que alrededor de un tercio de la población de inmigrantes recientes en Argentina se concentra en unos pocos barrios de la zona sur de la Ciudad de Buenos Aires. El hecho que la inmigración suma heterogeneidad a las ciudades es sin duda una posibilidad de interculturalidad, no obstante los sucesos recurrentes de 2010, 2011 y 2013 en el parque Indoamericano¹⁰, al cual se referirán distintas ponencias, invitan a ser cautos respecto a las posibilidades reales de que dicha interculturalidad florezca naturalmente y la necesidad de actuar con políticas públicas de largo plazo para que suceda. Una de las claves del problema para intervenir es que los derechos humanos tienden a ser tratados legalmente como “asuntos difusos”, justamente por la falta de antecedentes que proporcionen a los jueces la posibilidad de fallar con una visión más integral y holística de los procesos migratorios y sus transformaciones territoriales, teniendo en cuenta sus necesidades de desarrollo y progreso, aportando a las comunidades nativas sus esfuerzos y conocimientos para enfrentar escenarios complejos de construcción de comunidades.

Una observación muy relevante, aportada por la ponencia de Sebastián González de COPADE, Neuquén, es el hecho que las empresas prestadoras de servicios se encuentran ajenas en los procesos de planificación territorial y son fundamentales para encontrar soluciones. El caso de “Vaca Muerta” y la enorme posibilidad de desplegar un proceso virtuoso de planificación territorial que prevenga la formación de asentamientos informales de inmigrantes procurando empleos y posibilidades de generación de ingresos es elocuente respecto a la importancia que juegan las empresas petroleras y mineras en su responsabilidad compartida con las autoridades políticas en la planificación territorial de la región. En este sentido, el curso diseñado, como asimismo las intervenciones planeadas

10 Recurrentes intentos de tomas del Parque Indoamericano en la zona sur de la ciudad de Buenos Aires derivaron en enfrentamientos entre vecinos y posteriormente también con policías, acusándose desde distintos ámbitos a grupos de inmigrantes por tales tomas. La acusación se fundamenta en el alto porcentaje de inmigrantes que tienen los barrios próximos.

para ser efectivos deben dirigirse a una multiplicad de actores, incluyendo funcionarios municipales, provinciales, líderes comunitarios, pero también personal técnico de las grandes empresas.

REFLEXIONES FINALES

A lo largo de esta publicación pueden detectarse las diferencias y similitudes de problemas y oportunidades creadas por las migraciones en las transformaciones del territorio, la expansión de las ciudades y la producción de hábitat popular, los tres ejes centrales de reflexión de la red “Migraplan”. Esto es lógico considerando los diferentes países y regiones representados. La diversidad de temas y cuestiones han sido abordadas por los expositores con un criterio de discusión del tema y propuesta de formulación de un curso que sintetice las principales propuestas de entender e intervenir en la temática desde el campo de la planificación urbana habitacional.

La propuesta de curso, ponencias, aportes de OIM y ONU Hábitat, generan conocimientos y recomendaciones a tener en cuenta. Aunque se han presentado múltiples problemas, en distintas escalas, existió un consenso generalizado en la necesidad de trabajar el enfoque de derechos en el planeamiento y ordenamiento de territorios, aprovechando las oportunidades creadas por las transformaciones introducidas por los inmigrantes en su búsqueda de integrarse a sus sociedades huésped, en algunos casos mante-

niendo también los vínculos con sus lugares de origen. Esto lleva a ahondar en el detalle, tanto de problemas como de oportunidades, en la relación migración-urbanización como un factor crucial explicativo de los procesos de expansión urbana y el origen de muchos de los problemas urbanísticos que enfrentan las ciudades latinoamericanas, entre ellos, la cuestión del hábitat popular. Esta cuestión, que ciertamente vale la pena indagar en profundidad para aportar a la comprensión del tema, aunque abordado desde gobiernos y organismos internacionales, queda flotando en el encuentro la sensación, que justifica mayores investigaciones. Se ignora el trazado preciso e impactos de los corredores migratorios principales de la región, como así mismo, se ignora en que medida quienes transitan tales corredores tienen intenciones de residir permanentemente en las ciudades y regiones que van encontrando a su paso. Si bien se sabe, desde la experiencia profesional, pero con escasas evidencias recolectadas sistemáticamente a través de investigaciones, que los inmigrantes económicos tienden a radicarse en sus destinos finales, aún cuando hay dificultades en precisar cuáles son tales destinos finales, si las ciudades metropolitanas o cada vez más las intermedias, se piensa que los desplazados

forzados, sea por violencia o efecto del cambio climático, tienden a buscar retornar a sus lugares de origen.

Estas hipótesis todavía no comprobadas, tienen consecuencias muy importantes en la planeación del territorio. Se sigue pensando en una lógica numérica la expansión de las ciudades, para en función de ello calcular superficies de suelo necesarias para alojar nuevos habitantes, sin tener en cuenta la enorme complejidad social, cultural y económica de tales nuevos residentes, o visitantes ocasionales. Sin duda no es lo mismo que migren sectores acomodados que se alojarán en unidades de viviendas suntuosas que quienes migren sean trabajadores con bajos ingresos que de no encontrar opciones accesibles y adecuadas para ellos engrosarán el número de personas viviendo en condiciones de informalidad, agravando el problema. Conocer mejor los fenómenos migratorios con una perspectiva de mejorar el ordenamiento y planificación del territorio aporta a mejores procesos de expansión de las ciudades y producción de hábitat popular.

“Migraplan” contiene además la idea de brindar herramientas concretas para los que enfrentan diariamente los problemas de intervenir en la expansión urbana y la producción de hábitat popular. No se trata solo de conocer mejor, sino de conocer mejor para intervenir superando problemas. Como bien señalaba Fortuna Vera, no se trata de desarrollar proyectos o modelos que den cuenta de las “soluciones” de una caja de herramientas que brinde posibles caminos a transitar que quienes enfrentan tales desafíos a resolver, tanto en sus funciones como administraciones locales, ministerios nacionales, funcionarios municipales, líderes comunitarios y organizaciones productivas, tal como cooperativas, puedan echar mano y aprovechar de la experiencia de otros adaptándolas a sus propios contextos. En este sentido, el consenso generalizado es que si bien los funcionarios municipales ocupan un lugar importante como potenciales destinatarios del curso, no deberían ser los únicos. Los líderes comunitarios y las múltiples organizaciones no gubernamentales también debería estar involucrados, como así también los operadores del sector privado que especialmente en el contexto de emprendimientos importantes de alto impacto regional, tales como los que se mencionaron de “Vaca Muerta” en Neuquén o “Botnia” en Uruguay, requieren un altísimo compromiso con las administraciones locales para producir más beneficios que daños.

El análisis sistemático de las tipologías migratorias, discriminando que no es lo mismo quien migra buscando mejores condiciones de trabajo o estudiar en el extranjero, respecto a quien es desplazado por la

fuerza, como en forma elocuente lo presenta Castañeda en el caso de Colombia, deja en claro la importancia de hacer tal distinción. Una agenda latinoamericana de investigación del tema puede contener por una parte dicha diferenciación de tipologías migratorias en relación a sus respectivos impactos regionales, creando corredores, y en las ciudades, haciéndolas crecer de determinada manera y transformando sus barrios, dado la tendencia observada en los casos presentados, de los migrantes concentrándose y prefiriendo vivir juntos, de intervenir en tales barrios con un foco en potenciar el capital de la interculturalidad. Además del caso de los desplazados en Colombia, es importante también destacar el creciente número de desplazados forzados por efectos ambientales, en algunos casos fenómenos naturales como inundaciones, sequías y terremotos, incrementados por efecto del cambio climático. Al respecto, los conceptos presentados por Carolina Urueña respecto al programa de OIM en Colombia en relación al manejo de riesgo frente al cambio climático indica un camino posible a transitar, basado también en el desarrollo de herramientas que sirvan para el empoderamiento comunitario y que a través de ellas las comunidades encuentren sus propias soluciones, en lugar de formular recetas teóricas de dudosos resultados.

Tanto ONU Hábitat como OIM coinciden en la importancia de contextualizar adecuadamente las herramientas para que las respuestas a los programas de atención a inmigrantes y población desplazada sean efectivas. Los programas presentados por los diversos países, algunos embarcados en procesos de diagnósticos participativos como la “Brújula”, el “Participlán” y el “Postplán” invitan a repensar la planificación territorial y la producción del hábitat social con una lógica de promoción de derechos que involucre a la comunidad y el gobierno en sus distintas escalas. Las propuestas de investigación, entrenamiento e intervención en casos puntuales, plantea una modalidad complementaria a los otros instrumentos o “canasta de instrumentos” que el “Migraplan” viene a aportar con sus especificidades temáticas propias. Considerando la importante dinámica migratoria entre los países latinoamericanos, un programa dedicado a examinar dichos movimientos y los marcos regulatorios territoriales de los lugares de origen y destino, plantea una idea de gran potencialidad a explorar en procura de aportar a la planificación y gestión integral del desarrollo humano.

BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA

- Acioly, Claudio (2007). The Challenger of slum formation in the developing world. Land Lines. Lincoln Institute of Land Policies.
- Acuña, M. y J. Rodríguez (2004), “Explotando el módulo sobre migración interna de los censos de población y vivienda de América Latina y el Caribe”, *Redatam Informa*, vol. 10, Santiago de Chile, CEPAL http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/1/20931/RI2005_vol10.pdf.
- Adams, R and J Page, (2005). “Do international migration and remittances reduce poverty in developing countries?” *World Development* Vol. 33 Number 10, pages 1645-1669.
- Alcaldía de El alto, (2010). Análisis de expansión de la mancha urbana. Imprenta Municipal.
- Aroca, P. (2004), “Migración intrarregional en Chile. Modelos y resultados 1987-2002”, *Notas de Población*, núm. 78, Santiago de Chile, cepal / Celade, pp. 97-154 <www.cepal.org/publicaciones/xml/9/22069/lcg2229-p4.pdf>.
- Artola, Juan Texidó y Gurrieri. (2012). Panorama migratorio de América del Sur. OIM.
- Barón, J. (2011), “Sensibilidad de la oferta de migrantes internos a las condiciones del mercado laboral en las principales ciudades de Colombia”, *Documentos de Trabajo sobre Economía Regional*, núm. 149, Cartagena, Banco de la República.
- Bertoncello R (2001). “Migración, movilidad e Integración. Desplazamientos poblacionales entre el área metropolitana de Buenos Aires y Uruguay. Scripta Nova. 94.
- Bryce, F., A. Córdova, J. Joseph, W. Ludeña y G. Riofrío (2006), “Mesa crítica sobre la ciudad en el Perú”, *Revista Unodiverso*, núm. 2, Lima, Consejo Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación Tecnológica (Concytec), pp. 49-77. ESTUDIOS DEMOGRÁFICOS Y URBANOS, VOL. 27, NÚM. 2 (80), 2012, 375-408 406
- Camisa, Z. (1972), “Efecto de la migración en el crecimiento y la estructura de la población de las ciudades de la América Latina”, *Serie C*, núm. 139, Santiago de Chile, Celade. cepal (2007), “Migración interna y desarrollo en América Latina y el Caribe: continuidades, cambios y desafíos de política”, en cepal, *Panorama social de América Latina 2007*, Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, pp. 201-240 <www.cepal.org/publicaciones/xml/5/30305/PSE2007_Cap4_Migracion.pdf>.
- CABA, 2009. Censo de población y hogares. Censo de Hogares y Población. (2009). Villas 31 y 31bis.// estatico.buenosaires.gov.ar/areas/hacienda/sis_estadistico/villa_31_y_31_bis.pdf
- Castañeda, S. (2014). La aplicación de la “Brújula” de la planificación al caso de Soacha, Colombia. Actas del Congreso Migraplan I. Buenos Aires
- Castro Olivera, O. (2005). Las Migraciones en las Comunidades Campesinas de Bolivia. El desarrollo local como alternativa del éxodo hacia las ciudades. OIM
- CELADE, (2013). Reseñas sobre Población y Desarrollo. CEPAL.
- CEPAL, (2014). Pizarro, Jorge, Christiny, Veronica y Contrucci, Magdalena Sofía. Tendencias y Patrones de la Migración Latinoamericana y Caribeña hacia 2010 y desafíos para una agenda interregional.
- CEPAL/CELADE (2002). *Vulnerabilidad sociodemográfica: viejos y nuevos riesgos para comunidades, hogares y personas. Síntesis y conclusiones*. Santiago, LC/G.2170 (SES.29/16).
- CEPAL/HABITAT (2001), *El espacio regional: hacia la consolidación de los asentamientos humanos en América Latina y el Caribe*. Santiago: CEPAL, LC/G.2116/Rev.1-P.

- Cerruti, Marcela y Bertoncello, Rodolfo, (2003). Urbanization and Internal Migration pattern in Latin America. Paper prepared for Conference on African Migration in Comparative Perspective, Johannesburg, South Africa, 4-7 June, 2003
- CICR, (2012). Efectos del desplazamiento interno en las comunidades de las zonas de recepción. Estudio de caso en Bogotá, DC Colombia, en las localidades de Suba y Ciudad Bolívar
- Ciccolella, Pablo (1999) “Globalización y dualización en la Región Metropolitana de Buenos Aires. Grandes inversiones y reestructuración socioterritorial en los años noventa” en EURE (Santiago de Chile) N° 76.
- COHRE, 2010. Annual Report.
- Cunha, J.M.P y R. Baeninger (2005), “Cenários da migração no Brasil nos anos 90”, Cadernos do CRH, vol. 18, N° 43, enero-abril..
- Cunha, JMP (2001). “Aspectos demográficos da estruturação das regiões metropolitanas brasileiras”, Migração e ambiente nas aglomerações urbanas, Daniel Hogan y otros (coords.), Campinas, Departamento de Estudios de Población (NEPO)/Universidad Estadual de Campinas (UNICAMP)
- Davis, Mike. (2006). Slum Planet. Verso USA.
- D’Cruz, Fadrigio Cadornigara and Satterthwaite, (2014). Tools for Inclusive Cities. The roles of community based engagement and monitoring in reducing poverty.
- DGMyE, (2011). Manual Municipal de Servicios Migratorios e Integracional Social. Dirección General de Migraciones y Extranjería. Republica de Costa Rica.
- ECLAC, (2007). Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe.
- Elizaga, J.C. (1970), “Migraciones a las áreas metropolitanas de América Latina”, *Serie E*, núm. 6, Santiago de Chile, Celade. Elizaga, J.C. (1972), “Migraciones interiores, el proceso de urbanización, movilidad social”, *Serie A*, núm. 117, Santiago de Chile, Celade.
- Fernandes, Edesio, (2011). Regularization of Informal Settlements in Latin America. Policy Focus Report. Lincoln Institute of Land Policy.
- Harvey, David, (2012). Rebel Cities: From the Right to the City to the Urban Revolution. New Left Books.
- IBGE, (2002). Censo demográfico 2000. Procesamiento de micro-datos.
- INEC (2012). Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Ecuador. Resultados provisionales
- INEC (2013). Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Ecuador. Resultados provisionales
- INDEC (2010). Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de Argentina. Resultados provisionales
- Instituto Pereyra Passos, (2010). Análisis del Instituto Municipal de Urbanismo Pereira Passos de fotos satelitales de 1999 y 2004
- King, Russell, (2010). The Atlas of Human Migration. Global patterns of people on the move. Earthscan.
- Lattes, A. E., Rodríguez, J., y M. Villa (2004), “Population Dynamics and Urbanization in Latin America: Concepts and Data Limitations”, en T. Champion, y G. Hugo (eds.), New Forms of Urbanization. Beyond the urban-rural dichotomy, Hants, Inglaterra, IUSSP y ASHGATE Publishing
- Landaeta, Graciela. Liliana Arevalo y María Eugenia Torrico, (2006). Análisis de procesos participativos de diseño e implementación de políticas sociales. Caso de estudio en Bolivia: El sistema SISPLAN.
- Landaeta, Graciela, Martha Arevalo y Guillermo Bazoberry, (2014). El suelo y la vivienda entre la propiedad estatal comunitaria, social cooperativa y privada. En La vivienda entre el derecho y la mercancía. Las formas de la propiedad en América Latina.
- Lopez Moreno, Eduadro (2011). Living with shelter deprivation: Slums dwellers in the World. In Population distribution, urbanization, internal migration and development. An International perspective. CEPAL.

- Mármora, Leilo, (1997). Las Políticas de Migraciones Internacionales. OIM.
- Medellín, (2012). Reconstrucción de la experiencia alianza Medellín-San Carlos Piloto. Modelo territorial de acompañamiento a retornos colectivos (2009-2011)
- Ministerio de Migraciones. Costa Rica, (2012). Taller Inmigración e integración en Costa Rica.
- Murillo, Fernando, Abba Artemio y Tabbita Julia, (2011). La ciudad multicultural. La cuestión del crecimiento de los asentamientos informales y la migración internacional en la ciudad de Buenos Aires. Actas Jornadas de Investigación. FADU UBA
- Murillo et al, (2010). La Planificación Urbana-Habitacional y el derecho a la ciudad. Entre el accionar del estado, el mercado y la Informalidad. Ediciones Cuentahilos.
- Murillo, Fernando y Artese, Gabriel, (2014). Inmigración internacional en Argentina. Perspectivas nacionales y locales de problemas y oportunidades. Actas Migraplan I. Bogota, Colombia. Universidad Nacional de Colombia (en prensa).
- Nijenhuis, G (2002) "Decentralization and population participation in Bolivia. The link between local governance and local development. Netherland Geographic Studies. N 299 NGS, Utrech.
- Nijenhuis, G (2010). "Embedding international migration: The response of Bolivian local governments and NGOs to international migration". Environment and urbanization. Migration and mobility and the implications for local governance and local development. Vol 22 Number 1
- Nilson, Therese, (2005). Remittances and Poverty in El Salvador. Lund University
- OIM, (2012). Perfil migratorio de Argentina.
- ONU Hábitat, (2010). Inclusión de los Inmigrantes en las Ciudades. Políticas y Prácticas Urbanas Innovadoras. Río de Janeiro.
- ONU Habitat, (2010). Estado de las Ciudades en América Latina y el Caribe.
- ONU Habitat, (2012). Estado de las Ciudades en América Latina y el Caribe. Rumbo una nueva transición urbana.
- PNUD (2009), *Informe sobre desarrollo humano 2009. Superando barreras: movilidad y desarrollo humanos*, Nueva York, Naciones Unidas, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo <<http://hdr.undp.org/es/informes/mundial/idh2009>>.
- Pinto da Cunha, J.M. y J. Rodríguez (2009), "Urban Growth and Mobility in Latin America", en International Union for the Scientific Study of Population (iussp), *xxvi Conferencia Internacional de Población*, 27 de septiembre a 2 de octubre de 2009, Marrakech, Marruecos <<http://iussp2009.princeton.edu/download.aspx?submissionId=93519>>.
- Rodríguez, J. (2004), "Migración interna en América Latina y el Caribe: estudio regional del periodo 1980-2000", *Serie Población y desarrollo*, núm. 50, Santiago de Chile, cepal <<http://www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/7/14467/P14467.xml&xsl=/celade/tpl/p9f.xsl&base=/celade/tpl/top-bottom.xslt>>.
- Rodríguez, J. (2008), "Migración interna de la población joven: el caso de América Latina", *Revista Latinoamericana de Población*, núm 3, pp. 9-26 <<http://relap.cucea.udg.mx/articulos/3/articulo%201.pdf>>.
- Rodríguez Vignoli, (2009) Migración interna y ciudades en América Latina.
- Satterthwaite, David. (2011). Climate change and urbanization: Effects and implications for urban governance In Population distribution, urbanization, internal migration and development. An International perspective. CEPAL.
- Torres, H. (2001). El Mapa Social de Buenos Aires. SECyT FADU UBA
- Torres, H. (2004), "Residential Segregation and Public Policies: São Paulo in the 1990's", *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, vol. 19, núm. 54, São Paulo, pp. 41-55 <<http://socialsciences.scielo.org/scielo.php?script=sciarttext&pid=So102-69092006000200007&lng=en&nrm=iso>>.
- unfpa (2007), *State of World Population 2007*, Nueva York, United Nations Population Fund.

UNDESA, (2010). World population projection

UNDESA, (2014). World Urbanisation Prospect.
The 2014 revision.

UNCHS, (1996). Global Report on Human Settlements.

UN Habitat, (2008). Urban sector Studies and capacity building for Khartoum State. <http://unhabitat.biz/books/urban-sector-studies-and-capacity-building-for-khartoum-state-2/>

UN Habitat, (2011). Global report on Human Settlements

UN Habitat, (2011). Forced evictions. Global crisis, global solutions.

United Nations (2008), *United Nations Expert Group Meeting on Population Distribution, Urbanization, Internal Migration and Development*, 21-23 January 2008, Nueva York, 21 a 23 de enero de 2008 <www.un.org/esa/population/meetings/egm_PopDist/egm_PopDist_Report.pdf>.

World Bank, (2014). World Bank Urban Indicators. <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>

LISTA DE TABLAS

Tabla I. Añelo: Riesgos y potenciales de su urbanización

Tabla II. Crecimiento poblacional de la provincia de Misiones

Tabla III. Características físicas de los suelos de la región (textura y Coloración).

Tabla IV. Estadísticas demográficas de Suacha

Tabla V. Ficha técnica

Tabla VI. Resultados del proceso

Tabla VII. Alternativas de urbanización rápida

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Variación de hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI). 2001/2012.

Figura 2. Variaciones en el acceso de la población al agua potable y los servicios sanitarios 2001/2012.

Figura 3. Variaciones en el acceso de la población al agua potable y los servicios sanitarios. 2001/2010.

Figura 4. Aumento de precios de los terrenos en el área metropolitana de Buenos Aires.

Figura 5. Cambios en el patrón productivo rural. Expansión de la frontera agropecuaria.

Figura 6. Transformación regional de localidades rurales a ciudades.

Figura 7. Dinámica socio-demográfica de aglomerados EPH/Flujos migratorios.

Figura 8. Dinámica socio-demográfica región pampeana sin Buenos Aires y hacia el Norte.

Figura 9. Dinámica socio-demográfica desde los países limítrofes y Perú hacia las distintas regiones.

Figura 10. Regiones con intensos movimientos migratorios.

Figura 11. El caso del Grán Tucumán.

Figura 12. El caso de la expansión urbana de Neuquén-Plottier-Cipoletti.

Figura 13. La región y los desafíos de “Vaca Muerta”.

Figura 14. Dinámica de expansión urbana en Río Grande. Tierra del Fuego.

Figura 15. Indicadores urbanos censo 2010. Río Grande.

Figura 16. ¿Qué significa migrar? Campaña global de OIM.

Figura 17. Población nacida en el extranjero residente en Argentina.

Figura 18. Población nacida en el extranjero según región de procedencia.

Figura 19. Población nacida en el extranjero residente en la provincia de Buenos Aires, en porcentaje de la población total de cada nacionalidad.

Figura 20. Población en el extranjero residente en la ciudad de Buenos Aires, en porcentaje de la población total de cada nacionalidad.

Figura 21. Proceso del componente de OIM participación en Luján.

Figura 22. Aplicación de la “Brújula” para indagar fenómenos migratorios.

Figura 23. Ubicación del barrio “Los Pinos” en Escobar, área metropolitana de Buenos Aires.

Figura 24. Inserción del barrio “Los Pinos” en el contexto periurbano.

Figura 25. Imagen de viviendas auto-construidas en el barrio “Los Pinos”.

Figura 26. Síntesis propuestas de intervención aplicando la metodología de la “Brújula”.

Figura 27. Piezas urbanas y áreas regionales impactadas.

Figura 28. Crecimiento explosivo de Añelo, en la provincia de Neuquén.

Figura 29. La región geográfica: La cuenca del Plata.

Figura 30. Análisis del sistema natural en la provincia de Misiones.

Figura 31. Sistema de ciudades: Posadas, Encarnación, Garupá y Candelaria.

Figura 32. Gran Posadas: Expansión Urbana.

Figura 33. Relocalizaciones sociales.

Figura 34. Proceso de ocupación espontánea del área deprimida.

Figura 35. Transformaciones territoriales 2001-2009.

Figura 36. Reserva Yaboty. Ubicación.

Figura 37. Estructura metodológica realización reserva.

Figura 38. Propuesta, objetivos, fases y acciones.

Figura 39. Imágenes de la ciudad de Salta.

Figura 40. Contexto histórico-geográfico.

Figura 41. Ciudad de Salta, Valle de Lerma.

Figura 42. Producción de hábitat en la ciudad de Salta.

Figura 43. Intervenciones urbanísticas principales en la ciudad.

Figura 44. Región metropolitana de Kanata. Crecimiento y expansión urbana 1960-2012.

Figura 45. Área urbana de Cochabamba 2012.

Figura 46. Usos de suelo de Cochabamba 2012.

Figura 47. Situación por municipios. Año 2012.

Figura 48. Imágenes de Cochabamba. Junta Plan Vecinal 700.

Figura 49. Distrito 8.

Figura 50. Distrito 8. Lugar y localización.

Figura 51. Imagen satelital.

Figura 52. Junta vecinal Plan 700.

Figura 53. Marco de referencia.

Figura 54. El Alto en los medios locales.

Figura 55. Ubicación geográfica.

Figura 56. Crecimiento de las ciudades de El Alto y La Paz.

Figura 57. Vista panorámica Ceja El Alto.

Figura 58. El Alto, territorio fragmentado de la ciudad de La Paz.

Figura 59. El Alto, ciudad rebelde.

Figura 60. El problema de la congestión vehicular y el comercio informal.

Figura 61. Las ferias a cielo abierto.

Figura 62. Las condiciones para el surgimiento de las tipologías de la “arquitectura neo-andina”

Figura 63. Morfología de viviendas en El Alto.

Figura 64. Comparación tipologías de construcción.

Figura 65. Comparación tipologías arquitectónicas.

Figura 66. Feria la salada en la provincia de Buenos Aires.

Figura 67. Feria El Olimpo en Lomas de Zamora. Provincia de Buenos Aires.

Figura 68. Ubicación del lugar original de los socios de saropalca en Bolivia y su residencia actual en Morón, provincia de Buenos Aires.

Figura 69. El contexto. Colombia. Cundinamarca. Suacha.

Figura 70. Vista general de Suacha.

Figura 71. Suacha se ubica en una zona de humedales.

Figura 72. Suacha, vista nocturna.

Figura 73. Subsectores de aplicación Comuna 1.

Figura 74. Resultados subsector 4.

Figura 75. Resultados subsector 1.

Figura 76. Resultados subsector 2.

Figura 77. Resultados subsector 3.

Figura 78. ¿Qué está pasando en Soacha?

Figura 79. Escenas de planeamiento participativo: Brújula y cartografía.

Figura 80. Escenas de “Participlán” o puesta en discusión las conclusiones alcanzadas para formular plan de acción.

Figura 81. El pacto urbano.

Figura 82. Participación, auto-organización y una mirada esperanzadora al futuro.

Figura 83. Tipos de riesgo, según OIM Colombia.

Figura 84. Contexto de gestión de riesgos en Bogotá, desde un punto de vista territorial.

Figura 85. Contexto de la gestión del riesgo en Bogotá, desde un punto de vista institucional.

Figura 86. Publicación modelo de formación comunitario para la gestión de riesgos.

Figura 87. Ilustración para la gestión de riesgos.

Figura 88. Documentación y publicación de estrategias metodológicas desarrolladas.

Figura 89. Rutas educativas para la gestión de riesgos.

Figura 90. Programa de reintegración con enfoque comunitario.

Figura 91. Migraciones en Ecuador.

Figura 92. Zonas intervenidas para regularizar propiedades en Monte Sinaí, Guayaquil.

Figura 93. Imagen de desalojo forzado en Monte Sinaí.

Figura 94. Condiciones habitacionales tradicionales de los habitantes.

Figura 95. Nuevas urbanizaciones para alojar a sectores populares.

Figura 96. Problema de repetición y monotonía en diseño generando problemas sociales.

Figura 97. ¿Cómo agregar valor?

Figura 98. Los socios.

Figura 99. Los miembros.

Figura 100. Publicaciones mejores prácticas.

Figura 101. Enfoque de buena práctica.

Figura 102. Tipología de ciudades en relación al corredor migratorio en el que se insertan.

Figura 103. Esquema escalas de migraciones, expansión urbana y producción de hábitat popular.

Figura 104. Tipologías de producción de hábitat popular.

Figura 105. Metodología de la “Brújula” aplicada en el contexto de barrios formales e informales.

Figura 106. Escena de “Participlán” en Escobar.

Figura 107. Ejemplo de proyectos de vivienda realizado con organizaciones de inmigrantes y acordado con autoridades locales.

Figura 108. Planes de co-desarrollo y reducción de riesgos de desastres.

Figura 109. Enfoque de capacitación.

BREVE RESEÑA CURRICULAR DE LOS EXPOSITORES Y AUTORES

ARGENTINA

Arq. Marta Aguilar

Directora Nacional del Plan Estratégico Territorial (PET). Ministerio de Planificación y Servicios Públicos de la Nación.

Lic. Gabriela Fernández

Directora nacional OIM Argentina.

Arq. Horacio Barcellandi

Consejero del Plan Urbano Ambiental del Gobierno Autónomo de la Ciudad de Buenos Aires.

EQUIPO TÉCNICO DE EDICIÓN Y ORGANIZACIÓN

Dr. Arq. Fernando Murillo

Experiencia en América Latina y África en temas de urbanismo y vivienda. Consultor ONU Hábitat y ACNUR en temas de desplazados. Director programa IDUS-FADU-UBA.

Arq. Gabriel Artese

Experiencia en procesos de planificación y ordenamiento territorial en municipios. Investigador IDUS.

Arq. Sandra Díaz

Consultora en desarrollo local asociado a la preservación del patrimonio. Encargada de proyectos del gobierno autónomo de la Ciudad de Buenos Aires. Investigadora IDUS.

Arq. Santiago Federico

(Buenos Aires)

Becario doctoral FADU-UBA. Coordinador proyecto TECHO.

Neuquén

Lic. Ezequiel González

Subsecretario del Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADE).

Tierra del Fuego

Arq. PUR Alberto Vera

Arquitecto, Planificador Urbano y Regional, tesista del Doctorado en Integración y Desarrollo Económico y Territorial. Consultor en temáticas de planificación urbana, transporte, tránsito y medio ambiente. Docente e investigador en las Universidades Nacionales de Quilmes y Lanús. Asesor del Municipio de Río Grande, Tierra del Fuego.

Posadas

Arq. Carlos Borio

Arquitecto, Universidad Nacional de Córdoba (1976). *Antecedente Académico UCSF*: Profesor Titular Ordinario de Planeamiento, Titular de Urbanismo (Sede Posadas) *Antecedentes en Municipalidad de Posadas*: Director General de Planeamiento Urbano y Subsecretario de Planeamiento Urbano. *Función actual en Subsecretaría de Ordenamiento Territorial de la Provincia de Misiones*: Director General de Planificación Territorial, compete asistencia técnica y en planificación a los municipios, y micro regiones de la provincia. *Otras Actividades*: Presidente del Colegio de Arquitectos de Misiones (2^{do} mandato)

Salta

Dr. Federico Colombo Speroni

Licenciado en Cs. Biológicas. Magister en Gestión Ambiental. Doctor en Ecología por la Universidad degli Studi di Pavia (Italia). Director de la Maestría en Gestión Ambiental y la Especialización en Evaluación del Impacto Ambiental de la Universidad Católica de Salta. Responsable del capítulo ambiental en el proyecto “Movimientos inmigratorios recientes en la Ciudad de Salta: territorialidad y nuevos vínculos socio-espaciales en la construcción del hábitat”. Director del proyecto “Impacto de la aplicación de herramientas económicas de gestión ambiental en el desarrollo del territorio del Noroeste Argentino”. Escuela de Negocios. UCASAL.

BRASIL

Dra. Thais Kornin (Curitiba)

Investigadora del Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social. Iparides. Trabaja temas Gubernanza Metropolitana; gubernanza teritorial y desarrollo regional. Coordinadora en Paraná del proyecto “Governança Metropolitana no Brasil”. Red IPEA (Instituto de Pesquisa Aplicada/ Brasília).

BOLIVIA

Dra. Arq. Graciela Landaeta

Dra. Arquitecta. Especialista en vivienda y desarrollo urbano. Amplia experiencia internacional, sobre todo en temas de cooperativas en Suecia y Bolivia. Directora Fundación ProCasha.

Lic. María Eugenia Torrico (Cochabamba)

Socióloga, Especialista en Gestión Urbana y Participación Comunitaria. Directora de la ONG boliviana Red de Acción Comunitaria.

Arq. Dieter Mauricio Guzmán (La Paz)

Arquitecto y especialista en planificación urbana-regional. Alcaldía de El Alto.

CHILE

Dra. María Antonieta Urquieta (Universidad Nacional de Chile)

Dra. en Trabajo Social, Académica de Trabajo Social en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Chile. Integrante del grupo Clacso de Habitat popular e inclusión social y actualmente integro el grupo Clacso de Derecho a la Ciudad

COLOMBIA

Sebastián Castañeda (Bogotá)

Politólogo y profesional en gestión y desarrollo urbano de la universidad del rosario de Bogotá. Funcionario publico de la empresa de renovación urbana de Bogotá, encargado de la gestión social y comunitaria. Miembro de la organización habitar ciudad con experiencia en procesos de participación ciudadana y pedagogía popular en torno al hábitat popular.

ECUADOR

Arq. PUR. Luis Alfonso Saltos Espinoza (Guayaquil)

Arquitecto ecuatoriano de la Universidad Católica Santiago de Guayaquil y una Especialización en Planificación Urbana y Regional realizada en la Universidad de Buenos Aires, Argentina. Ha participado en proyectos sociales tales como la conformación de Consejos Barriales en Guayaquil, propuesta de la red de ciclovías, conferencista nacional e internacional sobre temas de ordenamiento territorial, metropolización de las ciudades y derecho a la ciudad y espacios públicos. Ha trabajado en el sector público en instituciones tales como el Municipio de Guayaquil, e Instituto Nacional de Patrimonio Cultural.

URUGUAY

Lic. Juan Carlos Fortuna Vera

Sociólogo, Director de la División Evaluación del Ministerio de Vivienda; Ordenamiento Territorial y Medio. Delegado de ese Ministerio en la Comisión de Población de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la Presidencia de la República. Docente universitario y consultor internacional. Experiencia en la Planificación, Diseño, Monitoreo y Evaluación de políticas sociales especialmente habitacionales.

VENEZUELA

Urbanista Eduardo Roa

Urbanista venezolano de la Universidad Simón Bolívar con una especialización en Planificación Urbana y Regional realizada en la Universidad de Buenos Aires Argentina. Ha participado en la elaboración de planes urbanos para sectores de la ciudad de Caracas y a nivel nacional para el estado Aragua y Miranda, Venezuela. Realizó trabajos en materia de investigación con el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires para la creación del Código Urbanístico de la Ciudad. En la ciudad de Guayaquil-Ecuador trabajó junto a la confederación de barrios del Ecuador para la conformación de los consejos barriales en Guayaquil, en el sector de Mapasingue con métodos de participación ciudadana.

APORTES

Arq. Marcelo Pisani

(OIM Colombia)

Es parte de OIM desde 1999. Actualmente desempeña el cargo de Jefe de la Misión en Colombia. Con un amplio conocimiento en respuesta en situaciones de emergencia, recuperación temprana y desarrollo, cuenta con 18 años de experiencia trabajando en beneficio de la población vulnerable de diferentes países entre ellos Colombia, Ecuador, Honduras, Panamá, Perú, Salvador, Venezuela y la región del Sur de África.

diense, Europea y Alemana. Actualmente trabaja en la oficina regional de ONU para el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, como coordinadora del Foro Iberoamericano y del Caribe sobre Mejores Prácticas.

Carolina Urueña Leal

(OIM)

Profesional en Ciencia Política con énfasis en Relaciones Internacionales y especializada en Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo, con experiencia en planeación estratégica, formulación y administración de proyectos de cooperación internacional, diseño e implementación de herramientas de monitoreo de proyectos y preparación de reportes a donantes, coordinación académica y logística de eventos nacionales e internacionales. Habilidad para el seguimiento a la ejecución de presupuestos, conocimiento de metodologías de metaplan, marco lógico y planeación basada en resultados.

Ezequiel Texido

(OIM)

Es Licenciado en Sociología y Magister en Políticas de Migraciones Internacionales (UBA – Argentina); Doctorando en Sociología (UCA, Argentina). Tiene experiencia en consultoría internacional, investigación y gestión en el campo migratorio. Es docente universitario en la temática migratoria para cursos de grado.

Arq. Claudio Acioly

(ONU Hábitat)

Jefe de la Unidad de Desarrollo de Capacidades de ONU Hábitat. Nairobi Experto en vivienda y gestión urbana.

Carolina Guimaraes

(ONU-Hábitat)

Cientista social con formación académica en economía y ciencias políticas (de la Universidad de British Columbia, Vancouver, Canada) y maestría en desarrollo urbano y cooperación internacional (de la Technical University of Darmstadt, Alemania). Ha trabajado con la cooperación internacional Cana-

LISTA DE CONTACTO DE EXPOSITORES Y ASISTENTES

1	Federico Colombo Speroni	Gestión ambiental. Desarrollo Territorial. UCA SALTA.	fcolombo@ucasal.net
2	Carlos Alberto Borio		arqborio@yahoo.com.ar
3	Luciana Vacotti	Doctorado en Ciencias Sociales	lucianaæ.vacotti@gmail.com
4	María Eugenia Miranda	OIM	mmiranda@iom.int
5	Magalí Ávila	"Gestión del Hábitat popular". Proyecto Sit UBACyt. Arquitectura	arq.magaliavila@hotmail.com
6	Carolina Guimarães	ONU HABITAT,	carolina.guimarães@onuhabitat.org
7	Sebastián Castañeda	Sociedad civil- Organización habitat ciudad	sebasassa@gmail.com
8	Mauricio Márquez	FADU	tomomarquez@yahoo.es
9	Magdalena Mactas	OIM- Oficina Regional. Información Pública	mmactas@iom.int
10	Sofía Vargas Guzmán	IPMA. Migración Internacional	sofiavgz@gmail.com
11	Anel Becmerman	Planificación EStratégica UBA – CEAMSE	aloecherman@hotmail.com
12	María Florencia Gentilini	Urbanismo	mfgentilini@hotmail.com
13	Gentilini, Daniela	Docencia universitaria – Investigación	dagentilini@infovia.com.ar
14	Brenda Matossian	Investigadora CONICET-IMHICIHU	bmatossian@gmail.com
15	Arana, Norma	Comunicación –HCD Santa Rosa–La Pampa	arananor@gmail.com
16	Ballegos, Fabiana	Consejal Santa Rosa–La Pampa	lelliballegos@gmail.com
17	Celi, Francisco Javier	Migraciones Internacionales	javier.celi@gmail.com
18	Felix Bombarolo	Diseño y Evaluación P y Psoc.	felixbomarolo@gmail.com
19	Delfina Patterson	OSC-TECHO. Desarrollo Hábitat	delfina.patterson@techo.org
20	Patricio Uriburu	OSC-TECHO. Desarrollo Hábitat	patricio.uriburu@techo.org
21	Antonieta Urqueta	Universidad de Chile	antonieta.urqueta@u.uchile.cl
22	María Eugenia Torrico F.	Ong Red de Acción Comunitaria	red_acción_comunitaria_2013@yahoo.es
23	Graciela Landaeta	Ong. y Universidad UMSS	graciela@idehas.se
24	Dieter Mauricio Guzmán Agreda	Gob. Autónomo Municipal de El Alto – Bolivia	dmauri_guzman@hotmail.com
25	Carolina Urueña Leal	OIM	curueña@iom.int
26	David Kullock	FADU-UBA/ Dir. PROPUR y CIHAM	dkullock4546@gmail.com
27	Juliana Ferdkin	Arquitectura	julianaferdkin@gmail.com
28	Elena Quiñonez	Guatemala TECHO	elenaquinonez11@gmail.com
29	Alejandra Wagner	SSPTIP – MINPLAN	awagner@minplan.gov.ar
30	Julián Corvaglia	SSPTIP	julian.corvaglia@gmail.com
31	Luis Alfonso Saltos	Ecuador – Consultor/ Investigación. Asesoría a Movimientos Sociales	isalto@lase.com.ec
32	Eduardo Roa	Venezuela- Consultor Planificación Urbana	roalfonzoe@gmail.com
33	Ricardo Canevari	OIM- Reg. América del Sur	rcanevari@gmail.com
34	Pablo Maestro Juan	CONICET	pmaestrojuan@gmail.com
35	Oscar Castro Olivera	OIM- Reg. Cono Sur	ocastroolivera@gmail.com
36	Daniel Azzarini	Geografía. ISP J.V. González. UNTREF–GEOG	dazzarin@hotmail.com
37	Daniela Gentilini	Secretaría de Relaciones Institucionales UN de Lomas de Zamora/ F. C. Económicas	dagentilini@infovia.com.ar



Este segundo “Migraplan” incluyó representantes de Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Venezuela y Uruguay, como así mismo, representantes de distintas ciudades y regiones en cada país. La diversidad de personas y experiencias le dio una enorme riqueza al evento, tanto en lo que respecta a la discusión teórica y propuestas concretas de aportes a los modelos de planificación territorial, tomando en cuenta las migraciones. Cada país y región presentó en el encuentro problemáticas específicas de crecimiento demográfico, y las perspectivas de desarrollo y problemáticas socio-ambientales generadas a partir de distintos procesos migratorios. En primer lugar, diversos expositores de Argentina presentaron procesos de transformación del territorio a partir de migraciones tanto internas como internacionales en distintas regiones del país, desde una visión nacional, hasta el estudio de casos de provincias, como Salta y Misiones, y ciudades, como Buenos Aires, Río Grande y casos de estudio barriales como “Los Pinos” en Escobar. La representante de Brasil, presentó el

fenómeno de las migraciones del nordeste y su impacto en ciudades del sur con una reflexión sobre la incidencia de las migraciones en los procesos de metropolización. Uruguay explicó el fenómeno de la concentración de la migración interna en su capital y las herramientas desplegadas por los distintos niveles de gobierno para enfrentar nuevos desafíos de planeamiento y gobernabilidad; Ecuador relató el impacto de los desplazados colombianos sumados a la migración interna dirigiéndose a la ciudad de Guayaquil, y Colombia presentó sus programas de asistencia a los desplazados internos en el marco de la cooperación internacional y la acción de una organización no gubernamental, Fundación Social; aplicando la metodología participativa de la “Brújula” en el municipio de Soacha, conurbado con respecto a Bogotá, donde se concentra un alto porcentaje de población desplazada. El encuentro dejó instalado algunos temas importantes a tener en cuenta en el diseño del proyecto de “patria grande” que actualmente los países de la región están pergeñando.



ARGENTINA



BRASIL



BOLIVIA



CHILE



COLOMBIA



ECUADOR



URUGUAY